

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

РОССИЙСКАЯ КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ (б.)

★ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ★

РУКОВОДЯЩИЕ КАДРЫ
Р. К. П.
(БОЛЬШЕВИКОВ)
И ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

ИЗДАНИЕ ТРЕТЬЕ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО

МОСКВА ★ 1925 ★ ЛЕНИНГРАД

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<i>Стр.</i>
Предисловие	5
Глава первая. Учетно-распределительная система партии . .	7—21
Распределение сил в подпольный период партии	9
Учет и распределение сил от Октября до нэпа	10
Распределение и учет в первый период нэпа	13
Вопрос о госаппарате и постановка его на XII съезде . .	15
Директивы XII съезда и новая распределительная система. .	18
Глава вторая. Основные итоги и достижения учраспред- работы партии	22—46
Усиление планового распределения и пересмотр госорганов.	22
Вовлечение госорганов в учетно-распределительную работу.	26
Усиление госорганов партработниками	28
Обработка госаппарата и парткадров	32
Достижения в учетной работе партии	33
Старики и молодежь среди кадров партии	36
Втягивание новых сил в активную работу	41
Специализация и рациональность использования парт- кадров	44
Глава третья. Руководящие парторганы и партаппараты . .	47—61
Работа партии над улучшением парторганов и укрепле- нием партаппарата	48
Руководящие губернские, уездные и низовые партийные органы	51
Ответработники партийных аппаратов	59
Партийные органы в национальных республиках и областях.	60
Глава четвертая. Профорганы и их руководящий состав	62—68
Количество партийцев на руководящей профработе	63
Состав работников ВЦСПС и ЦК Профсоюзов	64
Работники Губпрофсоветов	67
Низовые профорганы	68
Глава пятая. Руководящий состав промышленности и транс.	72—88
Руководящий состав промышленности в целом	72
ВСНХ	73

	Стр.
Управления трестов и их аппаратов	78
Директорский состав	82
Командный состав транспорта	84
Глава шестая. Руководящий состав кооперации и торговли 89—99	
Кооперативные органы в целом	89
Состав работников потребительской кооперации	91
Сельско-хозяйственная кооперация	95
Всекопромсоюз	96
Работа партии по усилению кооперации	97
Состав хлебопродукта	98
Глава седьмая. Состав работников финансовых и экономических органов 101—105	
Руководящие работники финансовых органов	102
Состав работников Госбанка и его органов	107
Работники земорганов	112
Глава восьмая. Руководящий состав советско-административных органов 116—133	
Руководящий состав Рабрина	116
Состав ЦИК СССР 2-го созыва	121
Аппарат ВЦИК и СНК и их комиссий	—
Пленумы Губисполкомов	122
Низовые советские органы	124
Состав председателей Губисполкомов	125
Местные органы НКВД	126
НКЮ с прокуратурой	128
Глава девятая. Партийные кадры на идеологическом фронте 134—144	
Состав руководящих партработников в целом	134
Местные органы просвещения	137
Состав руководителей печати	139
Состав руководителей ВУЗ'ов и Рабфаков	141
Глава десятая. Низовой аппарат деревни и его укрепление коммунистическими силами 145—154	
Укрепление деревенских органов в 1923 г.	145
Мобилизация „трех тысяч“	147
Итоги укрепления деревенского аппарата	152
Глава одиннадцатая. Выдвижение работников и резервы партии 15—174	
Выдвижение работников в распределительной работе ЦК	155
Выдвижение работников на местах	158
Возможность выдвижения и ближайшие задачи	164
Резервы в ВУЗ'ах	166
Заключение	

Настоящая брошюра составлена по имеющимся в Орган.-Распределит. Отделе ЦК материалам учета ответственных работников. В отдельных главах брошюры использованы также и данные Учраспредов центральных учреждений. Данные о низовых органах и выдвижении работников взяты, главным образом, из материалов обследований, проведенных в 1923—1924 г.г. инструкторами Учраспреда ЦК.

В целом, кроме беспартийных ответственных работников и состава низовых органов, брошюрой охвачен к XII съезду кадр партработников в 4.500—5.000 человек, и к XIII съезду — в 10.000—11.000 человек.

Основная цель брошюры — дать обзор и анализ существа учетно-распределительной системы партии, динамики и развития за последний год состава партийных кадров, а также подытожить достижения и наметить задачи партии в деле улучшения руководящего состава госаппарата. Этим объясняется наличие в отдельных местах одних только относительных данных, без соответствующих абсолютных.

Проходящая ныне проверка ячеек совучреждений несомненно отразится на приведенных в брошюре соотношениях по отдельным госорганам. Но с уверенностью можно сказать, что изменение будет безусловно в сторону увеличения рабочего ядра среди партийцев. Однако, поскольку проверка еще не закончена и не прошла всех инстанций, мы берем то соотношение, которое существовало до нее.

... МЫ ПРИШЛИ К ТОМУ,
ЧТО ГВОЗДЬ ПОЛОЖЕНИЯ В ЛЮДЯХ,
В ПОДБОРЕ ЛЮДЕЙ...

В. И. ЛЕНИН.

(Речь на XI съезде РКП).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

УЧЕТНО-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ПАРТИИ

«Гвоздь положения в людях, в подборе людей». Этими несколькими словами, сказанными на XI съезде РКП, Ильич вскрыл сущность весьма многих наших дефектов и в процессе производства, и в области управления, и в деятельности общественно-государственной.

Капиталистический мир за время своего существования не только воспитал насквозь пропитанный классовыми интересами буржуазии кадр работников, но выработал целую систему мер, ставящих этих работников в зависимость от работодателей и вынуждающих их отстаивать интересы буржуазии.

Октябрьская революция разрушила старый государственный аппарат, у власти стал рабочий класс и его Коммунистическая партия; хозяев заводов и имений прогнали; для управления громадной страной и хозяйством понадобились тысячи новых людей, преданных делу революции. Их могли выделить только рабочие и крестьяне. Советы рабочих и крестьянских депутатов оказались наилучшей организацией, где каждый рабочий и крестьянин мог бы научиться управлять государством. Сотни тысяч выборных депутатов по всей стране, — вот естественный подбор работников первого периода Октябрьской революции.

На них ложилась тройная функция: функция политических руководителей, направляющих работу в определенное пролетарское русло; управляющих учреждений и политических комиссаров, наблюдающих за работающими в учреждениях непролетарскими элементами.

Привлечение к участию в этой работе сотен тысяч членов Советов само по себе не давало еще гарантии успешного разрешения задачи управления. Парижская Коммуна в деле

управления равным образом опиралась на пролетарские массы; если она не справилась успешно с задачей, то не потому, что она не использовала этого единственного годного для этой цели элемента, но по другой, весьма важной, причине. У нее не было того выпестованного Лениным в течение десятков лет идейно-вышколенного и закаленного в бою кадра революционных работников, каким располагала в исторический момент революции РКП. Сочетание этого кадра испытанных революционеров с сотнями тысяч рабочих и крестьян, обеспеченных доверием своих избирателей, легло в основу проводимой партией системы подбора и распределения работников.

Разразившаяся гражданская война, обострившая и осложнившая хозяйственное положение страны, заставившая выделить сотни тысяч людей на внутренние и внешние фронты, была первым испытанием этой системы подбора и распределения сил. Партия справилась с этой задачей. Кадр партийных работников, распределяемых партийными органами, беспрекословно выполняющих предписания партии, кадр дисциплинированных товарищей, сознающих необходимость этих назначений, составлял остов системы: «могли ли бы мы продержаться два месяца, — ребром поставил этот вопрос Владимир Ильич на IX съезде, — если бы мы не назначали в течение двух лет, когда мы в разных местах переходили от полного истощения и разрушения опять к победе?».

Это «истощение и разрушение» давало себя чувствовать не только на военных фронтах, но и во всех областях. Транспорт, которому еще во времена Керенского предрекали скорую, неминуемую гибель, спасен только благодаря этой системе подбора и распределения работников. Это же подтвердилось на хозяйственном фронте, на топливном фронте, на фронте голода. Повсюду работа эта проводилась и проводится сотнями тысяч рабочих и крестьян, избираемыми в Советы под руководством партийных кадров, проходивших через двойное горнило: выборность от масс и проверку партией.

Окончание гражданской войны, трудный и весьма опасный период наша придали вопросу о подборе и распределении людей особенно острый характер. Во главу угла поставлен как центральными, так и губернскими организациями, качественный учет работников, вопрос о том, чтобы поставить работника на работу, соответствующую его знаниям, опыту, способностям, стойкости и выдержке. Это углубило систему распределения работников, которая представляет небывалый в истории пример самодеятельности многомиллионных низовых масс, выдвигающих из своей среды достойнейших на все посты, правящих государством в тесном общении и под руководством кадров РКП, которые в течение десятков лет вели пролетарскую борьбу до окончательной победы.

Распределение сил в подпольный период партии

Если после Октябрьской революции партия, только-что вынырнувшая из подполья и вынужденная стать во главе государства с 150-миллионным населением, относительно болезненно справилась с вопросами распределения сил, подбора работников и учета их, то только потому, что у нее был огромный организационный опыт, накопленный за время ее подпольного существования.

Споры большевиков с меньшевиками имели своим исходным пунктом в значительной степени постановку и разрешение организационных вопросов, т.-е. вопросов, являющихся конкретными средствами разрешения программных и политических задач. Не ограничиваясь постановкой только политических проблем, не ограничиваясь голой агитацией и пропагандой, бросанием одних лозунгов, партия под руководством своего гениального вождя на первых ступенях своего развития выпячивает организационные вопросы — вопросы сколачивания организации, вопросы подготовки сил и кадров, вопросы орабочивания и выращивания группы организаторов и пропагандистов, — как важнейшие.

Споры с меньшевиками о демократии в то время, когда задача сводилась к выработке кадра профессионалов-революционеров комитетчиков, крепких и закаленных, которые могли бы проводить эту демократию, — эти споры уже тогда, в той форме, как они выражались в большевистской постановке, содержали в себе развитие дальнейших взглядов партии об активной подготовке людей, выращивании и размещении их на практике, так как это нужно в интересах партии.

Уже в постановлении II съезда партии, в резолюции о фабричных старостах, мы читаем: «Съезд рекомендует всем организованным товарищам принимать участие в выборах фабричных старост для проведения наиболее надежных представителей рабочих».

«Съезд предлагает местным комитетам обратить особое внимание на подбор умелых пропагандистов».

В тот период, когда задача партии сводится, главным образом, к умелой агитации и пропаганде, вопросы распределения сил естественно сводятся, в первую очередь, к умелому подбору умелых пропагандистов.

Выход из подполья, февральская революция открывают перед партией колоссальнейшие исторические перспективы. Партия призвана за короткий срок вырвать идейно из мелкобуржуазного угара десятки миллионов рабочих и крестьян, увлеченных меньшевистскими и эсеровскими фразами. Перед партией ставится задача мобилизации своих сил, использования каждой возможности, каждого маленького работника

для организации победы. И работа партии от февраля до Октября в этом отношении является действительным примером. Мы прекрасно помним, как в это время каждый большевик, и не только оформленный член партии, но и сочувствующий ей, каждый солдат умело использовывался партией для массовой агитации.

В октябре, во время решающих боев, партийные солдаты, рядовые и унтер-офицерские массы твердо стоят на постах, каждый у своего дела, каждый по заданиям партии.

Можно смело сказать, что большевистская партия из подполья царского времени, и, главное, «демократического» подполья временного правительства вынесла к Октябрю свое умение использовать всех своих людей и ставить их на нужную для нее работу.

Учет и распределение сил от Октября до нэпа

Основная задача Октября — завоевание власти, закрепление ее, углубление пролетарской диктатуры — ставит перед партией, в качестве одного из важнейших, вопрос о подборе и распределении сил. Наступающая за Октябрем гражданская война, обостряющая хозяйственное положение страны, требует максимальной централизации действий и сил, использования партией наиболее полным образом всех своих сил и всего, что ей сочувствует и идет за ней. В силу самой обстановки, в силу условий работы, эта задача неизбежно принимает характер подбора работников на посты, в армию и военные организации.

С войной неизбежно являются военные формы, военные методы. Это, как нельзя лучше, учитывает партия. «Правильное распределение партийных сил в данное время является главным залогом успеха и одной из самых важных задач... Все дело распределения партийных работников находится в руках ЦК партии».

«Его решения обязательны для всех. В каждой губернии губернские силы распределяются губ. комитетом партии, в столицах — городскими комитетами, под общим руководством ЦК».

«ЦК поручается систематически перемещать из одной отрасли работы в другую и из одного района в другой партийных работников в целях наиболее продуктивного использования их...» — так постановляет партия на своем VIII съезде.

Партия понимает, что задача заключается в том, чтобы полностью и безоговорочно распоряжаться членом партии. Вот почему она ставит вопрос о праве организации систематически перемещать работника из одной отрасли работы в другую и даже из одного района в другой. Поэтому она и ставит вопрос о том, что большевистская армия, мобили-

зованная армия, находится целиком в распоряжении общего партийного штаба, Центрального Комитета. Известное сочетание децентрализации в распределении партийных сил — через губернские, уездные, городские комитеты — с централизацией, при которой дело распределения всех работников находится также в руках Центрального Комитета, является логическим следствием и результатом того положения и обстановки, в которых партия находится, живет и работает в этот период.

Старый учет, распределение работников по памяти, на глаз, по впечатлению и чутью, должен был быть заменен планомерной системой учета, изучения и обучения работников. Но задача, конечно, не ограничивается только этим. Суметь выбрать наиболее способных, квалифицированных и подготовленных коммунистов, послать их на руководящую работу в хоз. органы, наблюдать и изучать, хорошо или плохо они работают, — оказывалось далеко не достаточным. Партия ни на минуту не могла и не должна была забывать, что обстановка и условия, в которых эти десятки, сотни и тысячи наиболее ответственных коммунистов работают, таковы, что, будучи оставлены одни, без партийной базы и основания внизу, они неизбежно будут выбиваться из своей колеи.

Внутрипартийная обстановка властно требовала, чтобы новые силы, постепенно растущие, выявлялись и подготавливались. Прошедшая в партии дискуссия о «верхах и низах» как нельзя лучше показала необходимость подготовки и втягивания в активную работу молодых работников.

Партия понимает, что наладить такую систему распределения своих сил она сумеет лишь тогда, когда будет знать, где кто работает, какие силы у нее находятся и что они собой представляют: «Для того, чтобы с успехом исполнить эту задачу, дело учета членов партии должно быть поднято во всех организациях на должную высоту. В основу учета должна быть положена единая система», — постановляет она.

Централизация распределения сил ставит перед партией задачу создания базы для этого распределения учета по единой системе.

Обострившаяся после Октября гражданская война, начавшаяся интервенция, наступление чехо-словаков, покушение на Ильича — ставят перед партией вопрос об ускорении ломки старого и формирования нового государственного аппарата. В этот период рабочие массы под руководством партии посылают в реорганизующиеся и формирующиеся новые государственные органы массу своих работников, хотя и «серяков», новичков в деловом отношении. В этот период она не имеет никакой возможности заниматься воспитанием и теоретическим обучением своих сил. Она их

обучает практике, закаляя в практической работе, в обстановке гражданской войны.

Распределение партийных сил в целом идет, главным образом, под углом зрения укрепления армии и обслуживающих армию военных учреждений. Распределительная работа партии в этот период, конечно, не может и не имеет планового характера. Ряд рабочих и служащих, вступая в партию, не имея достаточной подготовки, быстро знакомятся с работой и, в зависимости от своих способностей, по ней продвигаются. Уже к моменту VIII съезда партии партийный съезд мог констатировать, что колоссальнейшую организационную работу—поставить на определенную работу 200.000 чел. своих членов—партия, хотя с пробелами, но вчерне выполнила. Эти 200.000 могли быть поставлены каждый на свою полочку только потому, что это проводилось партией с железной дисциплиной, с железной централизацией и с крепким организационным хребтом.

Уже тогда, в момент наибольшего обострения гражданской войны, партия чувствует недостаток в работниках и силах. Учреждения быстро множатся и расширяются.

В этот период—период военно-распределительной работы—партия создает необходимые военно-распределительные аппараты. В каждом партийном комитете и в Центральном Комитете партии, как штабы, создаются Учраспреды—мобилизационные аппараты.

Наиболее типически выраженной формой распределительной работы партии в этот период является военная мобилизация. Партия быстро научается, как армия, по указанию своего штаба, мобилизовать людей, в 24-часовой период их передвигать, перебрасывать и направлять туда, куда это следует.

Эта распределительная работа партии, эти быстрые мобилизации в армию, конницу, флот, продотряды и т. п., самым настоящим образом ковали стране победу.

Своих лучших и идейнейших работников, наиболее связанных с массовыми организациями, партия бросала в этот период в самые опасные места, и только потому, что она бросала и мобилизовывала на фронт десятки и сотни тысяч своих членов, только поэтому она могла требовать и посылать миллионы и десятки миллионов рабочих и крестьян на фронты гражданской войны против Деникина, Колчака и Польши. Мобилизации партии являлись основным стержнем, проводом, по которому шел и который проводил приказ партии от ее верхов—штаба победы—к рабоче-крестьянской толще.

Понятно, что учетная работа партии в этот период определяется деликом характером ее распределительной работы. Учет работников сводится к массовому накоплению анкетных данных и собиранию анкет, служащих не для потребностей

распределения сил, а только регистрационным и справочным материалом.

О персональном учете работников тогда, когда партия в целом представляла военный коллектив, не могло быть и речи.

В этот, военный, период распределительная работа имеет свою систему. В распределении своих сил партия равняется по всем своим задачам, всей своей работой. Она не разбрасывается на десятки мобилизаций, а сосредоточивается на основных 2—3 мобилизациях: на Врангелевский фронт, на транспорт и т. п.

Она ясно учитывает весь вред от разбрасывания сил и расплывчатости в этом, особенно важном деле. 2—3 задачи, их полное выполнение, а затем переход к новым, неизбежно выдвигающимся жизнью. Этот организационный отпечаток, между прочим, ярко лежит и на последующей распределительной работе партии.

Распределение и учет в первый период нэпа

Окончание гражданской войны и начало нэпа поставили партию и страну перед массовой демобилизацией армии и, в частности, демобилизацией и партийных сил. Впервые партия, после задач военных, ставит перед собой задачи хозяйственного строительства. Характер государственного аппарата, его ближайшие конкретные задания, темп и формы его постройки—совершенно меняются. Начинают формироваться и появляться новые торгово-коммерческие органы, вызванные к жизни переходом к нэпу, новыми общественными отношениями внутри страны и новыми хозяйственными задачами. Естественно, что с началом демобилизации масса партийных сил, которые составляли пульс армии, полустихийно хлынула в те отрасли работы, которые тогда приобретали для партии и страны доминирующее значение—хозяйственные органы.

Это нужное партии заполнение хозяйственных органов парторганизациями, однако, в целом шло без достаточного участия и руководства парторганов. В первый период нэпа, когда хозяйственное строительство только разворачивалось, основные хозотрасли оказались более или менее насыщенными партсилами. Не работа госорганов, и в особенности хозяйственных, с нэпом постепенно усложнялась. Основные качества, которые нужны были работнику партии и государства в период гражданской войны, стали явно недостаточными. Стало недостаточным быть только хорошим исполнителем и идейным революционным работником, чтобы быть хорошим государственным работником.

Обстановка выдвигала и требовала необходимости уметь разбираться в отношениях внутри страны, рыночной обста-

новке и не только своего города, губернии, но и страны в целом, уметь распознавать людей, более или менее правильно определить, с кем можно и с кем не следует торговать и т. п.

Это положение неизбежно должно было привести к усилению роли спецов, и не только уже работавших с нами во время гражданской войны, но и спецов коммерсантов, торговцев, заготовителей и т. п., значительная масса которых во время гражданской войны стояла в стороне. Усиление это было неизбежно потому, что отдельные звенья партии, отдельные члены ее, естественно, не могли быстро освоиться и ориентироваться после порохового дыма, военных побед, на гораздо более сложных стихийных и органически враждебных хозяйственном и товарном рынках.

Демобилизационный период показал, что не каждый работник, выдвинутый в период гражданской войны на большую и ответственную работу, сумеет приспособиться и оказать соответствующим в условиях мирной работы; и практика первых дней это достаточно подтвердила. Уже тогда в первый период нэпа, начинает резко сказываться недостаток квалифицированных и подготовленных сил у партии. Отсутствие в это время налаженной и правильной системы распределения и учета сил, при чрезвычайно быстром натиске жизни, формирующихся стихийно хозяйственных органах, привело к тому, что большинство из них в этот период комплектовалось вне нормального влияния и наблюдения партии. Посылать же массы работников в хозяйственные и торговые органы так, как они посылались на военную работу, ни в коем случае невозможно было и было не рационально, ибо это поставило бы и партию и работников перед тупиком.

В это время уже намечается конкретная задача постепенного выявления наиболее подготовленных и лучших сил партии, перевода их на важнейшие хозяйственные и торговые работы и постепенного изучения и наблюдения за их работой, в целях наилучшего их использования. К этому же моменту относится переход работы всех государственных учреждений и государственных аппаратов от системы случайной и ударной работы к органической работе. Тут, естественно, особо остро ставится вопрос об обеспечении государственного аппарата такими силами, и в частности партийными, которые дали бы возможность ему нормально работать и осуществлять стоящие перед ним задачи. Уже тогда намечается, пока еще в узком виде, задача руководства и наблюдения партии за ходом подбора работников для государственного аппарата.

Частичные кризисы — топливный, сбыта и другие, — вскрывшие в этот период наличие большой неналаженности и неурядицы в нашем государственном аппарате, особенно под-

черкивают это и выдвигают задачу уже тогда, как первоочередную. Становилось ясным, что партии нужно перейти к новой системе распределения своих сил, полностью отказаться от элементов партизанщины, мобилизации, кончить с попыткой разбрасываться по всем учреждениям, обхватывать все и по существу ничего, а поставить вопрос об участии в комплектовании важнейших государственных аппаратов и наилучшем использовании своих сил.

Новые задачи требовали, прежде всего, чтобы партия охватила подбор людей для главных постов на основе внимательного изучения работников и посылки их на работу лишь после тщательного и основательного изучения и ознакомления с ними, их способностями и т. п.

Распределительные задачи, поставленные перед партией с середины 1922 года, естественно, поставили вопрос об улучшении системы учета работников. Уже имевшаяся правильно намеченная система учета к этому времени все-таки не дала достаточных результатов, главным образом, потому, что сам по себе учет оставался еще формальным. Резкий недостаток квалифицированных партийцев поставил вопрос о необходимости учета тех, которые, выдвигаясь, оказывались способными на порученной им партией работе. Учетная система партии была тогда дополнена ее системой учета резервов, суть которой заключалась в том, чтобы изучать работников учитываемых органов и, на основе материалов и изучения, выявлять способных и выдвигающихся работников. Практическое значение этой системы сводилось к тому, что выдвигание работников и использование их на более широкой работе могло бы строиться на основе материалов персонального наблюдения и изучения их.

Вопрос о госаппарате и постановка его на XII съезде

Уже к XI съезду стало ясно, что важнейшим вопросом момента является вопрос об усилении влияния партии в практической работе госаппарата.

Смысл знаменитой директивы Владимира Ильича: «Гвоздь не в политике, в смысле направления. Гвоздь положения в людях, в подборе людей», — заключался, конечно, не в том, что гвоздь вообще не в политике, — значение политики для партии полностью понятно. Но к XI съезду, в обстановке сложившихся отношений, когда политикой был принятый и проводимый партией нэп, а проводниками его чужаки, в этой обстановке гвоздь вопроса именно сводился к людям, к подбору людей. И XI съезд впервые ставит вопрос о госаппарате в целом. «Парторганизации должны обеспечивать устойчивое руководство советскими учреждениями и хозорганами. Они подбирают всю массу членов пар-

тии, работающих в этих органах. Парторганизации дают лучших своих работников для непосредственной работы в хозорганах». В такой постановке, в смысле непосредственного формирования партией госорганов, вопрос ставился впервые.

Однако, это постановление XI съезда по целому ряду причин, и, прежде всего, в силу еще не вошедших в нормальные рамки отношений нэпа, долго оставалось невыполненным. И лишь к концу 1922 года, перед XII съездом, недостаточно успешная работа наших хозорганов, дававшая зачастую возможность обогащения частного капитала и посредника, заставляет партию обследовать работы хозорганов вообще и в частности под углом зрения изучения их личного состава.

Ближайшее, детальное ознакомление комиссий партии с гос. и хоз. аппаратами показало, что во многих из них порядок назначения и подбора работников не обеспечивал возможности создания здорового и нормально работающего госаппарата. Данные обследования показали случаи назначения во многих органах работников не по деловому признаку, — приема многими учреждениями, в особенности хозорганами, на службу работников, уволенных из других учреждений за негодность, а часто и за темные дела.

Крайне частым являлись также случаи, когда многие центральные государственные органы назначали работников на ответственные посты совершенно самостоятельно и без всякого ведома руководящих парторганов. Многие отрасли работы возглавлялись совершенно не проверенными, с точки зрения годности и политического соответствия, работниками.

Обследование показало, что многие из наших ведомств и учреждений совершенно не знают своих сил, не ведут им учета, не знают своих потребностей в работниках и т. п. Результатом такого положения очень часто являлись случайные назначения, затирание партийцев и деловых работников и т. п. В целом такой порядок назначений не мог гарантировать партию от того, что командные узлы хозяйства окажутся вне ее влияния. Многие процессы по обвинению в злоупотреблении хозяйственников могли бы быть своевременно предупреждены, если бы руководящие хозорганы внимательно изучали своих работников.

Перед партией, таким образом, вставала задача подойти к системе распределения и учета своих работников так, чтобы суметь лучших и достойнейших своих людей послать по их способностям на госработу, суметь заставить государственные органы проводить здоровую партийную линию в деле формирования своих учреждений и своим партийным глазом постоянно наблюдать и следить за тем, каким образом и как замещаются важнейшие посты в государственных органах.

До XII съезда партия вопросов распределительного характера, как вопросов плановых, еще не ставила. Однако практика прошлой работы, задолго еще до XII съезда, совершенно изменила характер распределения сил партии. Из организаций, занимающихся посылкой массовых сил в тот или иной участок, мобилизующих работников, распределительные органы партии незаметно, в силу обстановки и задач момента, превратились в органы, подбирающие людей — сначала только членов партии, но персонально подбирающие их для госработы. Распределительная работа партии принимала характер регулятора, правда, на первых порах слабого, личного состава госорганов.

Начавшееся незадолго до XII съезда в рядах партии обсуждение ряда очередных задач, в частности дискуссия по статье Владимира Ильича «О Рабкрине», неизбежно поставило вопрос о формировании госаппарата одним из основных и актуальнейших вопросов.

В своих статьях «О Рабкрине» и «Лучше меньше, да лучше», Владимир Ильич ставит вопрос о том, что все то, что партия делала в области формирования госаппарата, это — ничтожная капля в море, что госаппарат, в основе которого заложены прекрасные идеи, является по своему составу чужим, и что им нельзя проводить идеи, как бы хороши они ни были.

Ильич выбрасывает лозунг: партия должна шаг за шагом, кропотливо, трудиться над подбором и сколачиванием такого госаппарата, который обеспечил бы проведение стоящих задач.

«Я считаю, что для нашего госаппарата именно теперь настала, наконец, пора, когда мы должны поработать над ним как следует, со всей серьезностью и когда едва ли не самой вредной чертой этой работы будет торопливость» (Ленин, «Как реорганизовать РКИ»).

Спор о РКИ и ЦКК и о задачах партии вообще идет в частности и по линии вопроса о характере руководства партией госаппаратом. Спор для партии не новый, имевший место в недалеком прошлом, в частности, в вопросе о взаимоотношении между Советами и парторганами еще на VIII съезде партии. Некоторые товарищи возвращаются к своей излюбленной теме о том, что партия идейно руководит, заслушивает доклады, дает директивы, указания, но не вмешивается в суть, «нутро» госаппарата. Партия же ставит вопрос о том, что руководить госаппаратом, значит, и неизбежно должно означать, в первую очередь, руководить подбором его работников. И поскольку его работники в целом еще не подобраны, поскольку необходимо поставить на важнейших местах надежнейших людей, — постольку руководство госаппаратом означает комплектование и завоевание

партией его основ, командных высот, конечно, без мелочного вмешательства в его повседневную работу. Этот спор становится тем более важным, что на многих рабочих успела сказаться в это время отрицательная сторона нэповского влияния.

Принятием предложений Владимира Ильича о реорганизации РКП и ЦКК съезд дал точную директиву и положил конец спорам о форме участия партии в деле подбора госаппарата. И здесь мы можем проследить, по существу, тот же единый принцип разрешения организационного вопроса, который мы прослеживали на всем периоде распределительной работы в истории партии.

Задачи диктатуры рабочего класса требовали, прежде всего, создания такого аппарата, который бы облегчил и сделал успешным проведение этой диктатуры. Никакими силами госорганы без идейной и материальной, т.-е. людскими силами, помощи партии не могли бы справиться с такой задачей.

Твердую директиву съезда—«задачей РКП и ЦКК является оценка и проверка по существу работы руководителей и сотрудников гос. и хоз. органов... содействие государству и партии в подборе личного руководящего состава»—ни в коем случае не следует и нельзя рассматривать, как мелкое вмешательство; она является основным организационным постановлением, определившим роль партии в деле формирования госаппарата.

Директивы XII съезда и новая распределительная система

XII съезд кладет начало нового периода, в основе и ныне продолжающегося, в распределительной работе.

Дав директиву—«поднять на высоту дело Учраспреда, призванного сыграть большую роль в порядке дальнейшего подбора работников во всех областях хозяйственного строительства и управления»,—съезд этим подчеркнул, что партия не академически, а активно участвует в подборе работников госаппарата, что за подбор состава беспартийных работников должны отвечать не только руководители-коммунисты, но и парторганы.

Директивы XII съезда в основе, таким образом, выдвинули перед партией и госорганами следующие, наиболее основные задачи:

1) Уточнить и оформить систему распределения и подбора работников так, чтобы обеспечить руководящее влияние партии в деле подбора госаппарата и охватить повседневную распределительную работу гос. и хоз. органов и важнейшие назначения в них.

2) Постепенно изучить и пересмотреть руководящий состав государственных и, в частности, хоз. органов, с точки зрения делового и политического соответствия.

3) Укрепить гос. и хоз. органы партийными силами и ответственными партработниками.

На-ряду с этим необходимо отметить еще одну задачу, которая определила другую сторону дальнейшей распределительной работы партии. XII съезд происходил в момент наиболее яркого и сильно сказавшегося влияния партии на беспартийные рабочие массы. Демонстрации солидарности беспартийных масс на XII съезде показали, что нужны большая работа и усилия, чтобы это влияние партии на рабочий класс организационно закрепить. Предпосылками для такого закрепления неизбежно должны были стать, помимо госаппарата, который сумел бы поддержать и проводить экономическую смычку с крестьянством, деловой партийный аппарат, который сумел бы подобрать, практически руководить государственным аппаратом и быть передаточным механизмом к нему (госаппарату) от центра партии.

Распределительные директивы XII съезда в отношении государственного аппарата и, в особенности хозяйственного, сразу стали, как необходимость подбора людей вообще, и не только членов партии, тем более, что вопрос об изучении работы специалистов, использования наилучших из них, отсеивания негодных, не только не терял остроты, но получал еще более сильное значение с развитием хозяйственных задач.

Еще раньше Владимир Ильич писал: «Тем не менее, если ставить вопрос в том смысле, что мы руками чистых коммунистов, а не с помощью буржуазных спецов, построим коммунизм, то эта мысль ребяческая». Еще на первой ступени после октябрьского периода перед нами стала задача—из всей массы технической и квалифицированной интеллигенции выцедить и отобрать то, что является наиболее квалифицированным и деловым, что по своему настроению, внутреннему содержанию идейно менее чуждо рабочему классу, может скорее приспособиться и перевариться в пролетарском котле.

Задача сводилась к тому, чтобы поставить специалистов в такие условия, которые бы обезопасили нас и парализовали возможность отрывки прошлого у них. Это требовало и требует того, чтобы партия, не разбрасывая своих активных сил на второстепенных работах, сумела бы распределить их на основных командных участках хозяйства так, чтобы наиболее умело руководить специалистами и их использовать.

Намеченные XII съездом распределительные задачи потребовали оформления и организационного закрепления их и создания крепких учетно-распределительных аппаратов.

Для того, чтобы закрепить свое влияние в деле подбора работников для важнейших государственных постов, партия установила в госорганах круг руководящих должностей, по которым назначения, смещения работников должны производиться с ведома руководящих партийных организаций. Такой твердый перечень должностей был установлен партией по каждому ведомству и его важнейшим местным органам и явился отправным принципом в дальнейшей практической распределительной работе партии.

Таких должностей, по которым назначения проводятся с санкции Центрального Комитета, установлено около 3.500. Наряду с этим установлена вторая группа должностей, около 1.500, по которым назначение и смещение работников производится госорганами только с предварительного уведомления партии. На местах все важнейшие назначения в местных госорганах производятся последними с ведома и согласования с местными партийными комитетами, исходя, примерно, из того же порядка, который установлен Центральным Комитетом партии по отношению к центральным госорганам.

Производство назначений на все остальные ответственные посты предоставлено учреждениям, с последующим извещением ими партийных органов. Такой порядок разгружал руководящие партийные органы от мелочной работы по распределению и подбору работников на второстепенную работу и этим самым дал возможность перейти к действительному охвату и комплектованию основных постов государственного аппарата и изучению личного состава его руководящих работников.

Массу командных должностей, на которых в этой системе должно было концентрироваться внимание партии, составляли, главным образом, хозяйственные и торговые органы. Так, из 3.500 должностей, входивших в первую группу и 1.500 во вторую (см. выше), имеем:

	Первая группа:	Вторая группа:
Органы ВСНХ (синдикаты, тресты, директора) и торговые организации	1.880	906
	53,7%	60,4%
НКФ, НКЗем и экон. орг.	136	175
	3,9%	11,7%
НКПС и НКПочтель	155	105
	4,4%	7,0%
Администр., просвет., охр. труда и Собес.	380	282
	10,9%	18,8%
НИКИД и НКВТ	189	27
	5,4%	1,8%
Проч. разн.	760	5
	21,7%	0,3%
Итого . . .	3.500	1.500
	100%	100%

Но и в пределах этого кадра партия решила в своей распределительной работе не разбрасываться, не подходить одинаково к подбору работников различных учреждений, а, в зависимости от обще-политических и экономических условий, выделить в каждом ведомстве наиболее важные органы (командные высоты), а в районах—важнейшие губернии, на которых и должно быть сосредоточено главное внимание ее в смысле укрепления работниками, изучения и пересмотра руководящего состава.

Эта новая система изучения и распределения работников требовала известного организационного оформления. Такое оформление она нашла в созданных ЦК партии при его Учетно-Распределительном Отделе 7 комиссиях по пересмотру состава работников основных государственных и хозяйственных органов: по промышленности, кооперации и торговым органам, финансово-земельным органам, просвещению, административно-советским органам, транспорту и связи и по органам внешней торговли.

В эти комиссии входили представители партии, профсоюзов, РКК и ЦКК и ответственные представители самих ведомств. В задачу этих комиссий входил плановый пересмотр руководящих работников, занимающих основные командные должности; изучение и определение наличия партийного влияния в деле подбора работников того или иного госоргана, изучение новых кандидатов, которые выдвигаются взамен работников, снимаемых по несоответствию, и установление основных требований, которые нужны для замещения той или иной ответственной должности.

Новая распределительная система, в той части, где ей приходилось иметь дело с подбором работников госаппарата, имела своей целью дать возможность самим госорганам проявлять наибольшую инициативу в деле улучшения своего руководящего и личного состава, сохранив за партией общее руководство и персональное утверждение наиболее крупных работников. Отсюда и вытекла задача создания в ведомствах учетно-распределительных аппаратов.

ГЛАВА ВТОРАЯ

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И ДОСТИЖЕНИЯ УЧРАСПРЕД- РАБОТЫ ПАРТИИ

Усиление планового распределения и пересмотр госорганов

Подготовить окончательные итоги последней распределительной системы партии чрезвычайно трудно и, в первую очередь, потому, что она насчитывает только 7—8 мес. своего существования, но и те результаты, которые учтены, целиком показывают устойчивость и жизненность этой системы.

Прежде всего партия сумела полностью изменить характер своей распределительной работы и от сборного участка,—Биржи Труда в прошлом (а таковым подчас являлся и учетно-распределительный аппарат ЦК и после войны) стать на путь твердого регулирования и укрепления состава работников основных отраслей государственного аппарата. Соответствующим образом изменился характер повседневной распределительной работы, прежде всего Центрального Комитета Партии.

Если еще в первые годы нэпа отрывка мобилизации и массовых перебросок давала себя чувствовать, и главный контингент перемещаемых и распределяемых Центральным Комитетом составляли рядовые работники, то картина к XIII съезду совершенно меняется.

	Общее количество прошедших через ЦК.	К в а л и ф и к а ц и я			
		Абсолютн. чис.		Относит. чис.	
		Ответств.	Рядов.	Ответств.	Рядов.
X— XI съезд . . .	22.550	4.510	18.040	20,0	80,0
XI— XII съезд . . .	10.351	4.738	5.613	45,8	54,2
XII—XIII съезд . . .	6.082 ¹⁾	4.089	1.519	73,0	27,0

¹⁾ К XIII съезду данные по масштабу охватывают 5.608 чел.

РОСТ ПЛАНОВОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В ЦК

(Количество и квалификация прошедших
через Ц.К. работников)

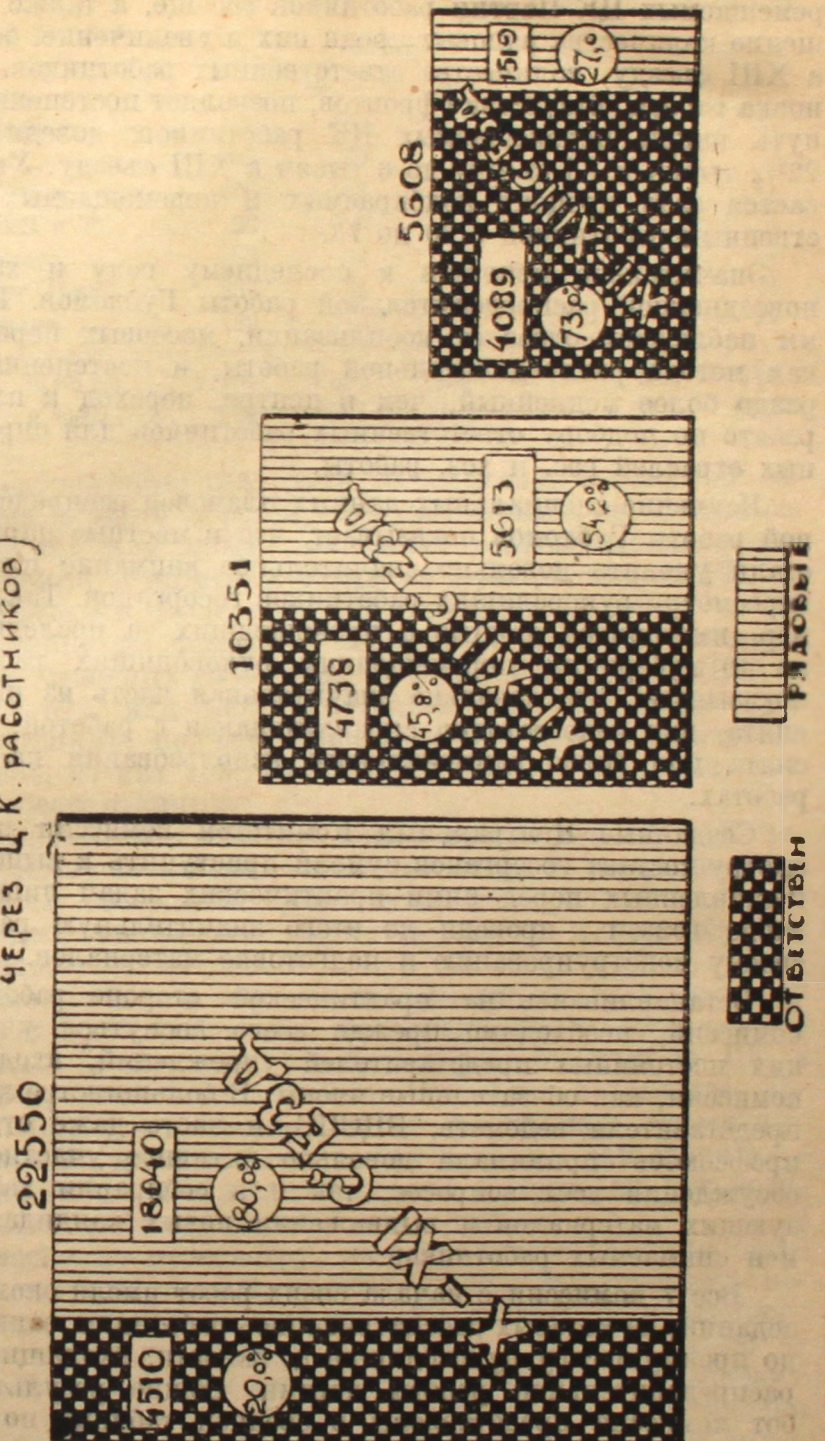


Таблица наглядно показывает уменьшение количества перемещаемых ЦК Партии работников вообще, а также уменьшение количества рядовых среди них и увеличение, особенно к XIII съезду, количества ответственных работников. Обстановка работы, отсутствие фронтов, позволяет постепенно свернуть кадры перемещаемых ЦК работников, доведя их от 22¹/₂ тысяч к XI съезду до 6 тысяч к XIII съезду. Увеличивается зато процент подбираемых и перемещаемых ответственных работников с 20 до 73.

Значительно меняется к последнему году и характер повседневной распределительной работы Губкомов. И здесь мы наблюдаем отказ от мобилизации, массовых перебросок, как метода распределительной работы, и постепенный, гораздо более медленный, чем в центре, переход к плановой работе по подбору ответственных работников для определенных отраслей гос. и хоз. работы.

Изучение специальных данных плановой распределительной работы Губкомов показывает, что и местные парторганы стали уделять довольно значительное внимание плановому пересмотру руководящих работников госорганов. Так, например, имеющиеся данные о происшедших за последний год по 40 губерниям перемещениях руководящих работников показывают, что довольно значительная часть из них была снята, как недостаточно справляющаяся с работой, а часть снята для более рационального использования на других работах.

Созданные Центральным Комитетом комиссии по пересмотру состава госорганов сумели приступить к выполнению поставленных перед ними практических задач лишь в декабре 1923 г., проведя до этого значительную работу по своему конструированию и подготовке материалов.

Остановившись на практической стороне работы этих комиссий, необходимо прежде всего коснуться участия в них постоянных представителей учреждений, входящих в комиссии, как обязательные члены. В большинстве комиссий представители ведомств, ВЦСПС и часто даже отдельных профсоюзов принимали довольно активное участие как в обсуждении всех вопросов, так и в собирании характеризующих материалов и выдвижении новых кандидатур взамен снимаемых работников.

Все 7 комиссий с начала своих работ имели около 70 заседаний, на которых рассматривались работники, занимающие по преимуществу руководящие должности, входящие в круг распределительной работы партии. Общие результаты работ комиссий представлены в сводной таблице по данным к концу апреля 1924 года (см. табл. на след. стр.).

Комиссии	Пересмотрено работни- ков.			Призвано подл. снятию и перемещению работн.		
	Всего.	Из них: чл. РКП б/п.		Всего	Из них: чл. РКП б/п.	
По просвещению	183	122	66	51	27	24
Администр.	88	88	—	18	18	—
Внешн. и внутр. торг.	296	143	153	77	16	61
НКПС и НКП и Т.	22	6	16	6	3	3
Хоз. наркоматы	83	34	49	19	2	17
Кооп. и торг. О-ва	236	94	142	61	18	43
По промышленн.	189	113	76	46	22	24
Итого	1.102	600	502	278	106	172
в %/о	100	54,5	45,5	100	38,1	61,9

Просматриваемые работники обсуждались в комиссии самым внимательным образом, при чем отзывы и оценки ведомств о тех или иных работниках сопровождались соответствующими данными и отзывами представителей РКП и ЦК профсоюзов и оценками местных парторганов.

Как видно из таблицы, комиссиями было просмотрено 1.102 ответственных работника, из них 600 членов РКП, т.-е. 54,5%, и 502, или 45,5%, беспартийных. Признаны несоответствующими, подлежащими замене и перемещению, 278 работников, из них 106, т.-е. 38,1% членов РКП и 172, т.-е. 61,9%,—беспартийных.

По отношению к общему числу просмотренных работников, подлежащие замене составляют 25%. К середине апреля по всем госорганам фактически подобрано и заменено 35% общего числа намеченных к снятию и перемещению работников.

Просмотренные и изученные комиссиями по пересмотру госорганов 1.102 работника составляют около 30% общего числа того круга должностей, которые охватывает ЦК в своей распределительной работе. Результат пересмотра, поскольку 45,5% из просмотренных работников составляют беспартийные, должен быть оценен в целом, как значительное достижение в области изучения и проверки руководящего состава работников гос. и хоз. органов.

Комиссии по пересмотру, наряду с персональным пересмотром ответственных работников, изучали также насыщенность пересматриваемых учреждений партийцами, степень партийного влияния в учреждениях и их органах. В зависимости от результатов принимали непосредственные меры к повышению процента партийцев, обязывая руководителей учреждений через местные партийные органы подыскать партийные силы.

Итоги работы комиссий по пересмотру госорганов пока-

зывают в основном, что комиссии, как метод распредел. работы, вполне себя оправдали. Благодаря им партии удалось теснее и органически связаться с распределительной работой ведомств и, всего важнее, на деле заставить ведомства принимать активное участие в комплектовании партсилами и наиболее соответствующими работниками их важнейших органов. Комиссии явились первой организационной формой совместной работы партии, государственных органов, профсоюзов, РКП и ЦКК по практическому улучшению госаппарата.

Вовлечение госорганов в учетно-распределительную работу

Поставленные новые распределительные задачи потребовали постановки подсобного для партии учета руководящих беспартийных работников и специалистов. В связи с этим была выработана система постановки в государственных органах учета ведомственных беспартийных ответработников, намечена организация при всех центральных органах больших, но живых ячеек — Учраспредов, на которые партия в своей повседневной распределительной работе могла бы опираться.

Еще до этого Центральным Комитетом был установлен при важнейших центральных госорганах институт уполномоченных в деле учета ответработников. Уточнение распределительной системы партии потребовало создания более постоянных аппаратов. Эти аппараты были созданы в виде выделенных представителей ведомств, ответственных перед ЦК за распределение и учет работников и созданных в ведомствах Учраспредов. В своих практических директивах партия поставила перед Учраспредами ведомств ряд конкретных задач, в частности: а) охват учетом важнейших групп беспартийных работников; б) накопление характеризующих материалов для работ комиссий по пересмотру госорганов; в) систематическое изучение целесообразности использования в ведомствах работников и, в частности, низовых партийцев.

В настоящее время Учраспреды ведомств закончили организационный период, заняли в системе ведомств довольно устойчивое положение и перешли к практической учетной и распределительной работе.

В итоге работы первых месяцев, по наиболее важным учреждениям, в области учета беспартийных ответработников имеются значительные достижения, так, например:

	Предполагалось учесть.	Фактически учтено		
		Всего.	в центре	на перифер.
ВСНХ	6.000	1.783	900	893
НКФ и Госстрах	6.212	6.212	534	5.678
НКПС	1.501	1.071	—	1.071
НКЗем	591	591	227	364
НКП и Т.	219	109	59	50
Центросоюз	1.172	893	273	615
Хлебопродукт	753	658	65	593
Итого	16.448	11.317	2.063	9.254
В %/о	—	69,6	18,2	81,8

Учет беспартийных ответственных работников позволяет госорганам перейти к количественному и качественному изучению своих сил. Уже теперь по отдельным отраслям госаппарата имеются данные для суждения о действительном состоянии кадров наиболее ответственных беспартийных работников.

Помимо персонального учета, учреждения ведут общеканалитический учет всего состава работников ведомств, дающий общее представление о соотношении между партийными и беспартийными работниками.

Ведомственный учет постепенно оформляется и на местах в сов. и госучреждениях. В важнейших местных соворганах по директивам ведомств создается сеть учетных ячеек или уполномоченных по учету, связанных по работе непосредственно с местными парторганами и работающих под их руководством.

Разворачивавшаяся за последний год распределительная работа поставила перед партией необходимость создания специального института уполномоченных трестов, синдикатов и торговых обществ по распределению работников. В большинстве хозорганов эти уполномоченные выделены; практика работы их себя целиком оправдала и сдвинула дело учета и подбора работников и, в частности, партийцев в трестах и синдикатах. В настоящее время эти уполномоченные связываются также с Учраспредами тех ведомств, с которыми они административно связаны — ВСНХ, НКВТ и т. п.

В результате работ комиссий по пересмотру госорганов, партия получила возможность изучить значительный круг руководящих ведомственных работников, в том числе многих, деятельность которых до сего времени не была известна. Благодаря установленной системе, удалось ввести в определенные рамки дело перемещений и перебросок руководящих ведомственных работников. Был выработан специальный порядок, которому должны удовлетворять все поступающие

из ведомств просьбы о перемещениях и перебросках работников. Как результат работы Учраспредов ведомств, необходимо отметить также наличие небольшого, но несомненного улучшения в деле подбора беспартийных в большинстве центральных ведомств. Развитие этой работы должно будет привести к окончательному изживанию старых методов подбора работников. В настоящее же время установленный партийный порядок назначений и перемещений ведомственных работников почти полностью закреплен. Дальнейшая работа должна будет привести к постепенному и плановому пересмотру ныне работающих кадров беспартийных работников на основе тщательного учета и изучения их. К такому пересмотру ряд учреждений уже приступил самостоятельно, по своей инициативе.

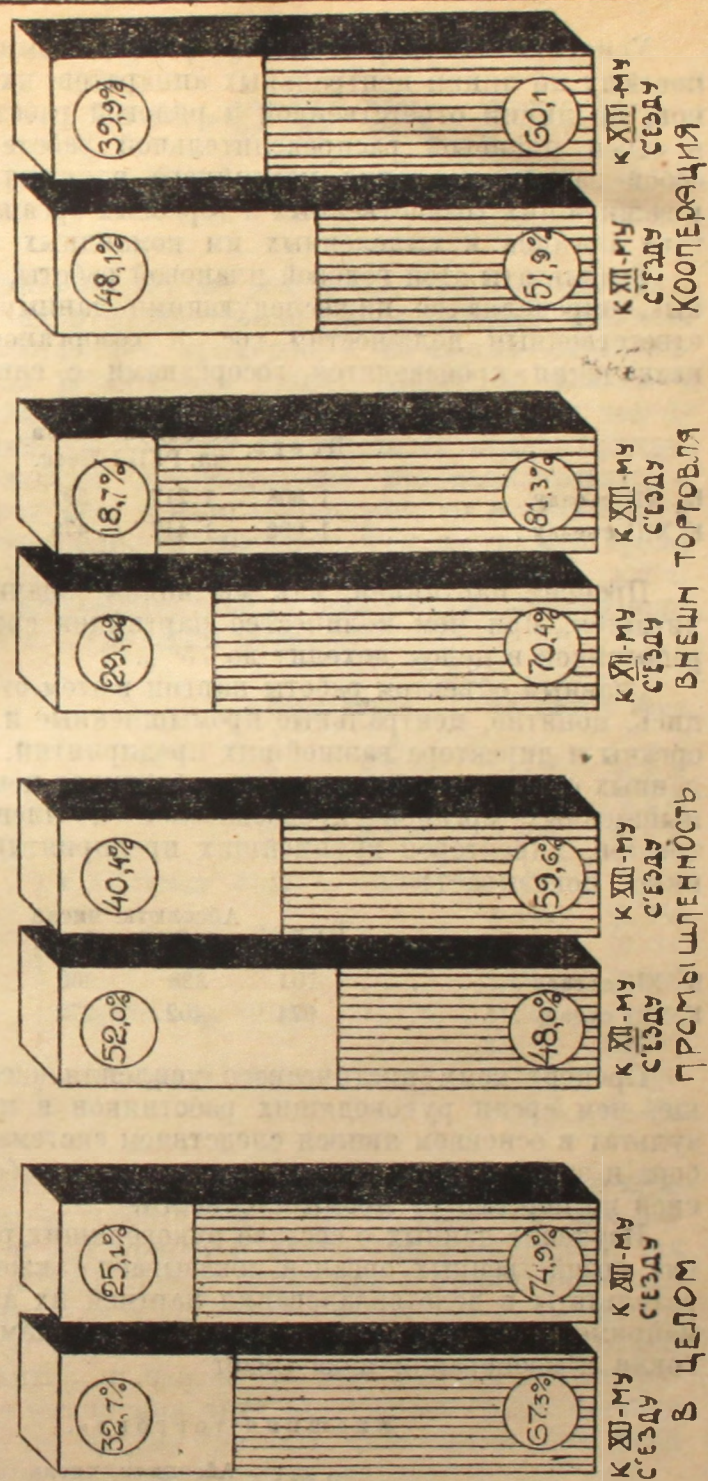
Усиление госорганов парторботниками

Год распределительной работы партии, от XII до XIII съезда, может быть в значительной степени охарактеризован как год хотя и постепенного, но неуклонного усиления влияния партии в госаппарате. Необходимо отметить, что партия сейчас больше, чем когда бы то ни было, отдает себе полный отчет во всей объективной трудности этой работы. Понятно, что идеальным в этом отношении было бы такое положение, при котором партия, не растрчивая своих сил на второстепенных участках работ, совершенно не посылая своих работников на работу, не имеющую решающего значения, — сумела бы посадить своих работников и проверенных рабочих во всех основных высотах и узлах госаппарата сверху и донизу, начиная от центральных и кончая руководящими волостными учреждениями. Но до такого идеала крайне далеко. Вероятно, партии придется не год и не два упорно трудиться, воспитывать силы, подбирать, рационализировать распределение, чтобы к этому прийти. И сейчас, при отсутствии своих достаточно квалифицированных специалистов, партии приходится усиливать партийное влияние в госаппарате не только путем овладения основными высотами, но путем абсолютного и относительного усиления удельного веса в учреждениях коммунистов вообще.

Работа последнего года в области овладения партией госаппаратом и усиления в госорганах коммунистического влияния и удельного веса партийцев определялась в основном следующей директивой Владимира Ильича: «Как мы действовали в более опасные моменты гражданской войны? Мы сосредоточивали лучшие наши партийные силы в Красной армии. Мы прибегали к мобилизации лучших из наших работников. Мы обращались за поисками новых сил туда, где лежит наиболее глубокий корень нашей диктатуры».

ИЗМЕНЕНИЕ СООТНОШЕНИЯ

МЕЖДУ ЧЛЕНАМИ РКП И БЕЗПАРТИЙНЫМИ СРЕДИ ОТВЕТСТВЕННЫХ ЧЛЕНОВ, НАЗНАЧАЕМЫХ С САНКЦИИ Ц.К.



Усиление государственных органов коммунистами шло повсюду по линии центральных аппаратов, их местных органов, по линии ответственной и рядовой работы. Однако ЦК в своей плановой распределительной работе ставил перед собой задачу усиления партийного влияния прежде всего в важнейших хозяйственных и торговых органах и в пределах этих органов в выделенных им командных высотах.

Результаты этой годовой плановой работы, правда, скромные, определяются нижеследующими данными по наиболее ответственным должностям гос. и хозорганов, по которым назначения производятся госорганами с санкции ЦК.

	Всего.	Абсолютн. числа		Относит. числа	
		чл. РКП	Бесп.	чл. РКП	Бесп.
К XII съезду	1.808	1.217	591	67,3	32,7
К XIII съезду	1.892	1.417	475	74,9	25,1

Процент партийцев, как мы видим, значительно увеличивается, при чем количество партийцев среди командных работников в целом доходит до 75%.

Главным объектом работы партии в этом отношении являлись, понятно, центральные промышленные и хозяйственные органы и директора важнейших предприятий. Сопоставление данных о составе руководящих работников центральных промышленных органов—председателей и членов Правлений трестов, директоров крупнейших предприятий и их помощников показывает:

	Всего	Абсолютн. числа		Относит. числа	
		чл. РКП	Бесп.	чл. РКП	Бесп.
К XII съезду	704	338	366	48,0	52,0
К XIII съезду	674	402	272	59,6	40,4

Процент коммунистического усиления здесь гораздо выше, чем среди руководящих работников в целом. Этот результат в основном явился следствием систематического подбора и замены многих несоответствующих работников Комиссией по пересмотру промышленности.

Изучение данных о составе руководящих работников других хозяйственных органов показывает также значительные результаты в деле овладения партией их аппаратом. Так, например, сопоставление данных по органам внешней торговли и кооперации показывает:

Внешняя торговля.					
	Всего.	Абсолютн. числа		Относит. числа	
		чл. РКП	Бесп.	чл. РКП	Бесп.
К XII съезду	81	57	24	70,4	29,6
К XIII съезду	91	74	17	81,3	18,7

Кооперация.

	Всего.	Абсолютн. числа		Относит. числа	
		чл. РКП	Бесп.	чл. РКП	Бесп.
К XII съезду	133	69	64	51,9	48,1
К XIII съезду	143	86	57	60,1	39,9

И здесь, примерно, тот же результат, что и среди руководящих работников хозяйственно-промышленных органов.

Такая же работа идет, примерно, и на местах. Большинство парторганов решительно ставит вопрос об усилении партийного влияния в наиболее важных советских и хозяйственных органах. Отсутствие всесторонних цифр, правда, не дает возможности исчерпывающе проанализировать и проследить работу мест в этом отношении, но и имеющиеся данные достаточно полно ее отражают. Так, например, среди местных учреждений экономических органов (фин., кооп. и земорганов) и административных органов увеличение партийцев рисуется в следующем виде:

Наименование отрасли.	Сотрудников.		Чл. РКП и канд.	
	Всего.	Из них ответств. работ.	Среди общего колич.	Среди ответств. работ.
Экономическая	к XII съезду 61.124 ¹⁾	82.343	3.420 (5,6%)	3.143 (3,8%)
	к XIII съезду 126.582	118.826	17.602 (8,95%)	10.438 (8,8%)
Административ.	к XII съезду 40.628	12.126	13.454 (33,1%)	7.114 (58,7%)
	к XIII съезду 28.637	15.185	15.244 (53,2%)	8.401 (55,3%)

(К XII и XIII съездам по этим отраслям вошли неодинаковые количества работников, что объясняется как неполнотой учета к XII съезду в отношении кооперации, так и сокращением к XIII съезду аппаратов в админ. органах.)

Данные показывают абсолютное увеличение коммунистов среди работников местных органов вообще и среди ответственных работников, в частности. Эти данные, характеризующие работу в отношении двух важнейших групп местной работы, следует в общем признать типичными для всей распределительной работы местных парторганов.

¹⁾ Сведения неполны, поэтому цифра явно преуменьшенная.

Орабочивание госаппарата и парткадров

Одного усиления госаппарата коммунистами далеко недостаточно. Партия должна создать такой аппарат, в основе которого были бы заложены максимальные гарантии против его отрыва от масс, бюрократизации и т. п. В этом отношении важнейшим залогом создания лучшего аппарата является его постепенное обновление и орабочивание, орабочивание не только в части всех работников вообще, но и в коммунистической части.

Общие данные о составе ответственных работников партии в целом показывают, что в деле орабочивания кадров партия отстала от орабочивания своего состава вообще. Первый период нэпа естественно давал возможность продвигаться и закрепляться на руководящей госработе в первую очередь непролетарской части как работников госаппарата вообще, так и членов партии. Такое положение вполне понятно, потому что лучше всего сумела приспособиться к условиям нэпа с его сложной обстановкой интеллигентская и служилая часть партии. Но нэп же дал партии возможность передохнуть и стать на учобу и этим самым дать рабочему-партийцу возможность подковать себя в совпартшколе, ВУЗ'е и подготовиться к госработе.

Год распределительной работы партии дал также результаты в деле орабочивания коммунистической части руководящих работников госаппарата, — коммунистической части потому, что втягивание беспартийных рабочих и вовлечение их в госработу шло не по линии центральных госорганов, а, главным образом, низовых выборных органов.

Имеющиеся в нашем распоряжении данные о социальном составе взятых ЦК на учет заведующих основными управлениями, отделами, подотделами, важнейшими частями и инструкторов центральных учреждений к XII и XIII съездам показывают достижение в этом отношении:

	Всего вошло в разр.	Социальное положение			
		Рабочих абс.	отп.	Кре- стьян.	Служ. и интелл.
К XII съезду	1.362	291	21,4	12	1.059
К XIII съезду	2.272	568	25,0	83	1.621

Сводка показывает увеличение рабочих почти на 40%.

Год подбора и укрепления Центральным Комитетом командных высот госаппарата проходит также под лозунгом улучшения социального состава. Имеющиеся данные о коммунистах-руководителях к XII и XIII съездам (вошли только должности, назначение по которым согласуется с ЦК) подтверждают это:

	Всего.	Из них рабочих:	
		абсолютн.	относит.
К XII съезду	1.205	373	30,9
К XIII съезду	1.406	469	33,4

Увеличение количества рабочих среди партийцев данной группы работников является непосредственным результатом распределительной работы партии, поскольку все важнейшие назначения в данном случае согласовывались ведомствами и проводились ими через ЦК. Данные о количестве рабочих среди руководителей (по этим же должностям, входящим в распределительную систему ЦК) по отдельным отраслям работ показывают в общем те же результаты:

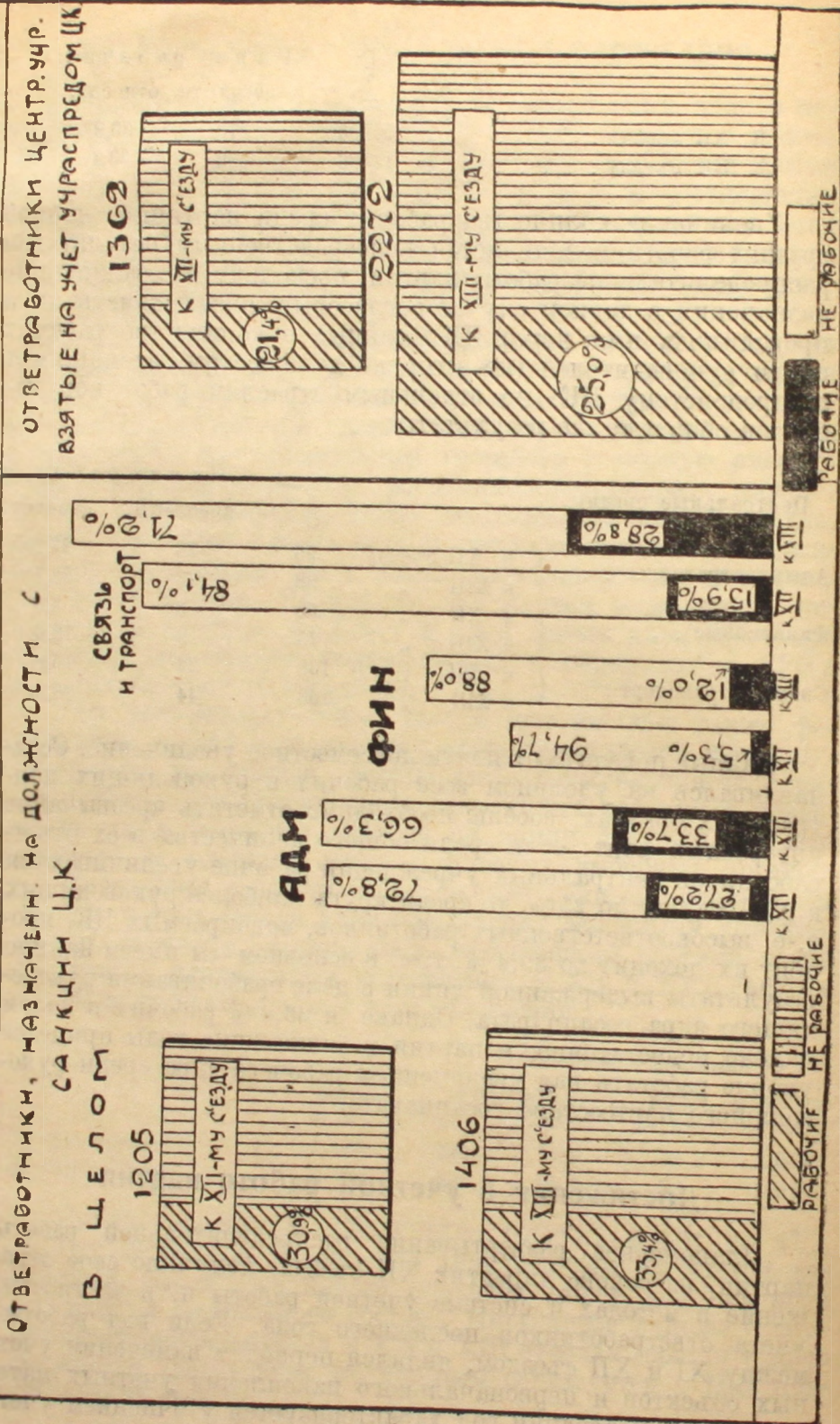
Центральные органы.		Всего.	Из них рабочих	
			абсолютн.	относит.
Административн.	к XII съезду	96	26	27,2
	к XIII	98	33	33,7
Финансовые	к XII	56	3	5,3
	к XIII	75	9	12,0
Связь и транспорт	к XII	138	22	15,9
	к XIII	153	44	28,8

Данные показывают почти повсеместное увеличение. Оставаясь на удельном весе рабочих в руководящих центральных органах, вообще необходимо отметить чрезвычайно интересный факт: если среди общего количества всех ответственных работников центральных учреждений рабочие увеличиваются к XIII съезду до 25%, то среди круга наиболее руководящих т.-е. высокоответственных работников, подбираемых ЦК, процент их доходит до 33,4%, т.-е. в основном мы имеем налицо результаты выдержанной линии в деле орабочивания руководящего ядра госаппарата. Однако и 33,4% рабочих в целом далеко недостаточно, и партии в ближайшие годы придется упорно работать над увеличением рабочего ядра среди руководящего партсостава госаппарата.

Достижения в учетной работе партии

Планомерное развертывание распределительной работы партии, на основе директив XII съезда, получило свое отражение в методах и системе учетной работы и, в частности, учета ответственных работников последнего года. Если год работы, между XI и XII съездом, являлся периодом намечения учетных объектов и первоначального накопления учетных материалов, то последний год характеризуется уточнением учет-

УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА РАБОЧИХ СРЕДИ ОТВЕТПАРТРАБОТНИКОВ



ной системы, приближением ее, в особенности в ЦК, к распределительной работе и завершением основного накопления материалов.

Помещаемая ниже таблица об общем количестве учтенных ЦК работников (вошли и беспартийные) дает картину проделанной за год работы в этом направлении:

	К марту 1923 г.			К марту 1924 г.			% увеличения на
	Центр.	Места.	Итого.	Центр.	Места.	Итого.	
Взято на учет.							
Обл. и губ. работн.	1.637	2.783	4.420	3.984	5.119	9.103	106%
Уездные работники	—	—	—	—	887	887	—
Подпольщики	—	—	975	—	—	1.828	130%
Резерв. губмашт.	—	1.062	1.062	—	1.948	1.948	83,4%
Комм. студенчество (окачивающее)	—	—	—	—	—	1.109	—
	—	—	6.457	—	—	14.875	140%

Одновременно с расширением объектов учетной работы усиливается и темп накопления на учитываемых ответработников материалов. Приводимые ниже цифровые данные рисуют рост количества собранных л/листочков, автобиографий, характеристик и оценок о работе.

Наименование материалов.	Наличие к XII съезду.	Собрано за год.	Наличие к I/IV—1924 г.
Л/листки	7.500	до 10.500	до 18.000
Автобиографии	693	6.509	7.202
Характеристики	4.196	5.517	9.713
Оценки	—	3.550	3.556
Всего	12.389	26.076	38.471

Количество учетных материалов увеличилось больше, чем в 3 раза.

С реорганизацией распределительной системы и учет работников в ЦК претерпевает такую же реорганизацию, принимая строго целевой характер. Вся номенклатура учитываемых ЦК работников пересматривается и разбивается на 3 части: 1) работники, получающие назначения с ведома ЦК и подлежащие в ЦК полному учету—около 3.500 чел., 2) работники, о назначениях которых ЦК ставится в известность—всего до 5.000 т. т. и 3) работники, которые составляют объект ближайшего изучения и являются, таким образом, материалом для составления резерва—всего до 10.000 чел. Первые и вторые взяты на активный

учет с ведением на них полных личных дел и постоянной динамики; третья группа берется, главным образом, на списковой учет, собираются только л/листки, а остальные материалы собираются каждый раз при необходимости.

Эта реорганизация дала возможность максимально упростить карточную систему (учета) и ограничиться только одной карточкой на каждого взятого на полный учет работника.

Усиление распределительной работы сказывается и на учетной работе местных парторганов. Учетом на местах охватывается все более широкий круг работников и за последний год даже работники волостного масштаба и волостных учреждений. По имеющимся данным (результаты инструкторских обследований и отчетов), по 70 губерниям местными парторганами учтено 52.118 ответработников, распределяющихся территориально следующим образом:

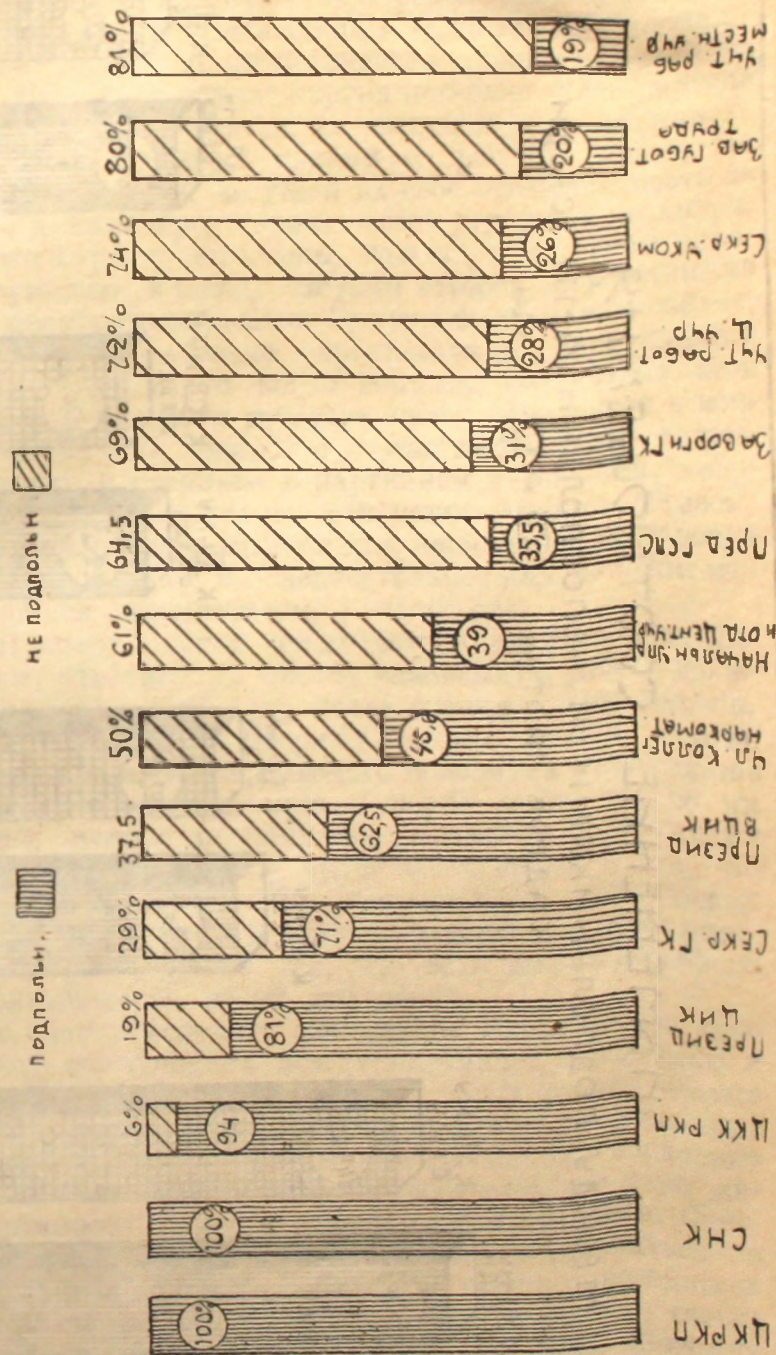
Р а й о н ы.	М а с ш т а б			И т о г о.
	Губернск.	Уездный.	Волостн.	
Центр.-промышл.	1.178	3.820	3.349	8.347
Зем.-промыслов.	2.128	9.264	8.360	19.752
Нац. авт. обл. и респ. . . .	1.150	1.446	2.554	5.150
Сибирь	657	1.847	1.795	4.299
Д. В. О.	149	154	456	759
Украина	777	2.449	1.391	4.617
Кавказ	118	555	1.141	1.814
Киргизия	249	778	1.567	2.594
Туркестан	191	376	912	1.479
Обл. объединения	341	1.580	1.386	3.307
Всего	6.938	22.269	22.911	52.118

Что касается полноты охвата местным учетом своих ответработников, то цифра, указанная выше, 52.118, не является полной. Так, например, Донецкой организацией взято на учет только 50% ответработников уездмасштаба, и только начат учет работников волостного масштаба; то же самое в Ленинградской, Нижегородской и др. организациях.

Старики и молодежь среди кадров партии

Нормальная и положительная работа государственной машины в основном неизбежно будет определяться характером руководства и взаимоотношения ее с партией, а в конечном итоге тем, насколько условия жизни и соотношения внутри партии обеспечивают возможность такого правильного и бес-

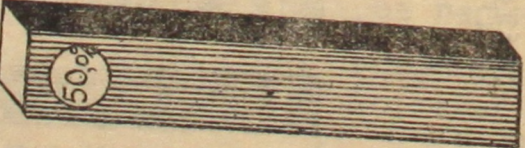
СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУ ПОДПОЛНИКАМИ и НЕПОДПОЛНЫМИ СРЕДИ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА ОТДЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ и ПАРТКАДРОВ



ИЗМЕНЕНИЕ СООТНОШЕНИЯ
МЕЖДУ ПОДПОЛЫНКАМИ И НЕПОДПОЛЫНКАМИ
КАДРОВ ПАРТИИ К XII И XIII СЪЕЗДАМ

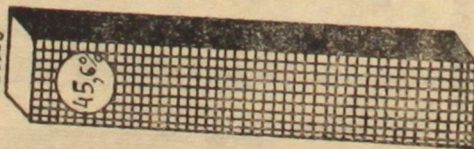
СРЕДИ

К XII-МУ
СЪЕЗДУ



ЧЛ. КОЛЛЕГИИ
НАРКОМАТОВ

К XIII-МУ
СЪЕЗДУ



К XII-МУ
СЪЕЗДУ



ВЗЯТЫЕ НА УЧЕТ
РАБ. ЦЕНТР. УЧР.

К XIII-МУ
СЪЕЗДУ



К XII-МУ
СЪЕЗДУ

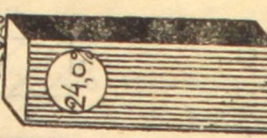


РАБОТНИКИ
МЕСТН. УЧРЕЖД.

К XIII-МУ
СЪЕЗДУ

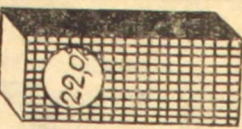


К XII-МУ
СЪЕЗДУ



УЧТЕНО В ЦЕЛОМ

К XIII-МУ
СЪЕЗДУ



перебойного направления. В этом именно смысле полная срабатанность сил внутри партии, концентрация всей мысли и основных сил партии на решениях определенных задач, стоящих перед ней, является важнейшим условием для нормальных взаимоотношений и плодотворного влияния партии на госаппарат. Ни в коем случае партия не может стать партией застывшей, не развивающейся, не растущей и не расширяющей своих кадров новыми силами из рабочих низов. Но наряду с этим, партия, несущая на себе ответственность за государство, должна представлять собой стройный механизм, где все части стройно выкроены, каждая имеет свою определенную функцию, и между частями которой есть взаимный идейный и практический обмен. Это тем более важно сейчас, когда партия количественно укрепляется за счет лучшей части рабочего класса, и когда вопросы втягивания этой вошедшей в партию части рабочего класса становятся в конкретный порядок дня. Вопрос о соотношении среди кадров партии молодых и стариков в партийном отношении, молодых и стариков в возрастном отношении, таким образом, является основной предпосылкой для нормальной обстановки внутри партии, вообще, и, следовательно, для положительного руководства госаппаратом, в частности.

Еще XII съезд партии предусмотрел крайнее значение этого вопроса, отметив, что «на эту важнейшую работу должны обратить особое внимание более старые члены партии. Деятельной помощью со стороны старых членов партии в деле подготовки к работе молодого поколения коммунистов будет достигнуто уничтожение в корне каких бы то ни было трений между различными возрастными группами внутри партии. Сила партии будет заключаться в том, что именно ей удастся установить непрерывную связь между подрастающей молодежью и старым поколением революционеров, объединяя в рядах все, что есть жизнеспособного среди революционеров обоих поколений».

Понятно, что проследить конкретное выражение и проявление этого соотношения между партийной молодежью и стариками во всех без исключения отраслях работы — вещь чрезвычайно трудная. Но имеющиеся материалы позволяют довольно полно сделать общие выводы о том, насколько распределение сил внутри партии соответствует этой директиве партийного съезда и общепартийным задачам. Однако, предварительно необходимо несколько остановиться на вопросе о значении подпольного кадра среди руководящих ответственных партийных работников. Еще партийная чистка осенью 1921 года, совпавшая с развитием нэпа, показала чрезвычайную количественную слабость выдержанной партийной прослойки среди руководящих аппаратов партии, профдвижения и хозяйства, старыми выдержанными членами

партии. Партия неизбежно взяла тогда твердый курс на старого большевика, поставив его в первую очередь на головные работы. Уже к моменту XII съезда в основном и целом эта задача была выполнена. Партии удалось почти равномерно везде закрепить, особенно в руководящих органах и аппаратах, влияние старых выдержанных подпольных членов партии. Но этот курс на старого большевика ни в коем случае не привел к тому, что партийная молодежь, вся партийная масса была оттерта назад. И цифры это полностью подтверждают. Сопоставление данных о количестве подпольников и неподпольников среди работников руководящих органов и отдельных отраслей показывает:

В процентах.

	Подпольников.	Неподпольников.
ЦК РКП(б.)	100	—
СНК	100	—
ЦКК РКП(б.)	94	6
Презид. ЦИК	81	19
Секретари ГК	71	29
Президиум ВЦИК	62,5	37,5
Чл. Колл. Наркоматов	45,6	54,4
Н-ки Упр. и Отд. центр. учрежд.	39	61
Председатели ГСПС	35,5	64,5
Зав. Орготделами ГК и ОК	31	69
Учтенные ЦК раб. центр. учрежд.	28	72
Секретари УК	26	74
Зав. Губ. Отд. Труда	20	80
Учтенные ЦК раб. местн. учрежд.	19	81

Таблица вполне подтверждает вывод о том, что распределение соотношения между молодыми и стариками является вполне нормальным и обеспечивает выдержанное партвлияние на самых ответственных и важных постах, и в то же время дает в целом значительное преобладание, до 75%, молодым в смысле партстажа.

Что политика партии в этом отношении за последний год была особенно правильна, подтверждают отдельные данные об изменении количества подпольников среди руководящих работников центральных и местных учреждений по сопоставлению к XII и XIII съездам:

Подпольники
к XII съезду . к XIII съезду

Чл. Коллегий Наркоматов	50,0%	45,6%
Руководящие раб. центр. учрежд.	29,0%	27,6%
" " местн. учрежден.	22,0%	19,0%
" " в целом	24,0%	22,0%

Понижение процента подпольников, незначительное в том смысле, что не сможет сказаться отрицательно на выдержанности партлинии, в то же время характерно в том отношении, что целиком подтверждает наличие определенного курса в деле максимального привлечения, а не наоборот — ослабления роли и веса молодых по партстажу работников.

Другим элементом, играющим важную роль в деле обеспечения нормального срабатывания кадров внутри партии, является правильное соотношение между отдельными возрастными, в физическом смысле, группами работников.

Цифровые данные показывают, что партия вовлекла в активную работу губернского и даже центрального масштаба не только работников в возрасте от 35—40 лет, но что, вероятно, является непонятным и невозможным для капиталистического мира и логическим у нас, — в стране действующей революции, — и молодых работников до 25 лет: так, например, среди всех учтенных ответственных работников губернских и центральных учреждений имеем работников до 25 лет — 8,6%. Процент этот значительно меняется по отдельным группам, доходя в партийной отрасли, т.-е. в выборной, до 11,5%, и падая среди промышленной, где требуется определенный опыт, знания и стаж, до 2%. Среди работников местных губернских учреждений работники отдельных возрастных групп расположены также более или менее равномерно, в частности, работники до 25 лет составляют от 5% до 4% в отдельных районах, за исключением национальных и автономных республик и областей, где процент их гораздо выше, доходя до 7%.

Втягивание новых сил в активную работу

Другой важной стороной распределительной работы партии является вопрос о темпе освежения работников партии и, в частности, возможности постепенного вливания в госаппарат вообще новых свежих сил. Идеалом нашей партии являлась бы своеобразная милиционная система в госаппарате, т.-е. такая система, при которой партия могла бы в любой момент чуть-чуть начинающего портиться работника снимать с госработы, бросать на производство и взамен него, какую бы большую работу он ни выполнял, поставить рабочего от станка. Но пока это — идеал далекого времени, того времени, когда «каждая кухарка научится управлять государством».

Эту чрезвычайно важную для партии задачу поставил еще в начале нэпа товарищ Ленин в своей брошюре о продналоге: «Выработка новых молодых коммунистических сил идет повсюду... Мы все еще делаем далеко и далеко недо-

статочно для систематической и неуклонной передвижки этих сил снизу вверх. Некоторых работников можно и должно снимать с центральной работы и ставить на местную».

Имеющиеся частичные данные показывают, что и в этом отношении последний год распределительной работы партии был годом не статистики, не топтания на месте, а динамики—движения вперед.

По имеющимся данным 12-ти губерний и областей (Ленинград, Ив.-Вознесенск, Н.-Новгород, Тула, Ярославль, Харьков, Баку, Псков, Немкоммуна, Фергана, Карелия и Марийская область) за последний год выдвинуто на государственную и другую работу 1.569 рядовых работников—рабочих от станка, крестьян от сохи и низовых работников. (Здесь мы не приводим данных о выдвинутых на большую работу ответработников—они будут даны в главе о выдвижении работников.)

Общее количество выдвинутых рядовых работ.	И з в е с т н ы х:			
	Рабочих.			
	Всего.	Среди них от станка.	Крестьян от сохи.	С низовой раб. на бол. ответ.
1.569	1.025	740	72	757
100%	65,3	47,2	4,6	48,2

По отраслям использования выдвинутые распределяются следующим образом:

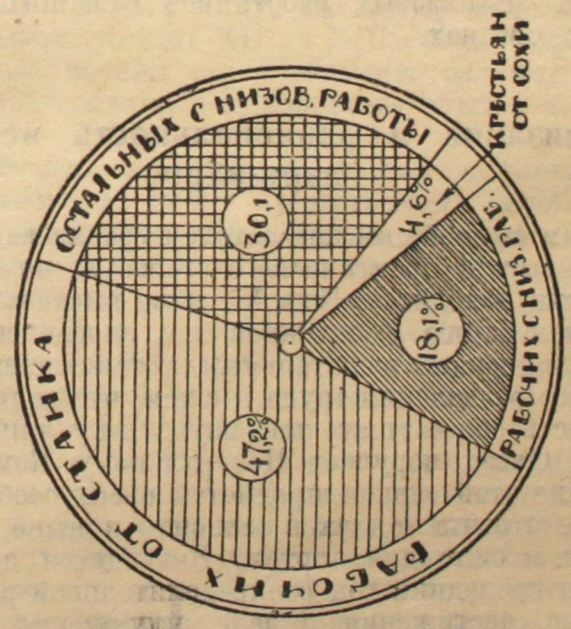
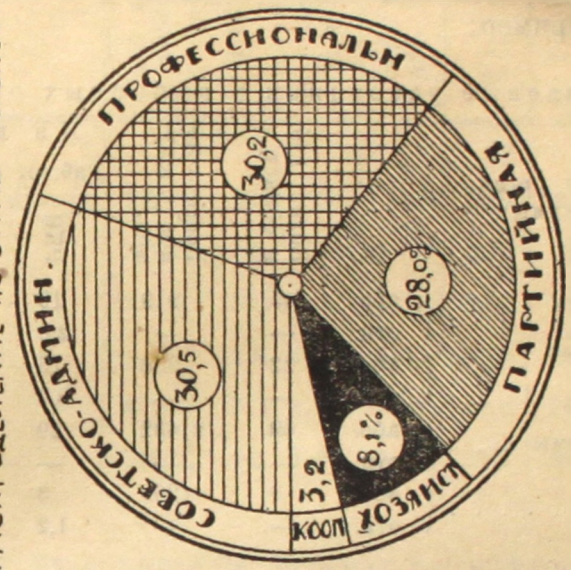
Отрасль работы.	Колич.	В %/о.
Сов.-админ.	479	30,5
Профессион.	474	30,2
Партийная	439	28,0
Хозяйствен.	127	8,1
Кооперативн.	50	3,2
Всего	1.569	100

Цифры достаточно исчерпывающе показывают, что в целом процесс выдвижения рабочих от станка шел довольно интенсивно и что в основном выдвижение шло, главным образом, по линии советской, профессиональной и партийной работы, т.-е. по линии выборных низовых органов. Выборность превращается в настоящих условиях в могучее средство вовлечения низовых работников в активную государственную, партийную и общественную работу.

Невелико, сравнительно, количество низовых работников и, в частности, рабочих от станка среди губернских выбор-

ХАРАКТЕР И ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ И АКТИВИЗАЦИИ В АКТИВНУЮ РАБОТУ НИЗОВЫХ РАБОЧИХ И РАБОТНИКОВ (по выборочным данным по 12 губ.)
1569 раб.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ОТРАСЛ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ



ных органов. Однако, имеющиеся в этом отношении данные (относятся к ноябрю 1923 г., т.е. до партийной дискуссии) показывают, что шаг вперед сделан и в этом отношении. Так, например:

Низовые работники в выборных органах.

Выборные органы. (Пленумы)		Коллч. губ. и област.	Всего чле- нов плену- мов.	И з н и х:		
				Раб. от станка.		
				РКП	Бесп.	Низовых работ чл. РКП.
Губкомы	абс.	45	919	19	—	20
	отн.	—	—	2,0	—	2,0
67 Укомов	абс.	22	998	75	—	146
	отн.	—	—	8,2	—	14,9
Губисполкомы	абс.	69	2.632	29	89	12
	отн.	—	—	—	7,8	1,1
ГСПС	абс.	9	269	3	6	6
	отн.	—	—	1,2	3,7	2,5

Данные последних перевыборов перед XIII партсъездом (к сожалению, их в нашем распоряжении не имеется) несомненно дадут значительное увеличение количества рабочих от станка и низовых работников в наших руководящих выборных органах.

Специализация и рациональность использования парткадров

Другим важнейшим показателем уровня кадра работников является высота практического стажа их по той работе, на которой они находятся. Еще XI съезд высказался в основном за специализацию работников на определенных работах. ...«Съезд признает желательным установление более целесообразного разделения труда... с тем, чтобы товарищи имели возможность более тщательно изучать ту или иную отрасль работы... Съезд поручает Центральному Комитету сделать разрешение этой задачи предметом своих особых забот». Несомненно, что эта задача в основном и ныне остается актуальной и в силе для партии. Имеющиеся данные показывают, что последний год распределительной работы дал значительные достижения в деле улучшения практического стажа партийных кадров и, в частности, партийных работников госаппарата. Так, напр., практический стаж взятых на учет ЦК ответработников местных и центральных учреждений в сопоставлении к XII и XIII съездам представляется:

	Всего вошло в разработку.	Практический стаж.						
		Абсолютные числа.			Относительные числа.			
		До 1 г.	От 1 г. до 2 л.	Свыше 2 лет.	До 1 г.	От 1 г. до 2 л.	Свыше 2 лет.	
Центр.	К XII съезду.	1.348	872	272	204	64,6	20,2	15,2
		К XIII	2.103	581	484	1.038	27,6	23,0
Места.	К XII	2.783	902	731	1.150	32,4	26,2	41,4
		К XIII	4.597	1.101	1.347	2.149	23,9	29,3
Всего.	К XII	4.131	1.774	1.003	1.334	42,9	24,3	32,8
		К XIII	6.700	1.682	1.831	3.187	25,2	27,3

Значительно увеличивается процент работников, имеющих практический стаж свыше двух лет, и уменьшается процент со стажем меньше 1 года, при чем особенно улучшается практический стаж работников центральных учреждений, главным образом потому, что подбор работников для центральных учреждений от XII до XIII съезда партии проводился под углом зрения укрепления центральных аппаратов местными работниками с длительным опытом в местной работе.

Партии приходится упорно работать над выявлением квалификации каждого из своих ответственных работников и правильным определением той отрасли работы, в которой следует использовать каждого. Этот вопрос о правильности использования является важнейшим в системе распределительной работы вообще, и в условиях нэпа, в частности. Система учета партией своих работников, основанная на определении квалификации каждого из них и отнесения его, как квалифицированного работника, к той или иной отрасли, имеет свою цель, дать возможность распределительным аппаратам партии правильно использовать кадры.

Имеющиеся данные о порядке использования ответработников местных губернских учреждений показывают, что и в отношении постепенного размещения сил по работе, в зависимости от их способностей, последний год дал результаты. Данные о совпадении между квалификацией работников и отраслью их фактической работы (работников местных учреждений) к XII и XIII съездам показывают:

	Вошло в разр. ответ. работ.	Связь квалификации с отраслью работы.			
		В абсолютн. числах:		В относит. числах:	
		совпада- ние	несовпа- дение	совпада- ние	несовпа- дение
К XII съезду	2.783	2.155	628	77,4	22,6
К XIII	4.271	3.660	611	85,7	14,3

Процент работников, используемых не по своей квалификации (квалификации взяты весьма широко), а по другим совершенно отраслям работы, заметно понижается. Соответствующие данные по отдельным отраслям работы показывают, что больше всего уменьшился процент работников, используемых не по своей квалификации, среди работников партийных учреждений — от 21% до 12% и, наоборот, повысился этот процент с 9% до 13% среди работников промышленно-хозяйственных органов. Последнее в значительной степени объясняется тем, что в результате карательной политики партии и контрольных комиссий отдельные хозяйственники, подпавшие под влияние нэпа, переводились на другие работы.

* * *

Приведенные в предыдущих главах данные об овладении партией госаппаратом и орабочивании партийных кадров дают только общее представление о распределительной работе партии во всем ее разнообразии.

Детально разработанные данные о составе руководящих работников вообще, и кадров партии в частности, по отдельным отраслям государственной, хозяйственной и партийной работы, помещаемые ниже, имеют своей задачей осветить достижения, недостатки и предстоящие конкретные задачи дальнейшей работы.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

РУКОВОДЯЩИЕ ПАРТОРГАНЫ И ПАРТАППАРАТЫ

Обеспечение за партией действительного и правильного руководства всеми важнейшими сторонами деятельности государственных и прочих органов, успешная борьба с развитием отрицательных тенденций внутри самой партии, обеспечение в дальнейшей борьбе выдержанной большевистской линии — потребовали, прежде всего, всемерного улучшения состава руководящих кадров парт. органов сверху донизу и укрепления партийных аппаратов во всех его звеньях.

Эта задача впервые со всей отчетливостью была поставлена в центре внимания партии на декабрьской всесоюзной партконференции в 1921 году. Партия в деле укрепления своих партийных органов берет курс на старого выдержанного партийца и рабочего. Эта партконференция выдвигает целый ряд практических мероприятий, которые легли в основу работы партии в течение последующих лет над улучшением состава руководящих парторганов и укреплением своего партийного аппарата. Конференция намечает, как будущую общепартийную директиву, «что партийным организациям надлежит обратить особое внимание на состав секретарей Губкомов и Укомов, выдвигая на эту работу товарищей для Губкомов с партийным стажем до Октябрьской революции 1917 года, а для Укомов — с 3-летним партийным стажем». Конференция обращает далее внимание партии на необходимость «создать кадры профессионалов, организаторов и пропагандистов», а в отношении всего партаппарата конференция дает общие директивы «повысить его (партаппарата) качественный состав».

Это указание партконференции было конкретизировано в смысле выделения организаторов (ответственных секретарей) в производственных ячейках и укомплектования партийных аппаратов Губкомов и Укомов достаточным количеством квалифицированных инструкторов.

С этого времени внимание партии к улучшению руководящего состава парторганов и укреплению партаппаратов не прекращается и находит свое отражение в постановлениях последующих партсъездов и в систематической работе как центра, так и местных партийных организаций.

XII партийный съезд, в резолюции по организационному вопросу, отмечает серьезные достижения в деле улучшения парторганов и укрепления партаппаратов, одобряет проводившиеся партией мероприятия в этом направлении и признает «необходимым дальнейшее проведение и закрепление развернувшейся в этом направлении работы парторганизаций». Эта директива партсъезда нашла достаточное отражение в последующей работе как ЦК, так и местных партийных организаций.

Работа партии над улучшением парторганов и укреплением партаппарата

Прежде чем перейти к освещению состояния руководящих партийных органов и партаппаратов к XIII партийному съезду, необходимо остановиться на некоторых цифрах, характеризующих работу как ЦК, так и местных организаций, за отчетный год во исполнение указанных выше директив партии.

За отчетный период ЦК было откомандировано на места, для укрепления партийных органов,—967 т. т. губернского и уездного масштабов. Из них на партийно-организационную работу было послано 494 тов., или 51,1%, а 473, или 48,9%, было направлено на пропагандистско-воспитательную работу.

Усиление местных партийных органов производилось ЦК не только за счет перераспределения работников из губерний в губернии, но и в значительной степени за счет откомандирования в провинции работников из центральных учреждений и ВУЗ'ов. Эти последние занимают в общем числе посланных на места работников 41,1%.

Качественный состав 967 товарищей, посланных ЦК на партработу в местные парторганы, характеризуется следующими данными:

По партстажу: до II/1917 г.	187	19,3%
с 1917 г.	182	18,8%
1918—1919 г.г.	355	36,8%
с 1920 года	243	25,1%

Среди 473 товарищей, посланных ЦК в провинцию на пропагандистско-воспитательную работу, количество посланных из центральных учреждений и ВУЗ'ов составляет 62,4% (295 т.т.). По партийному стажу эти товарищи распределяются следующим образом:

до II/1917 г.	62	13,1%
с 1917 г.	74	15,6%
1918—1919 г.г.	197	41,7%
с 1920 г.	140	29,6%

В деле укрепления работниками местных партийных органов проделанная ЦК за отчетный год работа способствовала дальнейшему улучшению состава руководящих работников губернских партийных комитетов, под углом зрения директив, данных предыдущими партийными съездами. Как общее правило, среди товарищей, командированных ЦК для ответственной работы в губернских парторганах, преобладают в подавляющем количестве рабочие и старые партийцы. Качественный состав работников, посланных ЦК за последний год в распоряжение местных парторганов и избранных впоследствии секретарями и зав. Орготделов Обкомов и Губкомов, характеризуется следующими данными:

	Партстаж.		Соц. положение.		
	до II/1917.	1917—1919.	Раб.	Кр.	Сл.
Набранные секретарями	87,8%	12,2%	51,6%	—	48,4%
Избранные заворгамы	50,3%	49,7%	37,5%	12,5%	50%
	(1917—1918 г.г.).				

Материалы с мест, которыми мы располагаем, позволяют делать вывод, что за отчетный период партия в целом уделяла довольно серьезное внимание работе по улучшению своего партийного аппарата и парторганов от Укомов до ячеек включительно. Годовые данные одних только 17 губерний, разнообразных по условиям своей работы и по характеру своих организаций, дают цифру в 371 работник, командированных Губкомами в уездные комитеты для усиления партийных аппаратов. Периодические отчеты за отдельные месяцы текущего года других Губкомов также подтверждают сделанные выше выводы. Для иллюстрации приведем наиболее характерные данные из отчетов некоторых организаций:

ЦКАКП сообщает, что 1 января 1924 г. направлено для усиления местных партаппаратов 98 работников. ЦК Грузии

в отчете за 10 декабря 1923 г. сообщает о командировании в низовые парторганы 98 т. т. Владимирский Губком в отчете от 10 октября 1923 г. сообщает о выделении Губкомом 13 ответственных партработников для укрепления аппаратов уездных комитетов. Ярославский Губком в течение летнего периода укрепил уездные парторганы 36-ю ответственными работниками. Саратовский Губком в мае 1923 г. дал в аппараты уездных комитетов 12 ответственных работников. Одесский Губком в своем обзоре о состоянии партийных организаций губернии за ноябрь 1923 г. сообщает о проведенном значительном укреплении руководящих парторганов, окружкомов в связи с прошедшими осенними партконференциями.

Одновременно отдельные организации (Юго-Вост. Бюро) создают специальные курсы для подготовки партработников по работе в Губкомах и Укомах.

Улучшение состава руководящих парторганов за отчетный период не исчерпывается только аппаратом Губкомов и Укомов. Целый ряд организаций вплотную подходит к улучшению руководящего состава низовых парторганов — Волкомов и ячеек. Значение, которое заняла в работе партии за отчетный период ячейка, и в особенности производственная, обратило серьезное внимание местных партийных организаций (Укомов и Райкомов) на улучшение состава руководящих работников этих низовых парторганов. Работа Райкомов и Укомов целого ряда парторганизаций (Московск., Ленинградск., Ив.-Вознесенск., Нижегород., Донецкой и т. д.) проходит под знаком усиления руководства работой низовых парторганов, поднятия их работоспособности, снабжения их квалифицированными и выдержанными партийцами. Такого же рода работа проводится некоторыми организациями (например, Подольская губерния), чисто крестьянскими, в отношении сельских ячеек. На Украине, в связи с районированием, партийные органы успешно добиваются укомплектования районных комитетов в округах достаточным количеством квалифицированных партработников.

Обрисованная выше работа ЦК и местных организаций дала возможность партии за отчетный 1923—1924 год не только закрепить имевшиеся к XII партсъезду достижения по улучшению руководящих кадров парторганов и укреплению аппаратов, но также добиться серьезных расширений этих завоеваний. К рассмотрению состава руководящих партийных работников и работников партаппаратов мы сейчас и перейдем, прибегая по возможности к сопоставлению с составом этих же работников на предыдущих партсъездах.

Руководящие губернские, уездные и низовые партийные органы

Сопоставление состава секретарей Обкомов и Губкомов с последними тремя партсъездами (XI, XII, XIII) дает следующие данные (в процентах):

	Социальное положение.			Партстаж.		
	Рабочих.	Крестьян.	Проч.	До II 1917 г.	III-X 1917 г.	С XI 1917 г. и позже.
К XI съезду	24,7	3,6	71,7	48,3	18,0	33,7
К XII „	44,6	0,9	54,5	62,5	20,5	17,0
К XIII	48,6	0,0	51,4	71,4	13,4	15,2

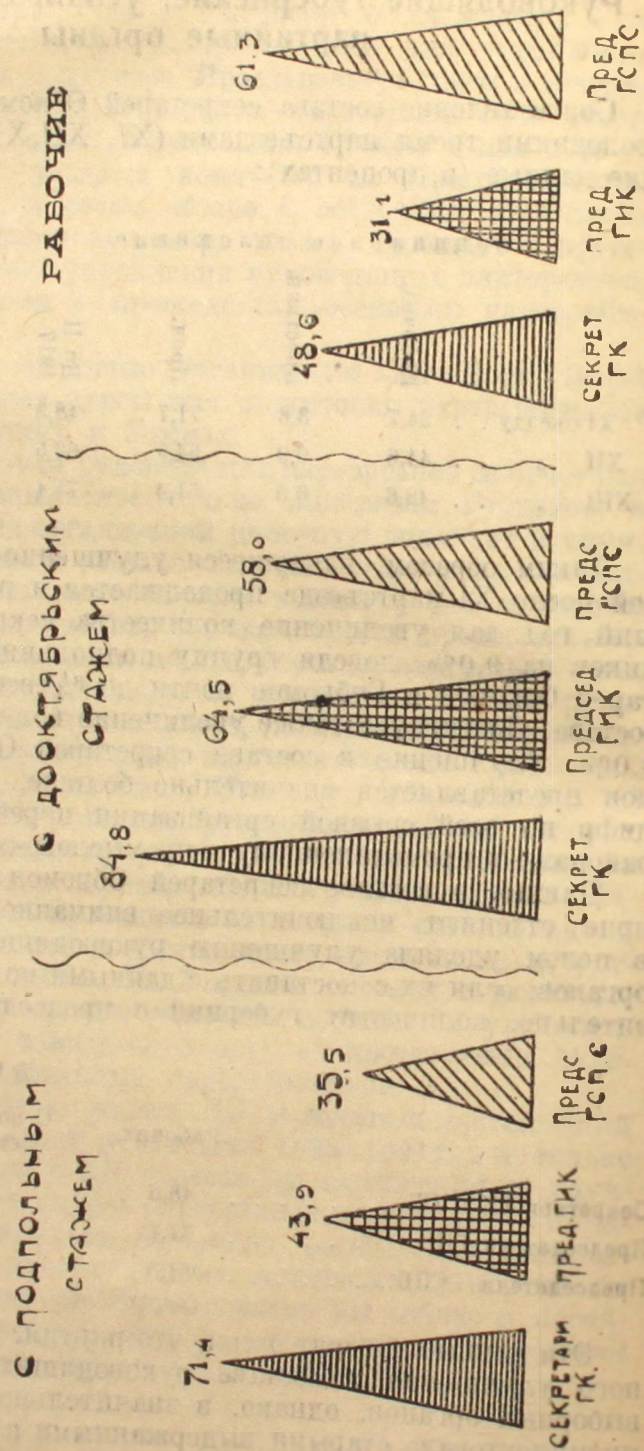
Таким образом, начавшееся улучшение состава секретарей после XI партсъезда продолжается и после XII. Истекший год дал увеличение количества секретарей подпольников на 9,0%, доведя группу подпольников среди секретарей Обкомов и Губкомов почти до $\frac{3}{4}$ всего секретарского состава. Достигнуто также увеличение количества рабочих — 4,0%. Улучшение в составе секретарей Обкомов и Губкомов представляется значительно больше, если от средних цифр по всей союзной организации перейти к отдельным районам — к промышленному и промыслово-земледельческому.

Данные о составе секретарей Обкомов и Губкомов еще ярче оттеняют исключительное внимание, которое партия в целом уделяла улучшению руководящего состава парторганов, если их сопоставить с данными по тому же, приблизительно, количеству губерний о председателях ГИК'ов:

	В %/о.		
	Рабочих.	С подпольн. стажем.	С доокт. стажем.
Секретари ГК и ОК	48,6	71,4	84,8
Председатели ГИК	31,1	43,9	64,5
Председатели ГСПС	61,3	35,5	58,0

Эти данные говорят о том, что партия, добившись серьезного улучшения в составе руководящих работников всех выборных органов, однако, в значительно большей степени укомплектовала старыми выдержанными партийцами руководящие губернские парторганы.

СОСТАВ СЕКРЕТАРЕЙ ГК, ПРЕД ГИК И ПРЕД ГСПС
ПО СОЦИАЛЬНОМУ ПОЛОЖ. И ПАРТСТАЖУ К XIII МУ СЪЕЗДУ



Сопоставление данных о составе Завергов, Обкомов и Губкомов к тем же партсъездам дает следующие результаты (в процентах):

	Социальное положение.			Партстаж:		
	Рабочих.	Крестьян.	Проч.	До II 1917 г.	III-X 1917 г.	XI/1917 г. и позже.
к XI съезду	50,0	7,1	42,9	41,0	25,0	34,0
к XII	35,2	5,5	59,3	27,4	34,1	38,5
к XIII	37,5	7,3	55,2	30,2	25,0	44,8

Резкое ухудшение состава Завергов по партстажу и соц. положению от XI к XII партсъезду надо отнести за счет того, что серьезное улучшение за этот период состава секретарей Губкомов и Обкомов достигалось путем выдвижения на эту работу Завергов. Отчетный же период с XII по XIII партсъезд является, таким образом, переломным и в этом отношении. Партии удалось не только приостановить дальнейшее ухудшение по указанным признакам состава Завергов, но добиться некоторого улучшения: количество подпольников среди этих работников увеличилось на 2,8%, а рабочих на 2,3%. Необходимо и здесь оговориться, что в промышленном районе состав Завергов по вышеуказанным признакам значительно лучше: подпольников среди них 44,5%, рабочих — 55,5%.

Что касается Завагитпропов, то до настоящего времени партии не удалось еще значительно улучшить их состав как по партийному стажу, так и по соц. положению. По сравнению с XII партийным съездом, имеется некоторое уменьшение количества рабочих (на 3,8%). Общее же количество рабочих среди Завагитпропов к XIII съезду составляет 18,3%.

Материалы по 52 организациям из всех районов Союза указывают, что к настоящему времени Президиумы Обкомов и Губкомов включают в свой состав значительное количество как старых партийцев, так и рабочих:

Подполья.	По партстажу.			Соц. положение.		
	1917 г.	1918—1919 г.	С 1920 и поз.	Раб.	Кр.	Служ.
48,9%	18,8%	25,7%	6,6%	41,1%	5,3%	53,6%

В наиболее важных районах (промышленных, промышленно-земледельческих и на Украине) процент подпольников и рабочих в Президиумах Обкомов и Губкомов значительно выше:

	Рабоч.	Подполья.
Промышленный район РСФСР	62,5	68,0
Промышленно-земледел.	50,9	53,3
Украина	43,7	53,2

СОСТАВ ЗАВОРГОВ ГК И ОК

к XI, XII и XIII С'ЕЗДАМ

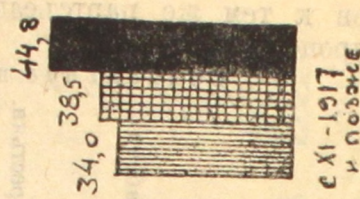
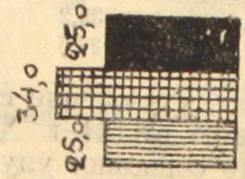
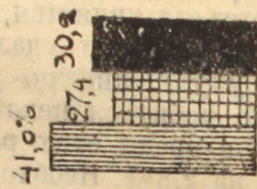
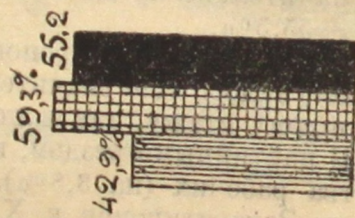
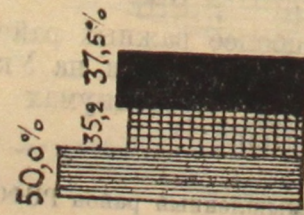
к XI С'ЕЗДУ

к XII С'ЕЗДУ

к XIII С'ЕЗДУ

СОЦ. ПОЛОЖЕНИЕ

ПАРТСТАЖ



СОСТАВ СЕКРЕТАРЕЙ ГУБКОВОМЪ И ОБКОМОВ

к XI, XII и XIII ПАРТС'ЕЗДАМ

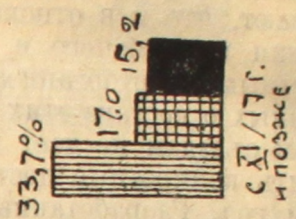
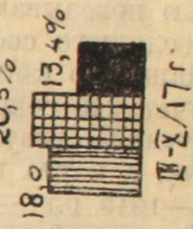
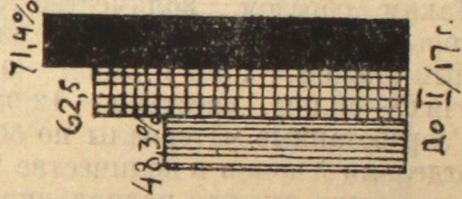
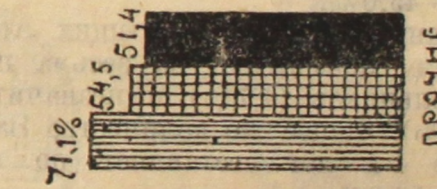
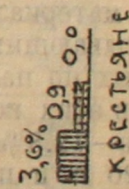
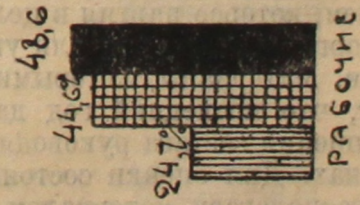
к XI С'ЕЗДУ

к XII-МУ

к XIII-МУ

СОЦ. ПОЛОЖЕНИЕ

ПАРТСТАЖ



Изученные материалы о составе руководящих работников уездных партийных комитетов по типичным губерниям показывают, что и в отношении этих работников общепартийная линия на рабочего и выдержанного партийца проводилась местными парторганизациями достаточно твердо. Отсутствие данных о составе этих работников по отношению к предыдущим съездам не дает возможности путем сопоставления выявить конкретные достижения в этом отношении за последний год. Разработанные данные о руководящих работниках Укомов на апрель 1924 г., однако, с достаточной несомненностью показывают, в каком направлении идет укрепление руководящего состава уездных партийных комитетов.

Данные о взятых Учетно-Распределительным Отделом ЦК на учет 248 секретарях Укомов (по 75-ти губерниям) дают следующие результаты. По партстажу: подпольников — 25,7%, с марта 1917 г. по октябрь 1917 г. — 27,5%; ноябрь 1917—1919 г.г.—37%, с 1920 г. и позднее—8,9%.

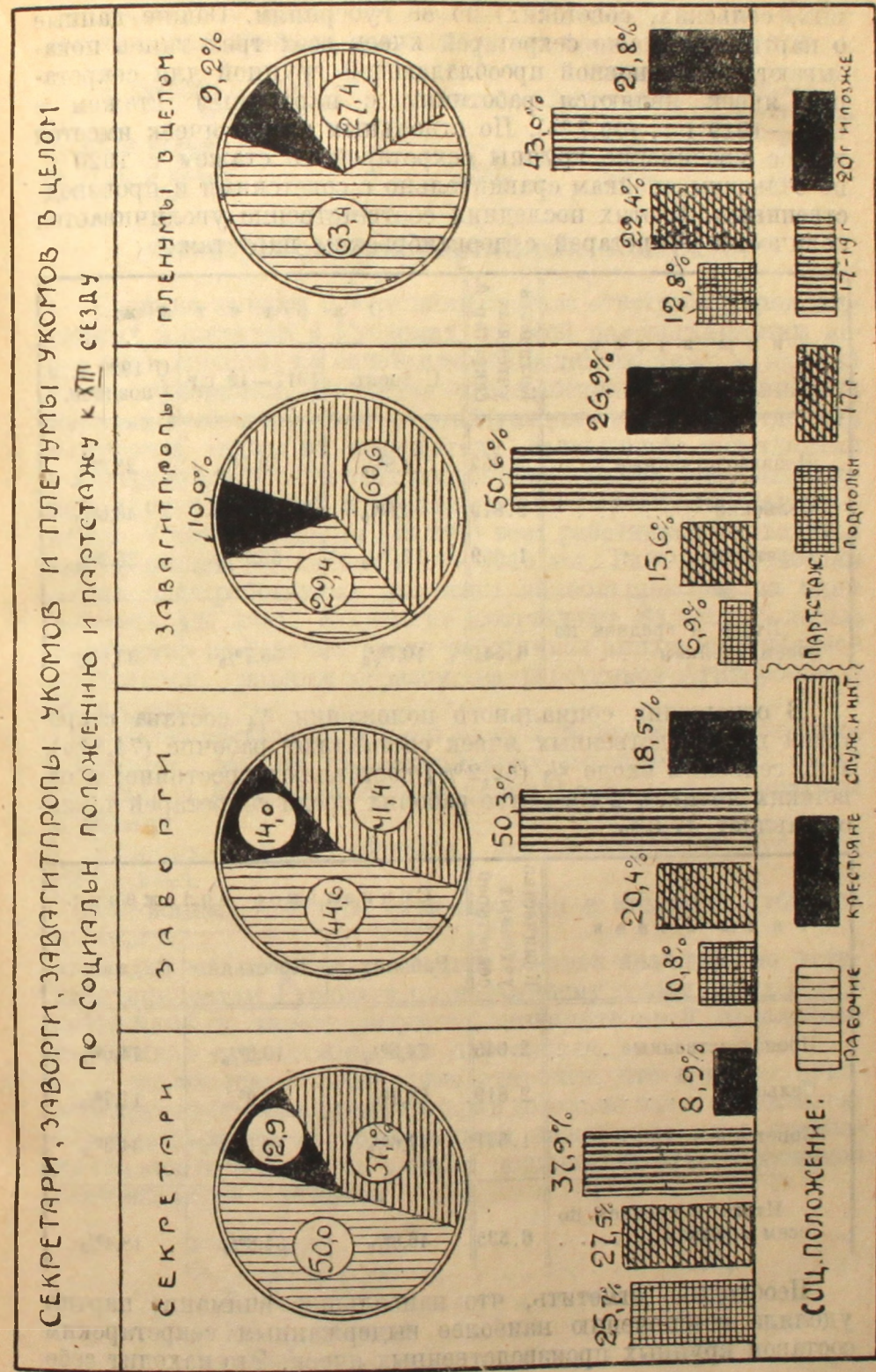
Таким образом, количество секретарей Укомов с до-октябрьским стажем составляет 53,2%, а секретарей с партийным стажем 4-х лет и выше — 91,1%. По соц. положению: рабочих — 50,0%, крестьян — 12,9%, служащих — 37,1%.

Разработанные материалы по 55 губерниям о заведующих орготделах Укомов в количестве 291 работника показывают, что среди них имеется подпольников 9,4%; со стажем 1917—1919 г.г.—55%; с 1920 г. и позднее—35,6%, рабочих среди них — 45,0%.

Данные о 280 заведующих Агитпропами по тем же губерниям показывают на весьма низкий процент среди них подпольников (4,7%) и незначительный процент рабочих (25,0%). Общее же количество Завагитпропов со стажем не менее 4-х лет составляет по вышеуказанным организациям 54,9%.

Для освещения состава Пленумов Укомов мы располагаем материалом по 22-м губерниям из различных районов, охватывающих 67 уездных комитетов партии. Анализ этих данных по партийному стажу и соц. положению членов пленумов этих комитетов дает следующие результаты: подпольников—12,8%, с 1917 г.—22,4%; 1918—1919 г.г.—43,0%; с 1920 г. и позднее — 21,8%. Рабочих — 63,4%, крестьян — 9,2%, служащих — 27,4%.

Отчетный год партработы характеризуется большим вниманием, которое партия в целом, и в особенности промышленные организации уделяли укреплению первичных органов — ячеек. Материалы, которыми мы сейчас располагаем, указывают, что последний год дал серьезные результаты в деле улучшения состава руководящих работников в низовых парторганах. Для оценки состояния секретарского состава ячеек мы располагаем материалом по 6.541 ячейке (производствен-



ных, сельских, советских) по 88 губерниям. Общие данные о партийном стаже секретарей ячеек всех трех типов показывают, что основной преобладающей группой для секретарей ячеек являются работники с партийным стажем с 1917—1919 г.г. (55,7%). По отдельным типам ячеек имеется резкое увеличение группы секретарей со стажем с 1920 г. по сельским ячейкам сравнительно с советскими и производственными. В этих последних соответственно увеличивается количество секретарей с дооктябрьским партстажем:

Типы ячеек.	Количество учтенных секретарей.	П а р т с т а ж:		
		С доокт.	1917—19 г.г.	С 1920 г. в позднее.
Производственные	2.053	14,9%	59,9%	25,3%
Сельские	2.819	3,9%	52,5%	43,6%
Советские	1.669	17,7%	56,1%	26,2%
Итого в среднем по всем ячейкам	6.541	10,7%	55,7%	33,6%

В отношении социального положения $\frac{3}{4}$ состава секретарей производственных ячеек составляют рабочие (74,8%), а по сельским около $\frac{2}{3}$ (62,2%) составляют крестьяне; в советских ячейках количество рабочих среди секретарей также составляет 47,6%.

Типы ячеек.	Количество учтенных секретарей.	Социальное положение.		
		Рабочих.	Крестьян.	Служащих.
Производственные	2.045	74,8%	10,6%	14,6%
Сельские	2.819	26,1%	62,2%	11,7%
Советские	1.671	47,6%	18,1%	34,3%
Итого в среднем по всем ячейкам	6.535	46,8%	34,8%	18,4%

Необходимо отметить, что наибольшее внимание партия уделяла обеспечению наиболее выдержанным секретарским составом крупных производственных ячеек. Это находит себе

подтверждение в анализе состава секретарей по 162 производственным ячейкам, различным по своей численности.

В ячейках с количеств. членов.	Подпол. III/17 г.—X/17 г.	Всего с доокт. стаж.
До 10-ти членов	—	8,2%
От 11-ти и более	3,2%	13,0%

Ответработники партийных аппаратов

Средние выводы о состоянии состава ответработников партийных аппаратов в Губкомах по всей парторганизации могут быть сделаны на основании приводимого ниже материала по 55 губерниям. В состав ответработников партаппарата Губкома включены, помимо заведующих основными отделами парткомов, также их заместители, заведующие подотделами и инструктора. Среди этих работников имеется довольно большое ядро товарищей с дооктябрьским партийным стажем — 34,3%. Около половины (46,2%) всех работников приходится на товарищей со стажем 1917—1919 г.г. Рабочим элементам состав ответработников пропитан не больше, чем на одну четверть (27,4%); служащие составляют 63,8%. Большое количество не-рабочих среди работников аппаратов Губкомов приходится, главным образом, на работников Агитпропов и Женотделов.

Анализ состава аппаратов Укомов по тем же 55 губерниям указывает, что он по социальному происхождению своих работников несколько лучше укомплектован, чем аппараты Губкомов:

Рабочих — 39,3% (больше, чем в аппарате Губкомов на 11,9%).
Служащих — 45,6% (меньше, чем в аппарате Губкомов на 18,2%).

С другой стороны, аппараты Укомов значительно уступают аппаратам Губкомов по партийному стажу своих ответработников и характеризуются незначительной прослойкой работников с дооктябрьским партстажем.

В то же время необходимо отметить, что в целом руководящий губернский партаппарат довольно часто обновлялся. Это подтверждается приводимыми ниже цифрами о продолжительности работы на данных должностях ответработников партаппаратов Губкомов:

Меньше года	69,2%
От 1 года до 2 лет	21,4%
„ 2 лет „ 3 „	2,5%
„ 3 „ и больше	1,8%
Без указания	5,1%

Данные об ответработниках партаппарата Губкомов и Укомов по тем же 55 губерниям показывают, что привлечение к активной работе в партаппаратах партийного молодняка (по возрасту и по партийному стажу) протекает в нормальных размерах.

Количество ответработников аппаратов Губкомов со стажем с 1920 г. и позже составляет 18,7%; количество работников моложе 25 лет составляет 16,5%.

В аппаратах уездных комитетов эти же группы среди ответработников составляют 28% (с 1920 г. и позже) и 23,4% (моложе 25 лет).

Партийные органы в национальных республиках и областях

Большое значение приобретают результаты, достигнутые за последний год партией по приближению в нацреспубликах партийных органов по своему составу к национальным особенностям этих республик и укомплектованию их ответработниками, знакомыми с нравами, обычаями и языком трудовых масс этих республик.

Среди 52 секретарей Обкомов и Губкомов национальных республик и областей (в некоторых имеется по 2 секретаря) количество товарищей из местных «националов» составляет к XIII партсъезду 38,8%. По отдельным республикам этот процент значительно повышается, достигая по Туркестану до 50%, а по Кавказу до 83,3%.

Количество товарищей из местных «националов» среди 69 секретарей уездных комитетов национальных республик и областей составляет 39,1%.

Данные о национальном составе 488 секретарей ячеек из различных национальных областей и республик показывают, что средний процент этих работников из туземцев составляет 53,9%, при чем наибольшее повышение процента туземцев среди секретарей ячеек имеет место в сельских ячейках (69,0%).

Количество «националов», вовлеченных в активную работу партаппарата Губкомов и Укомов национальных республик, составляет, примерно, то же количество, что и среди секретарей Губкомов и Укомов.

Что же касается качественного состояния секретарского состава национальных республик и областей, то малочисленность национального пролетариата и недостаток старых партийных работников из местных «националов» затрудняет в этих республиках достаточно полное проведение в жизнь общепартийной линии на старого партийца и рабочего в руководящих парторганах. Ниже мы приводим сопоставление

данных об общепартийном составе секретарей Губкомов с теми же данными о секретарях Губкомов в национальных республиках:

Среди секретарей ГК и ОК	Рабочих.	П а р т с т а ж:			
		До II/1917 г.	III-X 1917 г.	XI/1917— 1919 г.г.	С 1920 г. и позд.
По всему СССР	48,6	71,4	13,4	11,4	3,8
По нац. республик	36,3	50,0	22,7	20,0	5,3

Таким образом, по национальным республикам мы имеем увеличение среди секретарей Обкомов и Губкомов количества товарищей с по-октябрьским стажем, главным образом, за счет понижения числа подпольников; точно так же налицо уменьшение количества рабочих.

Сопоставление состава секретарей ячеек в общесоюзном масштабе и в масштабе национальных республик дает для последних сильное повышение (на 18,4%) работников со стажем с 1920 года.

Анализ цифровых данных о состоянии парторганов в национальных республиках и областях показывает, что осуществление намеченной XII партсъездом линии практической работы в нацреспубликах нашло также определенное, но в целом далеко недостаточное, отражение в составе парторганов и партаппаратов их, в смысле вовлечения в активную партруботу товарищей из местных «националов».

* * *

Подводя итоги обзору состояния партийных органов и партаппаратов к XIII съезду, необходимо отметить, что за отчетный год партия в целом не только удержала завоеванные к XII партсъезду позиции, но сумела, не допуская застоя и освежая кадры партаппарата, сделать весьма заметные шаги вперед в этом направлении; вместе с тем, партия за отчетный год уделила достаточно большое внимание укреплению и освежению низовых парторганов и в особенности производственных ячеек.

в Губпрофсоветах — для секретарей и председателей — не менее 3-х лет, для членов Президиума — не менее 2-х лет», при этом в первую очередь эта работа должна быть проведена в отношении к центральным профорганизациям и Губпросветам наиболее производственных районов.

Каковы же итоги работы партии в этом отношении за последние полтора года? Материал, который мы имеем, дает следующую картину:

Количество партийцев на руководящей профработе

Без работников фабр.-заводских комитетов, месткомов и без профуполномоченных, ответственных партийцев на профработе — всего около 6.350 человек. По масштабу эти работники распределяются следующим образом:

	Всерос.	Област.	Губ.	Уезд.	Вол.	Итого.
Абс.	28	364	3.300	2.150	508	6.350
%/о	0,4	5,7	51,9	33,8	8,2	100

Если обратиться от этих цифр к вопросу о степени насыщенности профорганизаций ответпартработниками, то оказывается, что нужда в ряде категорий членов РКП — профработников еще значительна. Сравнение примерных потребностей с фактическим наличием (на основе установленного желательного % коммунистов) показывает:

	М а с ш т а б.				Всего: Требуется.
	Всер.	Обл.	Губ.	Уезд.	
Требуется комму. по центр., обл., губ. и уезд. организац.	28	396	3.526	4.098	8.048
% насыщенности по отношению к „Требуется“	100%	91%	94%	52%	—

Партия за истекшее время, как это видно из таблицы, в целом справилась с задачей укомплектования центральных и губернских организаций высоко-квалифицированными работниками губернского и выше масштаба. Работники же уездного масштаба — этот необходимейший и важнейший передаточный механизм от руководящих вершук профдвижения к массе — и сейчас требуют значительного укрепления (48%).

О потребностях в коммунистах в низовых ячейках проф-органов мы коснемся ниже при рассмотрении вопросов о со-

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

ПРОФОРГАНЫ И ИХ РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ

Вопрос о роли профессиональных союзов в эпоху диктатуры пролетариата был во всей широте поставлен X и XI съездами нашей партии.

X съезд указал, что: «Успешное осуществление этой (пролетарской) диктатуры возможно лишь при наличии мощных профсоюзов». Для успешного выполнения профсоюзами своих задач руководство партией их деятельностью (по указанию партсъезда) должно протекать так, что «признание и авторитет в профессиональном движении коммунист должен завоевать только длительной и неустанной повседневной работой внутри профессионального союза, чтобы сами массы выдвинули его на руководящий пост».

XI съезд партии подчеркнул важность улучшения кадров профработников, указав, что обновление руководящих органов профсоюзов должно производиться не иначе, как нормальным организационным порядком через соответствующие съезды.

С напом задачи профессиональных союзов и их положение существенно изменяются и расширяются.

Исходя из общей обстановки, XI партсъезд принимает решение о всемерном укреплении профессиональных организаций коммунистами, усилении в профессиональных аппаратах партвлиания, при чем «задача укрепления силами нашей партии профсоюзов должна быть поставлена всеми организациями партии наравне с укреплением руководящих партийных органов».

Подбор необходимо производить за счет выдержанных в партийном отношении товарищей. Съезд установил поэтому, в качестве положения для практической работы подбора, минимум партстажа по следующим группам: «для секретарей и председателей комитетов — не ниже до-октябрьского 1917 г., для членов Президиума — не менее 3-х лет,

ставе фабзавкомов и месткомов. По отдельным организациям процент насыщенности коммунистами колеблется в ту или иную сторону от данных выше средних цифр; так, по Ленинграду и Одесской губернии он увеличивается.

Средних данных, характеризующих в социальном, партийном и профессиональном отношении весь актив профдвижения в целом, мы не имеем. Поэтому, при рассмотрении руководящего состава профессионального движения мы остановимся на отдельных группах.

Состав работников ВЦСПС и ЦК Профсоюзов

Этот состав характеризуется следующей таблицей:

Характер работы.	Всего.	Из них:		Вошло в разработ.	Партстаж.			Пробыв. в друг. парт.	
		Парт.	Беспарт.		До II/1917 г.	С III/17 г. по X/17 г.	После-октябр. стаж.		
Члены и кандидаты пленума ВЦСПС	129	128 99,2	1 0,8	115	55 47,9	25 21,7	35 30,4	—	
Члены Пленумов ЦК Союзов.	абс. .	442	421	21	417	109	92	216	104
	Прозав. в %/о	—	95,2	4,8	—	26,0	22,0	52,0	25,0
	абс. .	95	82	13	80	17	7	56	39
	Непроизв. в %/о	—	86,3	13,7	—	21,0	9,0	70,0	49,0
Члены Пленума ВЦСПС	абс. .	537	503	34	497	126	99	272	143
	Всего в %/о	—	93,7	6,3	—	25,0	20,0	55,0	30,0

Наибольшее количество старых партийных товарищей сосредоточено среди выборной группы ВЦСПС—69,6%. Члены пленума ЦК Союзов дают меньший процент подпольников и товарищей с дооктябрьским стажем, при чем среди производственных и непроизводственных союзов в этом смысле довольно ощутительная разница; так, в то время как по производственным союзам т.т. с дооктябрьским стажем—48%, по непроизводственным—30%. Обращаясь к вопросу о принадлежности этих групп в прошлом к другим партиям, мы

находим, что среди пленумов ЦК Союзов—коммунистов, бывших ранее в др. партиях, 30%, при чем эта цифра, понижаясь для производственных союзов до 25%, для непроизводственных дает довольно высокий процент—49%, т.е. около половины коммунистической части. В составе пленума ВЦСПС коммунистов 99,2% и только 0,8% беспартийных; в составе пленумов ЦК Союзов процент беспартийных также незначителен—6,3% и только по непроизводственным союзам процент беспартийных достигает 13,7%.

В числе 347 ответственных партработников ВЦСПС и ЦК Союзов (и Профинтерна), взятых ЦК на персональный учет и работающих в качестве членов Президиумов этих организаций, Заведующих Отделами, их Замов, Инструкторов и т. п. в количестве 347 коммунистов и 54 беспартийных (13%), мы имеем т.т. с дооктябрьским стажем 36%, при чем для членов Президиума всех этих организаций процент т.т. с дооктябрьским стажем повышается до 43%, постепенно снижаясь по остальным категориям.

Что же касается выходцев из других партий по этой группе (347), то их всего насчитывается 35,4%, при чем для непроизводственных союзов % этот повышается до 41. В аппарате центр. профорганизаций в целом мы имеем значительно меньший процент коммунистов по отношению ко всем работникам, именно: по ВЦСПС—17,4%, при чем подавляющая часть коммунистов приходится на ответработников; по аппаратам ЦК Союзов этот % повышается с 26% по ЦК горячков до 54% по ЦК печатников.

По соц. положению наибольшее количество рабочих мы имеем среди членов пленума ВЦСПС; коммунистов и беспартийных из рабочих там находится 70%; для персонально учтенной группы ответработников ВЦСПС (чл. презид., зав. отд. и т. п.) этот % понижается до 37,5, при чем в этой категории имеются и крестьяне—2,5%. В составе пленума ЦК союзов—рабочих (коммунистов и беспартийных) 65%, при чем для производственных союзов этот % повышается до 74,3%, в составе же пленумов непроизводственных союзов—рабочих имеется всего 16%. В группе выделенных персональным учетом ЦК—192 работника-коммуниста производственных союзов и 30 беспартийных (ответственное рабочее ядро) % рабочих равен 59,2%; для непроизводственных союзов он по этой группе работников снижается до 23,5%.

Если принять партстаж, соц. положение и бывшее членство в других партиях за основные моменты в характеристике работников, то следующая таблица указывает, в каком порядке следуют отдельные группы работников по этим характеризующим данным.

Характеризующие признаки.	Пленум ВЦСПС.	Пленум ЦК про-извод. с-зов.	Работнее ядро ВЦСПС.	Работнее ядро ЦК произ. с-зов.	Чл. Президиума ВЦСПС, ЦК со-юзов.	Все раб. ядро.	Плен. и ЦК ве-пр. союзов.	Ядро производ. союзов.	Аппарат ЦК со-юзов в целом.	Аппар. ВЦСПС в целом.
Число рабочих пар-тийцев и беспар-тийных во всей группе	70%	74%	38%	59%	49%	41%	16%	23%	17%	От 14%
Из всех коммуни-стов было и в др. партиях	нет	25%	17%	34%	42%	36%	49%	41%	н/с.	выше н/с.
Подпольников с до-октябр. стажем	70%	48%	53%	41%	43%	36%	30%	17%	н/с.	н/с.

В то время как пленумы ВЦСПС и ЦК производственных Союзов по своему составу вполне удовлетворительны, рабочие головки этих органов несколько слабее. Наиболее нуждающимися в подкреплении следует считать ЦК производственных Союзов, как в смысле партийном, так и во-влечения рабочих. Обращаясь к профессиональному стажу работников ЦК Союзов, мы имеем возможность установить, что по времени работы в профдвижении члены Президиумов ЦК распределяются так:

До 1912 года	19,4%	} 51,8%	} 80,6%
„ X—1917 г.	32,4%		
„ 1919 г.	28,8%		
„ 1921 г.	10,2%		
„ 1923 г.	9,2%		

Профессиональный стаж свыше 5 лет теперь имеет, таким образом, большинство работников—80,6%, при чем в отно-шении председателей стаж этот поднимается и дает 86,5%.

Рассматривая группу членов президиумов ЦК Союзов по времени пребывания их на последних должностях, мы имеем:

С 1917 г. до 1919 г.	свыше 5 лет	10,2%
„ 1920 „	4 „	3,7%
„ 1921 „	3 „	19,4%
„ 1922 „	2 „	34,3%
„ 1923 „	1 „	29,6%
Нет сведений	2,8%

Таблица показывает, что дольше 4-х лет находится в Президиумах ЦК Союзов лишь 13,9% состава их; главная масса работников Презид. Центральных Комитетов сидит в

них не дольше 2-х лет. Это в свою очередь показывает, что в группе работников, работающих от 2-х лет, происходит постоянное и интенсивное обновление. Оно характеризуется тем, что таким образом больше 80% всех работников в ЦК обновлено с 1921 г.

Сопоставляя с этими данными то обстоятельство, что среди работников ЦК профессиональный стаж свыше 5 лет имеет 8,6%, мы устанавливаем, что обновление аппарата Центральных Комитетов не снижает профстажа работников; отсюда вывод—обновление это происходит, главным образом, путем выдвигания с работы меньшего масштаба, а также перераспределения уже имеющих работников.

Работники Губпрофсоветов

Состав этих организаций может быть охарактеризован следующей таблицей:

В процентах

Группа работников.	Партстаж.			Состояло в друг. партиях.	Соц. пол.		Профстаж.		
	До II/17 г.	С III/17 по X/17 г.	После XI/17 г.		Рабочих.	Прочих.	До 1 года.	От 1 года до 3 лет.	Свыше 3 лет.
Президиум ГСПС и Зав. Отделами	20,0	18,0	62,0	28,0	48,0	62,0	28,0	52,0	20,0
Предс. ГСПС (в том числе)	35,5	22,5	42,0	21,5	61,0	39,0	34,0	49,0	17,0
Предс. Губерн. Отд. про-изв. Союзов.	14,0	17,0	69,0	23,0	70,0	30,0	нет	све ден.	
Предс. Губерн. Отд. ве-произв. Союзов.	10,0	14,0	76,0	36,0	20,0	80,0	нет	све ден.	

В партийном отношении наилучшим образом подобран состав пред. ГСПС, дающий 58% т.т. с дооктябрьским ста-жем. В этом отношении лучше только состав пленума ВЦСПС (ЦК Союзов дают 48% в своих пленумах). Среди председа-телей Губотделов Производственных Союзов товарищей с до-октябрьским стажем около 1/3. Много выходцев из других партий имеется в составе пред. Губотделов производствен-ных союзов—36,0%. Наибольший % рабочих дают пред. Губ-отделов производственных профсоюзов, могущих в этом от-

ношении быть сравнены с любой группой ответработников центральных органов профсоюзов. При рассмотрении в целом состава Президиумов ГСПС по различным группам губерний, % вступивших до 1917 г. со среднего 0%—20% поднимается по промышленным районам до 41%; все остальные районы, за исключением Украины, дают значительно низший процент вступивших до февральской революции. То же и в смысле соц. положения. В то время, как в составе Президиумов ГСПС по всей Республике рабочих 48%, по одним же промышленным губерниям этот процент поднимается до 70%.

За истекший год процент рабочих медленно, но неизменно увеличивается. Так, в составе председателей ГСПС мы имеем к XIII съезду 61% рабочих вместо 55%: в составе пред. Губотделов производ. союзов процент рабочих возрос до 70 с 56%. В составе президиумов и зав. отделами ГСПС в целом имеем увеличение количества рабочих на 30%. Параллельно с этим уменьшился процент выходцев из других партий: для председателей ГСПС с 28% до 21,5%, для Президиумов и зав. отделами ГСПС с 32 до 28%, для пред. Губотделов производственных союзов с 29% до 23%.

По Губотделам отдельных производственных союзов мы имели следующие данные: среди состава правлений Губотделов текстильщиков, коммунистов с дооктябрьским стажем—11,5%, рабочих из всех—84%, процент рабочих и подпольников повышается для Губотделов крупнейших профессиональных организаций текстильщиков, где рабочих 89%, а подпольников—16%. Среди пленумов Губотделов и Райкомов горнорабочих-коммунистов с дооктябрьским стажем 30%, а рабочих из всех 77%: среди рабочих троек Дорпрофсоюзей рабочих 66%, коммунистов с дооктябрьским стажем около 30%, при чем в составе пред. Дорпрофсоюзей рабочих уже 72%. В составе членов правлений и пленумов районных комитетов Союза металлистов рабочих—85%, подпольников—14,5%.

Низовые профорганы

Определяя условия работы профессиональных союзов, XI съезд партии считал, что для успеха работы Профорганизмов «необходима система подбора ответственных товарищей из числа коммунистов, которые должны жить рабочей жизнью, знать ее вдоль и поперек... уметь завоевать себе безграничное доверие массы товарищеским отношением к ней, заботливым удовлетворением ее нужд». Это указание партийного съезда едва ли не в самой большой степени должно быть отнесено к составу низовых профессиональных

органов, которые являются «одними из передаточных механизмов от партии к массам».

Состав профессиональных низовых органов характеризуется следующими данными:

По данным на 1 октября 1923 г. по СССР мы имеем следующее соотношение (степень насыщенности) коммунистов и беспартийных в составе (в целом) фабзавкомов и месткомов:

	Число фабкомов и месткомов.	% коммунистов среди членов.	
		Фабком.	Местком.
Производств. союзы (кроме транспорта и связи)	9.162	34,1	23,8
Транспорт и связь	2.747	28,3	24,3
Непроизводств. союзы (кроме комхоза и нарпита)	15.218	20,4	14,4
Комхоз и нарпит	897	21,8	9,3

Наивысший процент (34,1 и 28,3%) укомплектования коммунистами дают производственные Союзы, Транспорт и Связь. Не во всех губерниях насыщенность коммунистами в первичных профорганизациях одинакова; так, например, Московская губерния в среднем дает для фабзавкомов и месткомов 30,4%, Нижегородская—39%, Ив.-Вознесенская—46%, Донецкая—50%, при этом и внутри губерний распределение коммунистов на первичной профработе тоже неодинаково: наибольший процент в каждой из упомянутых губерний дают те профессиональные союзы, производство которых является основным для данной губернии—так, например, для Московской губернии текстильщики дают 14%, металлисты же 46% коммунистов в составе фабзавместкомов, т.-е. в полтора раза выше среднего общемосковского процента; по Нижегородской губ. металлисты в составе фабзавкомов имеют 58% коммунистов (когда средний процент насыщенности равен 39%), по Ив.-Вознесенск. губ. текстильщики дают 65% коммунистов, и, наконец, по Донецкой губернии по месткомам и фабзавкомам горячковых-коммунистов имеется 75%. Это обстоятельство указывает на то, что партия, в лице своих местных организаций, регулирует подбор коммунистов для профессиональных организаций. В целом степень насыщенности коммунистами первичных профорганизаций прямо пропорциональна мощности производственной

базы (соответствующая отрасль промышленности) данного района. Вышеприведенные данные указывают также, что в составе первичных профессиональных организаций, ведущих работу в предприятиях, процент коммунистов выше нежели в составе месткомов, которые ведут работу в непроектных предприятиях и учреждениях, и это несмотря на то, что, вообще говоря, % коммунистов в учреждениях (до ленинского призыва) был несравненно выше соответствующего процента их в предприятиях. Таким образом и здесь укрепление партией профессиональных организаций коммунистами выразилось в первую очередь в укреплении промышленных баз.

Состав руководящих работников в фабзавкомах и месткомах (председатели, секретари) в партийном отношении значительно выше всего состава фабзавкомов и месткомов в целом; так, по данным ВЦСПС, среди предфабкомов крупнейших предприятий текстильной промышленности коммунистов 93%. В составе освобожденных членов месткома (председатели и секретари) Союза железнодорожников мы имеем 66% членов партии, тогда как по месткомам железнодорожников в целом коммунистов 28%. В составе председателей рудничных комитетов мы имеем коммунистов в рудкомах, объединяющих более 1.000 членов, около 100%, а в рудкомах, объединяющих менее 1.000 человек, — 83%. Среди предфабзавкомов в химической промышленности коммунистов 87,5%. Эти данные позволяют нам сделать вывод, что в составе ответ. верхушки фабзавкомов по всем отраслям производства членов партии свыше 60%, при чем необходимо отметить, что величина предприятий и здесь влияет на увеличение % коммунистов. Имея средний % укомплектования коммунистами фабзавкомов равным 26,5% и месткомов 19,8%, нужно сказать, что задача, поставленная XI партсъездом, в этом отношении далеко еще не выполнена. Тем более острота вопроса не миновала еще для группы работников, не выборных, но имеющих, тем не менее, колоссальное значение в руководящей работе профдвижения.

Истекший период ознаменовался непрерывной работой партии по укреплению фабзавкомов. Сообщения местных парторганов полностью подтверждают это.

Данных о соц. составе фабзавкомов и месткомов, которые бы охватывали все первичные организации, мы не имеем; отдельные выборочные материалы дают нам следующие цифры: в составе членов фабзавкомов по Союзу текстильщиков (в разработку вошло 402 фабзавкома) рабочих мы имеем 85,3% и прочих — 14,7%; в составе фабзавкомов химической промышленности (210 организаций) рабочих 82% и прочих 18%; в составе фабзавкомов металлистов мы имеем рабочих 83% (данные по 53% всех фабкомов металлистов).

В составе месткомов процент рабочих значительно ниже, ниже он и в профсоюзах индустриального типа. В отношении же основных отраслей производства можно сделать вывод, что подавляющее большинство (4/5) в составе фабзавкомов принадлежит рабочим. Касаясь ответственных руководителей фабзавкомов (председатели, секретари), нужно отметить, что среди них процент рабочих (как и процент коммунистов) повышается. Так, например, председатели фабзавкомов химической промышленности имеют в своем составе 95% рабочих; в составе председателей рудничных комитетов — рабочих 85%; среди председателей завкомов текстильной промышленности рабочих тоже 85% и т. д. По отдельным губерниям этот процент приближается к 100%.

Процесс освежения работниками низовых профорганов, по имеющимся материалам, протекает нормально. Наряду с выдвижением снизу, он в значительной мере обуславливается и общей организационной работой партии по плановому укреплению профорганов.

* * *

Анализ тех данных, которые мы приводили выше, дает возможность сделать ряд основных выводов, характеризующих работу партии по укреплению профорганизаций.

Партия выделила в первую голову командные и опорные пункты профессионального движения. Сгущенность и качество партсостава прежде всего усиливались по линии: производственный союз — промышленная губерния — крупнейшие предприятия.

Укомплектование аппаратов руководящих центральных и губернских организаций дало увеличение рабочей части этих организаций. Партия втянула значительную часть рабочих в пленумы центральных и губернских органов. Дальнейшая задача — более интенсивное втягивание рабочих в деловую повседневную работу этих организаций.

В низовых профорганах за истекшее время усилился приток коммунистов. Если принять во внимание, что рабочих в фабзавкомах производственных союзов около 80%, то можно утверждать, что в нашей базовой промышленности дело обстоит в этом смысле хорошо.

То обстоятельство, что огромное большинство членов промышленных фабзавкомов работает в них к настоящему времени не более года, показывает, с какой интенсивностью идет в рабочих массах процесс подбора кадров своих руководителей.

Имеющиеся сейчас у партии возможности (ленинский призыв) должны быть в ближайшее время использованы для укрепления первичных профессиональных организаций, а также не выборной группы профработников.

организацию местных объединений по управлению отдельными предприятиями той или другой отрасли промышленности. Таковы наши тресты центрального и местного значения.

ВСНХ

В схеме построения промышленности от заводоуправления до ВСНХ партия наметила те командные высоты, на которые необходимо в первую очередь послать свои лучшие силы.

Эти командные должности—директора предприятий, управления трестов, председатели Губсовнархоза и, наконец, руководящая «верхушка», ВСНХ.

Для суждения об успехах и дальнейших задачах партии мы располагаем данными о 1.582 руководящих работниках центральных органов управления промышленностью, которые распределяются следующим образом:

Руководящие работники ВСНХ	69
Председатели и члены правления Центр. Трестов	301
Директора центральных предприятий и их помощники	1.191
<hr/>	
Всего	1.582

Из них в общем коммунистов 744, т.-е. 47%. Если прибавить к ним коммунистов-руководителей предприятий и трестов местного значения, то общая сумма возрастет до 1.143.

Если в отношении партийного состава в руководящем кадре промышленности в целом мы достигли 47% всего количества работников, то в отношении привлечения рабочих к управлению промышленностью дело обстоит слабее. Из общего числа руководящих работников Центра рабочих по социальному положению 485, что составляет 31%. Из этого числа на долю коммунистов приходится 430 рабочих.

Главная масса рабочих в хозорганах падает на директоров и пом. директоров предприятий (в абсолютных числах это составляет 367, или 75%). Значительная цифра рабочих находится в составе председателей трестов, где достигнуты определенно положительные результаты (51,1% всего количества председателей трестов).

Рабочие беспартийные в подавляющем количестве находятся на предприятиях (75% всех беспартийных директоров и пом. директоров заводов).

Приведенные данные распределения рабочих в хозорганах относятся только к ВСНХ и предприятиям общегосударственного значения.

Неполнота этих сведений в местной промышленности затрудняет окончательный вывод по этому вопросу, но на основе имеющихся данных можно с уверенностью сказать,

ГЛАВА ПЯТАЯ

РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТА

Основные задачи, стоящие перед партией в деле развития производительных сил страны, это—развитие крупной фабрично-заводской промышленности, основной базы диктатуры пролетариата. Эти задачи совершенно точно определяют роль и значение хозорганов, осуществляющих диктатуру пролетариата в экономическом отношении. В своей деятельности хозорганы, управляя национализированной промышленностью, подходят вплотную к социалистическому строительству.

Сравнительно медленный процесс восстановления промышленности заставлял неоднократно организационно перестраивать органы управления промышленностью.

В настоящий период первоначального социалистического накопления, в условиях частых экономических кризисов, стоящих на пути хозяйственного строительства, партия особенно должна проявлять и проявляет напряженное внимание и руководство работой хозорганов.

В этом отношении одним из главных моментов в работе партии является подбор работников для хозяйственных органов и учреждений.

Успех на промышленном фронте в значительной мере зависит от степени овладения партией командными высотами в органах управления промышленностью.

Каких результатов в этом направлении достигла партия и как происходил процесс овладения командными высотами нашей промышленности?

Руководящий состав промышленности в целом

Существующая схема построения органов управления государственной промышленностью, кроме ВСНХ, как высшего управляющего и регулирующего органа, предусматривает

что мы имеем недостаточное привлечение, в особенности беспартийных, рабочих к органам управления промышленностью, в особенности у основания ее непосредственно на производстве.

Материалы распределения коммунистов по социальному положению дают следующую картину:

	Всего.	Из них работ.		% рабочих-партийцев.		% всех рабочих к общ. числу работников.
		Чл. РКП и безпарт.	Чл. РКП	к общему числу чл. РКП.	к общему числу рабочих.	
Пред. Правл. Трест. гос. значения	88	45	41	55,0	97,8	54,5
Члены Правл. Трест. гос. значения	213	63	56	54,4	88,8	29,6
Директора предп. гос. значения	639	228	203	64,9	88,9	35,7
Пом. директ. предп. гос. значения	552	139	117	61,0	84,2	25,2
Пред. Правл. Тр. местн. значения	123	71	70	60,9	98,6	57,7
Директора предп. местн. значения	307	237	232	81,7	97,9	77,2
Всего { в центр. пром.	1.492	475	420	61,1	88,4	31,8
{ в местн.	430	308	302	75,7	98,1	71,6

В отношении подбора руководителей хозорганов центральных трестов и предприятий партия достигла значительных успехов.

Несколько хуже обстоит на местах, в особенности в составе коммунистов, входящих в правления местных трестов.

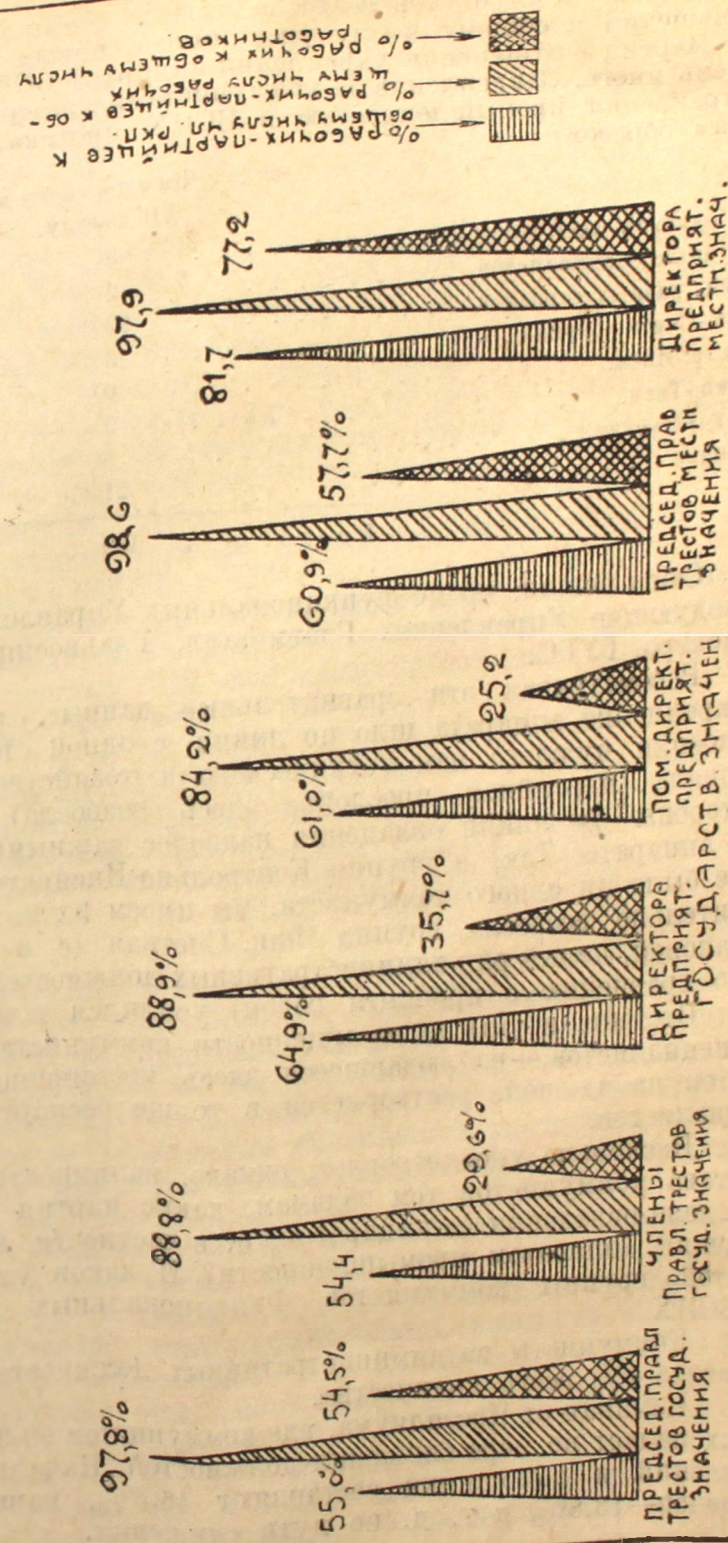
Задачи, стоящие перед местными парторганизациями, — еще большая осторожность в деле подбора работников, еще большее вовлечение коммунистов-рабочих в управление местной промышленностью, равенство по центральной промышленности.

Переходя от общего обзора к состоянию руководящего кадра промышленности, к рассмотрению отдельно состава Правлений Трестов и руководителей предприятиями, остановимся прежде всего на ВСНХ Союза и РСФСР, как главном органе управления и регулирования промышленности.

Всего наличный состав работников ВСНХ СССР и РСФСР на апрель 1924 года составляет 3.450 человек, из них коммунистов—338, т.-е. 9,8% всего количества. В прошлом году на апрель месяц, при наличном составе сотрудников ВСНХ—2.550 человек, коммунистов было 130, т.-е. 4,9%.

ОТНОШЕНИЕ РАБОЧИХ КОММУНИСТОВ

СРЕДИ ОТВЕТСТВЕННЫХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ К ОБЩЕМУ СОСТАВУ РАБОТНИКОВ И РАБОЧИХ



Количество коммунистов возросло на 166% и в процентном отношении к общему числу увеличилось вдвое.

Партия в отношении укрепления аппарата ВСНХ сделала очень много. Закрепление за коммунистами главных пунктов управления промышленностью в ВСНХ протекало следующим образом:

	Число коммунистов.	
	К XII съезду.	К XIII съезду.
На руковод. адм. должностях	58	93
Научных специалистов	2	2
Спец. равных отраслей	29	40
Фин.-Счетн. группа	3	17
Контр.-Инсп.	0	9
Канц.-Техн.	9	59
Хозяйственная „	8	76
Прочие	21	43
Всего	130	338

Сюда вошли, кроме функциональных Управлений ВСНХ, следующие Управления: Главметалл, Главвоенпром, Главэлектро, ГУГС.

Рассматривая эти сравнительные данные, видим, что укрепление аппарата шло по линии, с одной стороны, расчленения чуждого нам технического и хозяйственного персонала (партийная прослойка здесь возросла), с другой стороны—по линии овладения наиболее важными пунктами в аппарате. Так, в группе Контрольно-Инспекторской, где не было ни одного коммуниста, мы имеем их 9, весьма значительно возросла группа Фин.-Счетная (с 3 до 17), и, наконец, целый ряд административных должностей (на 60,4% по сравнению с прошлым годом) усилился коммунистами.

Отстает, в смысле насыщенности коммунистами, группа специалистов,—наблюдавшееся здесь увеличение коммунистов на 11 чел. растворяется в толще беспартийных специалистов.

Насколько удовлетворяет, однако, наличие такого состава коммунистов тем задачам, какие партия ставит себе в деле овладения госаппаратом, и, в частности, в деле овладения аппаратом промышленности? И каков удельный вес этой группы коммунистов Функциональных Управлений ВСНХ?

Коммунисты на административных должностях составляют 18,4% всего количества.

Начиная от Президиума, где коммунистов 90,9%, процент их падает по мере снижения должностей. Начальники Управлений и помощники составляют 46,5%, начальники отделов—13,8% и т. д. по пути снижения.

Процесс овладения этой основной частью аппарата идет вполне правильно по пути назначения коммунистов на высшие посты управления. Год назад коммунисты начальники Управлений составляли 36,7% (% увеличения на 9,8%), начальники отделов—11,2% (% увеличения на 2,6%).

Довольно безотрадная, но неизбежная картина в составе специалистов различных отраслей. Здесь на 719 специалистов коммунистов 40, т.-е. 5,6%, в особенности небольшой процент инженеров (около 3,6%), мало экономистов, нет техников и лаборантов. Все же за последнее время и здесь количество коммунистов увеличивается (с 3,4—5,4%), но процесс этот крайне медлителен.

Еще хуже обстоит с Фин.-Счетной группой, где на 345 чел. 17 коммунистов, при чем из них бухгалтеров только 5. Совершенно нет коммунистов в составе калькуляторов.

Вопрос о привлечении специалистов-коммунистов—вопрос актуальный, стоящий перед распределительной работой партии, особенно в связи с использованием коммунистов, окончивающих ВУЗ'ы и ВТУЗ'ы.

Остановившись на характеристике партийного состава ВСНХ, прежде всего коснемся распределения его по социальному составу. Из 338 коммунистов—всех ответработников ВСНХ—мы имеем:

	Число	в %
Рабочих	107	31,6
Крестьян	2	0,6
Служащих	180	53,2
Интелл. труда	49	14,6
	338	100,0

Итак, в составе коммунистов ВСНХ рабочих 31,6%. Если вычтуть из них 42 работника, занятых работой по своей специальности в подсобных учреждениях обслуживающего аппарата наркомата, то число работающих в Функциональных Управлениях сокращается до 65, что составляет 21,9%. По занимаемым должностям наибольший процент коммунистов-рабочих относится к административной группе (одна треть всех коммунистов-рабочих).

Образовательный уровень коммунистов, работающих в ВСНХ, достаточно высок. Мы имеем лиц с высшим образованием 16,3%, со средним 37,6% и с низшим 46,1%, т.-е. большая половина коммунистов—лица, имеющие общее не ниже среднего образование или специальную подготовку.

По партийному стажу коммунисты распределяются: имеющих подпольный стаж—45 чел., вступивших в 1917 г.—60 чел., с 1918—1920 г.г.—175 чел., с 1921 г.—58 чел. Процент «подпольщиков» довольно высок и в подавляющей своей части относится к административной группе. К этой

же группе относится большинство вступивших в 1917 г. Специалисты-коммунисты в большинстве в партийном отношении—молодые члены партии; только двое из них имеют подпольный стаж.

Переходя к ответу на поставленный вопрос, насколько полно в должных пунктах охвачен рабочий аппарат Функциональных Управлений ВСНХ, можно констатировать большую работу, произведенную партией в деле укрепления коммунистами аппарата ВСНХ, но все же весьма и весьма недостаточную.

Намеченные тенденции к овладению в первую очередь опорными пунктами в производственном аппарате необходимо проводить с той же настойчивостью, которая идет в комплектовании административной группы должностей. Необходимо подойти вплотную к вопросу об усилении партийного влияния в тех отраслях работы, которые в значительной степени составляют и поныне «монопольное право» беспартийных специалистов, необходимо влить больше сил в контрольно-ревизионные органы и здесь, в первую очередь, за счет пролетарских партийных сил. Таково положение в руководящем органе промышленности—ВСНХ.

Управления трестов и их аппарат

Состав правлений трестов, в связи с важностью стоящих перед нами задач, должен быть особенно тщательно проверен, просмотрен и своевременно подобран. Задача эта, выдвинутая как вопрос всех вопросов в деле руководства промышленностью XII съездом партии, заставила парторганы строить свою распределительную работу в этом направлении. Прежде всего нужно было влить достаточное количество коммунистов в состав Правлений трестов.

К XII съезду партии мы имели в составе 90 правлений центральных трестов 174 коммуниста из общего числа 333 членов Правлений, т.-е. 52,2%; к XIII съезду из 301 члена Правлений—коммунистов 183, т.-е. 60,8%. Здесь увеличение, правда, небольшое, но не только в процентном отношении, но и в абсолютных цифрах. Внимание парторганов было сосредоточено на подборе Председателей Правлений трестов. Процент Председателей трестов возрос с 80% в 1923 г. до 91% в 1924 году (в абсолютных числах с 72 до 80).

Работа партии проводилась не только под углом зрения насыщения коммунистами состава Правлений трестов, но и качественного улучшения. Удельный вес партийцев на руководящих должностях возрастает: рабочих в 1923 г. в Правлениях трестов было 103 чел., т.-е. только 30,9%, в 1924 г. количество рабочих-коммунистов, при сокращенном

количестве членов правлений (переход к единоличному управлению, ликвидация ряда трестов), составляет 108, что по отношению к общему составу правлений увеличивает процент коммунистов на 5% (т.-е. 35,9%).

Таким образом мы имеем некоторое увеличение пролетарского ядра в среде партийцев.

На-ряду с этим мы наблюдаем некоторое уменьшение числа беспартийных рабочих за счет беспартийных специалистов. Так, беспартийных рабочих в составе Правлений трестов в 1923 г. было 11, а в 1924 г. — 8, уменьшилось, в свою очередь, количество трестов, но все же в % отношении удельный вес рабочих пад. На это партия должна будет обратить свое внимание. Но этот небольшой пробел компенсируется в значительной степени большими положительными результатами, достигнутыми в подборе председателей трестов: % коммунистов-председателей трестов превышает в настоящее время 90% против прежних 80%; изменился к лучшему и социальный состав их (рабочих 54,5% вместо 51,1%).

Значение приведенных цифр, характеризующих состав руководителей трестов, станет еще более явственным, если обратиться к анализу отдельных отраслей промышленности. В важнейших отраслях тяжелой и легкой индустрии тресты почти сплошь возглавляются коммунистами, из коих большинство с дооктябрьским партийным стажем и пролетарского происхождения. В металлургической промышленности, например, в 12-ти рассматриваемых трестах все председатели являются партийцами, из них только 5 со стажем 1917—1919 г.г., остальные 7 с дооктябрьским. Социальное положение их таково: 7 рабочих и 5 интеллигентов.

В текстильной промышленности из 18-ти трестов в 17-ти—председатели коммунисты, из них 14—с дореволюционным стажем; по социальному положению 10 рабочих, 1 крестьянин и 7 интеллигентов. Лишь в химической промышленности наблюдается значительный удельный вес беспартийных руководителей трестов,—в 9-ти трестах химической промышленности председателей-коммунистов только 5.

Для того, чтобы судить, насколько удовлетворителен нынешний состав правлений центральных трестов, произведем сравнение с руководящим составом коммунистов правлений трестов местного значения. Перед нами данные о 115 председателях-коммунистах местных трестов—число хотя и не исчерпывающее, но достаточно показательное. Оказывается, что среди них рабочие составляют 61%, т.-е. на 6,4% выше.

* * *

Заканчивая обзор состава правлений трестов, остановимся на тех выводах, которые нужно сделать, основываясь на анализе приведенных цифр.

В составе правлений трестов, особенно в составе председателей трестов, удельный вес партийцев достаточно высок. Задача партии, однако, не останавливаться на достигнутых результатах, а идти дальше по пути насыщения правлений коммунистами вообще и в особенности орабочения их.

Партия должна во всю ширь поставить вопрос об усилении вовлечения в органы управления промышленностью беспартийных рабочих. Распределительная работа должна в этом вопросе основываться на всестороннем изучении, пересмотре и подборе правлений трестов. Опыт проделанной работы партией в этом направлении показал необходимость и целесообразность этого. Комиссия ЦК по пересмотру ответработников промышленности и ведомственная работа ВСНХ по пересмотру трестов есть путь к правильному подбору работников. Партийные органы, не только центральные, но и местные, должны взять линию углубления этой работы. Но большие задачи подбора руководителей трестов не должны заслонять «малых задач» наблюдения партии над содержанием хозаппаратов в целом. Удачный подбор коммунистов-председателей трестов должен сказаться и на укреплении аппаратов трестов и, в первую очередь, узловых пунктов их коммунистами, но на практике это не везде оправдывается. Так, еще в ноябре 1923 г. на 20.000 служащих, по данным о 90 трестах и синдикатах, насчитывается коммунистов 1.250, т.-е. в среднем 6%. Распределение их по трестам и синдикатам таково:

Объединения.	Членов РКП в %
Мальцевское	7,5
Тверской Хл.-Бум. Трест	3
Центробумтрест, Северолес	4
Резинтрест, Владимир. хлопч.-бум. трест, Текст. синдикат	5
Гомза	6
Главхлопком, Кожсиндикат	7
Нефтесиндикат, Моссукио, Солесиндикат, Сахаротрест	8,5

Только за последние месяцы наблюдается постепенное изменение.

Характерно в приведенной таблице то, что мы здесь не наблюдаем известной закономерности между плотностью коммунистов и важностью хозорганов.

Так, в Верхневолголесе коммунисты составляли 15%, между тем, как в неизмеримо более важном для народного хозяйства Текстильном синдикате всего 5%. Таким образом, приходится констатировать, что в трестах и синдикатах партийцы составляют весьма скромную долю, теряясь

в массе беспартийного аппарата. Это подтверждается также следующей таблицей:

Аппараты центр. трестов.

Административная должность.	Число лиц.	Из них чл. РКП Колич.	%%
Управделами	76	16	21
Зам. Управделами	43	16	37
Финотделом	72	5	7
Зав. финотделом	51	4	8
Зав. Комм. Отд.	49	9	18
Зам. Зав. Комм. Отд.	41	6	15
Зав. Произв. Отд.	51	2	4
Зам. Зав.	54	2	7

Отсюда ясно, что командные высоты аппаратов находятся не в коммунистических руках. Производственный и Финансовый Отделы возглавляются беспартийными. Там, где мы должны учиться торговать — в коммерческих отделах, — процент партийных заведующих недостаточен. Не лучше положение вещей на периферии. Там представителями центральных трестов выступают в большинстве случаев тоже беспартийные. В Баку, например, из 9-ти отделений трестов и синдикатов только 2 возглавляются коммунистами. Есть синдикаты, которые из 37 своих мест уполномоченных имеют лишь 7 членов партии.

Выходит, следовательно, что в большинстве рассмотренных трестов и синдикатов вся оперативная работа осуществляется беспартийными руководителями. В этих трестах все наиболее уязвимые пункты, требующие хозяйственного глаза, бережливости, расчетливости, честности, лояльности и понимания экономической политики Советского государства, — заняты беспартийными. Что же представляют собою эти беспартийные? Перед нами данные о руководителях производственных и коммерческих отделов 64 трестов. В разработку вошло 198 человек, из них коммунистов 27 человек, или 13%. Остальные — беспартийные. Среди беспартийных главную массу составляют интеллигенты и служащие — 95% и притом беспартийные в пожилом возрасте. Так, напр., из 171 беспартийного в возрасте от 26 до 35 лет мы имеем лишь 22%, от 35 до 40 лет — 18%. Таким образом, 60% составляют лица в возрасте свыше 40 лет, т.-е. наименее поддающиеся восприятию новых идей и вступивших в революционный период в зрелом возрасте, с оформившимся мировоззрением и привычками своего класса.

При таком огромном удельном весе беспартийных, чуждых нам в классовом отношении, из коих многие связаны по прошлому с коммерчески-спекулятивным миром, трудно рас-

считывать на успешное использование их в качестве передаточных ремней в деле осуществления смычки.

Взятый в последние месяцы курс на завоевание аппаратов трестов должен быть углублен. По последним данным по 97 трестам и синдикатам (апрель 1924 г.), с числом служащих до 17.000, партийная прослойка в аппарате составляет уже 11,4% общего числа служащих. Работа 4 месяцев была достаточна для того, чтобы увеличить число коммунистов в аппаратах трестов и синдикатов на 64,8%. Мы не имеем еще картины использования большей части привлеченных к работе товарищей, но во всяком случае предпосылок имеется достаточно для того, чтобы считать, что эта работа будет проведена. Партия должна неустанно продолжать свою работу в этом отношении.

Директорский состав

Третья основная группа работников в промышленности, это—руководители предприятий, директора фабрик и заводов.

Укомплектование директорского состава является одним из главных факторов, определяющих успехи хозяйственного фронта. К этому вопросу партия подошла, главным образом, через свои местные органы. Естественно, что слабые тресты с ненадежным руководящим составом зачастую в деле комплектования предприятий не могли взять курс на «красного директора». Еще в мае месяце прошлого года мы имели по 264 обследованным крупнейшим центральным предприятиям:

	Партийность.			Рабоч. по соц. пол.	
	Всего.	Чл. РКП	Бесп.	Всего.	Среди чл. РКП
Директоров	264	124	140	106	91
Пом. директоров	107	40	67	36	29

Члены партии среди директоров составляли лишь 47% и пом. директоров 37,4%.

Большую часть директорских постов занимали беспартийные. Роль профсоюзов и местных парторганов в подборе директоров сказалась очень быстро. В течение этого года ставка на «красного директора» получила в большей или меньшей степени реальное осуществление.

К настоящему времени коммунисты, бывшие в меньшинстве, по этим же 264 предприятиям значительно преобладают над беспартийными, достигая 64,4% всех директоров. Значительная отсталость наблюдается еще в составе пом. директоров, но все же процент коммунистов среди них возрос до 40,4%.

Значительно изменился и социальный состав директоров; в среде последних рабочие составляют теперь 51,1%; в то же

время среди пом. директоров, несмотря на увеличение в составе их коммунистов, процент рабочих упал до 31,2%. Это явление нельзя считать безотрадным, так как пом. директоров являются в большинстве (исключая случая, когда директор—спец) техническими руководителями. Количественное увеличение коммунистов показывает, что здесь усиление произошло за счет «красных спецов».

При рассмотрении директорского состава всей промышленности в центральных трестах мы получаем несколько другую картину. Достигнутые положительные результаты в крупных предприятиях растворяются в большой массе руководителей предприятий всей промышленности. Поэтому общие результаты подбора директоров заводов и их помощников дают меньший процент достигнутых успехов: из 639 директоров—коммунистов 313 (49%). Из 552 пом. директоров—коммунистов 192 (34,8%). Рабочих 228 (или 35,7%) в составе директоров и 139, т.-е. 25,2%, в составе пом. директоров. Количество рабочих-коммунистов среди директоров-коммунистов составляет 64,9%, среди пом. директоров—61,0%. Нужно, однако, отметить, что в важнейших отраслях промышленности и наиболее крупных и государственно-важных предприятиях во главе стоят коммунисты. В таких предприятиях нередко бывают случаи, когда у директора-коммуниста имеется также и коммунист-заместитель.

Там, где еще стоит директор беспартийный, мы в большинстве имеем в качестве заместителя коммуниста. В металлургической промышленности из 27 директоров крупных предприятий—23 коммуниста, а из 26 заводов—12 коммунистов. В электротехнической промышленности из 8 директоров—7 членов партии, из 8 заводов—4 члена партии. В химической из 12 директоров—6 партийцев, из 12 заводов—8 членов РКП и т. д. Выводы, которые нужно сделать в отношении директорского состава, те же, что и в отношении состава правлений трестов, при чем здесь, конечно, эти два процесса (подбора правления трестов и директоров) должны идти параллельно, что облегчит проведение этих мероприятий.

Заканчивая обзор состава руководящего кадра нашей промышленности, следует остановиться еще на одной группе работников на местах, руководителях хозяйственной жизни—председателях ГСНХ.

Данные о 21 Губсовнархозе, оставленных после реорганизации (образование отделов местного хозяйства), показывают, что здесь у нас дело обстоит вполне благополучно. Все председатели ГСНХ—коммунисты; из них рабочих 47,6%, что по сравнению с прошлым годом дает увеличение на 4,7%. По партийному стажу наблюдается потеря довольно значительного количества председателей ГСНХ с дореволюционным стажем. Уменьшение кадра «подпольщиков» произо-

шло за счет вступивших в партию в 1917 г., где мы имеем соответственное увеличение этой группы работников. Соотношение остальной группы не изменилось.

	Всего.	П а р т с т а ж.				В др. партиях.	Но сост.
		До 17 г.	17 г.	18—19 г.г.	20 г. Состояло.		
К XII съезду	21	9	5	6	1	6	15
„ XIII	21	6	7	6	2	7	14

Переходя к ответу на поставленный вначале вопрос, как происходил процесс овладения партией командными высшими нашей промышленности и каковы результаты, можно сказать с уверенностью, что на всем фронте промышленности мы продвинулись вперед с значительными результатами, менее интенсивно на отдельных участках этого фронта, но все же главные стратегические пункты перешли к нам.

В дальнейшем партия должна решительно поставить перед собой задачу выдвигания новых кадров работников хозорганов, продвижение вперед выдвигающихся рабочих с предприятий, не только коммунистов, но и беспартийных.

Командный состав транспорта

По своему организационному и административному построению ведомство НКПС является наиболее централизованным, чем все другие Наркоматы, и за время революции подверглось большим организационным изменениям. Более всего изменилась в этом отношении структура водного и морского транспорта, где была проведена строгая концентрация однородного типа судов в более крупные госпароходства.

Вопросы восстановления транспорта, укрепления его аппарата, связанные со всем хозяйственным строительством страны, требовали от партии всегда неустанного наблюдения над комплектованием руководящего кадра транспортных работников. В тяжелые годы гражданской войны и разрухи, когда от состояния транспорта зависела судьба Красной армии и решался исход борьбы, партия прибегала к исключительным мероприятиям, мобилизациям коммунистов на транспорт и т. д.

В настоящее время положение на транспорте изменилось, и партия подошла к систематической работе по овладению действительными стратегическими пунктами.

Наличность работников по всем видам транспорта выражается в следующих цифрах:

	Местн. аппарат из них чл. РКП			Центр. аппарат из них чл. РКП		
	Общее кол. лич. служ.	Всего.	в %о	Общее кол. лич. служ.	Всего.	в %о
К XII съезду	285.417	6.552	2,3	2.658	167	6,2
„ XIII	284.056	7.476	2,6	1.654	128	7,7

На протяжении года мы наблюдаем два процесса: с одной стороны, идет сокращение штата (на местах сокращение составляет 1,5%, в НКПС — 38%), с другой — увеличение удельного веса коммунистов. В общей массе работников транспорта удельный вес коммунистов возрос на 0,3%, что в абсолютных числах дает 924 человека.

Наблюдающееся увеличение процента коммунистов в самом НКПС является лишь относительным, так как в абсолютных числах мы имеем потерю в 38 человек. Резкое сокращение штатов коснулось здесь и коммунистов. На ряду с этим, в связи с сокращением и кадра ответственных работников, несколько изменилось значение и роль оставшегося кадра партийцев. Так, в мае 1923 года ответственные работники-коммунисты составляли 70% всего количества членов РКП в аппарате НКПС, на апрель 1924 года ответственные работники составляют 64,8%. В абсолютных числах количество ответственных работников уменьшилось на 34 человека, или 29%.

Значительно лучше обстоит дело на местах. Здесь достигнуты большие успехи. Цифры руководящего состава в этом отношении показывают:

	К XII съезду.				К XIII съезду.			
	Всего.	Из них:			Всего.	Из них:		
		чл. РКП	Рабочих:	чл. РКП		чл. РКП	Рабочих:	чл. РКП
		общ. кол.	чл. РКП		общ. кол.	чл. РКП		
Всего по Центральн. учрежд. НКПС	1.369	117	—	—	1.004	83	23	20
		8,5%				8,3%	2,3%	
По местн. органам ж.-д. транспорта	1.208	120	241	84	1.269	349	261	151
		10%	20%			27,5%	20%	
По местн. органам водн. транспорта	245	92	43	18	310	185	61	40
		37,5%	17,5%			59,1%	19,6%	
Всего по местн. учр. НКПС	1.453	212	284	102	1.579	534	322	191
		14,5%	19,5%			33,8%	20,4%	

Здесь мы наблюдаем сокращение числа ответственных работников вообще по Наркомату и некоторое увеличение количества их на местах (в особенности по местным органам водного транспорта). Всего по местным органам количество ответственных работников увеличилось на 126 человек, или 8,7%. Увеличение шло, главным образом, за счет центральных работников, которые направлялись на периферию в целях укрепления ее.

В отношении коммунистического состава на местах мы видим значительное овладение командными постами. Число членов партии с 14,5% возросло до 38,8%, т.е. возросло больше, чем вдвое. Увеличилось, хотя и в незначительной степени, количество рабочих на руководящих должностях (на 1,3%), но одновременно сократилось и количество беспартийных рабочих на руководящих постах (со 182 в 1923 г. до 131 в 1924 г.).

Местные органы транспорта недостаточно укомплектовывались в этот год рабочими-коммунистами. Всего коммунистов прибавилось за год на 322 человека, количество же рабочих-коммунистов возросло на 89 человек, что составляет только лишь 24,5%. Это соотношение должно быть изменено более внимательным отношением к подбору руководящих транспортных работников.

Далее, в вышеприведенной таблице имеются сведения о партпрослойке на железнодорожном и водном транспорте. На характеристике ее нужно также остановиться, чтобы выяснить как общее состояние по укомплектованию их работниками, так и наиболее слабые места, на которые в дальнейшем необходимо обратить внимание.

Эти цифры, взятые в отношении ж.-д. транспорта, нам говорят следующее: общее количество возросло на 61 чел., или 5%, количество рабочих увеличилось, хотя в % отношении осталось без изменения. Кривая коммунистической прослойки дала резкое поднятие вверх. Если в 1923 году насчитывалось ответственных работников-коммунистов на жел.-дор. транспорте 120 человек, или 10%, то в 1924 г. — 349, или 27,5% (увеличилось на 190%). Коммунистов из рабочих в 1923 г. было 84 чел., или 70%, в 1924 г. — 151 чел., или 44%. Абсолютные числа дают увеличение, относительные — довольно значительное уменьшение — на 26%.

На водном транспорте число ответственных работников увеличилось на 65 чел., или 27%, среди них рабочие составляли в 1923 г. 17,5%, в 1924 г. — 19,5%. Коммунистический состав возрос с 92 до 185 чел., больше чем вдвое. Сравнительно с ж.-д. транспортом этот рост коммунистического состава меньше, но и он вполне характеризует общее направление работы. В водном транспорте вместе с увеличением общего состава коммунистических сил идет более или менее нормальное

изменение и рабочей части в них. В 1923 г. рабочих среди ответственных коммунистов-водников имелось 20%, в 1924 г. их имеется 21,5%.

Сравнивая вообще жел.-дор. транспорт с водным, приходится сказать, что в последнем условия гораздо лучше для овладения всем аппаратом. Все важные посты на водном транспорте оказались в наших руках.

Сложность подбора коммунистов на хозяйственные и технические должности по транспорту заключается в том, что для занятия главных постов требуется высокая квалификация, приобретаемая целыми годами практики, в силу чего мы до сего времени имеем отдельные пункты, на которых нет коммунистов.

После организации Правлений железных дорог и госпароходств партия сосредоточила свое внимание на формировании и комплектовании этих органов.

Было достигнуто на первых же порах овладение партийными силами «верхушки» Правлений ж. д. Все председатели и зам. председатели Правлений — коммунисты. В общем составе Правлений ж. д. % коммунистов достигает 75.

Коммунисты в Правлениях ж. д. распределяются по партийному стажу и социальному положению следующим образом:

Должность.	Всего.	Из них чл. РКП	По партстажу.				
			До 1917 г.	1917 г.	1918 г.	1919—20 г.г.	1920—24 г.г.
Предс. Правлений . . .	32	32	14	7	10	—	1
Зам. Председателя . . .	33	33	15	10	14	3	1
Члены правлений . . .	60	24	10	3	6	5	—
	125	89	39	20	30	8	2

	Всего.	По социальному положению.		
		Рабочих.	Крестьян.	Служащих.
Предс. Пр-ция	32	10	10	12
Зам.	33	10	11	12
Члены	60	10	14	36
	125	30	35	60

Такой состав Правления жел. дор. нужно признать удовлетворительным: необходимо лишь усилить вовлечение рабочих в Правления железных дорог и еще больше ввести коммунистов в качестве членов Правлений.

Чтобы закончить картину общего положения по укомплектованию командного состава, необходимо остановиться на некоторых данных, характеризующих периферию жел. дор. транспорта и показывающих успешность, и, с другой стороны, задачи овладения некоторыми командными высотами.

Так, из 38 Уполнаркомпутей беспартийных нет ни одного, из 54 зам. Уполнаркомпутей имеется только один беспартийный: из 19 начальников дорог — 4 коммуниста (21,2%), из 93 начальников Административных Служб Пути — 1 коммунист, и, наконец, в составе начальников Службы Тяги нет ни одного коммуниста.

Процент коммунистов, занимающих административные должности, достаточно высок, но, по мере перехода к специальным отраслям, коммунистов становится все меньше и меньше.

Несколько слов об акционерных обществах, связанных с транспортом. Они делятся на 2 группы: 1) более крупные, имеющие почти самостоятельное существование, как, например, «Доброфлот», Акц. Об-во «Транспорт» и 2) более мелкие, как-то: Бюро Океанских Путешествий, Снабтранс, Транспорткопи и др.

О «Доброфлоте» можно судить по следующим цифрам: из 77 ответственных работников — коммунистов 44,1% и беспартийных 55,9%. По социальному положению — рабочих и крестьян по 7%, служащих — 86%.

В Акц. Об-ве «Транспорт» состав работников значительно хуже. Из 37 человек — коммунистов 10 (27%). Рабочих только трое, что составляет 8,1%. Неудовлетворительный состав работников акционерных обществ объясняется тем, что в течение 1923—1924 г.г. все почти акц. общества находились еще в стадии организации.

В общем выводе нужно констатировать, что в отношении укрепления транспорта работниками сделано за последнее время очень много. Это создало прочную базу для дальнейшей плановой работы, которая должна идти по пути еще большего вовлечения партийцев и, в первую очередь, рабочих из них в руководящую работу транспорта, в особенности в слабые пункты его.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ КООПЕРАЦИИ И ТОРГОВЛИ

При нэпе роль посредника в обмене между городом и деревней приобретает основное значение. Будет находиться это посредничество в руках частного капитала или в руках госторговли и кооперации (наиболее связанной с потребителем и, следовательно, более приспособленной для выполнения этой задачи) — этим в основном решается спор между капиталистическим и социалистическим началом в нашей экономике при нэпе.

Этим же и определяется в настоящее время значение, которое приобретает кооперация. Эту роль кооперации (во всех ее формах) Владимир Ильич охарактеризовал следующим образом: «Раз государственная власть в руках рабочего класса, раз этой госвласти принадлежат все средства производства, у нас действительной задачей осталось только кооперирование населения» (из статьи, опубликованной в январе 1923 г.).

Последний кризис сбыта и «ножницы», на фоне решительно вставшей задачи вытеснения частного капитала, эту роль кооперации особенно усиливают. Это значение кооперации делает актуальным и вопрос о личном составе ее.

В настоящей главе мы остановимся еще на Хлебопродукте, имеющем колоссальное значение во всей экономике и, в частности, торговой жизни страны.

Кооперативные органы в целом

Ниже мы дадим освещение аппаратов кооперативных учреждений по трем важнейшим по своей экономической мощи органам кооперации, — Центросоюз, Сельскосоюз и Всекопромсоюз. Сопоставляя центральные правления этих учреждений с состоянием к XII съезду, мы имеем такие результаты:

	Член. Правл.	Из них абс.	чл. РКП в %%
к XII съезду	33	21	63,9
к XIII	33	23	69,7

Налицо заметное усиление коммунистического влияния. Такое же улучшение мы имеем и в ревизионных комиссиях, где к XII съезду партийцы составляли 51,5%—13 чел. из 23 членов ревизионной комиссии, в настоящее время 61,9%—13 чел. из 21 члена ревизионной комиссии.

Увеличение партийцев в этих узловых пунктах кооперации обеспечивает партии, в значительной степени, партийное влияние.

Сопоставляя состав правлений отдельных видов кооперации, мы имеем значительное превосходство коммунистов в потребительской кооперации, в отношении прочих видов ее. Это вполне соответствует как значению потребкооперации — поставщика продуктов для всей потребительской массы и крестьян и рабочих, так и разветвленности аппарата, превосходящего в этом отношении в несколько раз разветвленность аппаратов других видов кооперации. Наконец, представляя еще в период военного коммунизма одну из важнейших частей снабженческого аппарата, потребкооперация, естественно, выработала не один десяток работников из коммунистов. Положение здесь представляется в таком виде:

	Член. Правл.	Из них абс.	чл. РКП в %%
Центросоюз	18	15	83,3
Сельскосоюз	10	5	50,0
Всекопромсоюз	5	3	60,0

Наиболее низкий процент коммунистов мы имеем в Сельскосоюзе—кооперации, в целом еще не завоеванной партией.

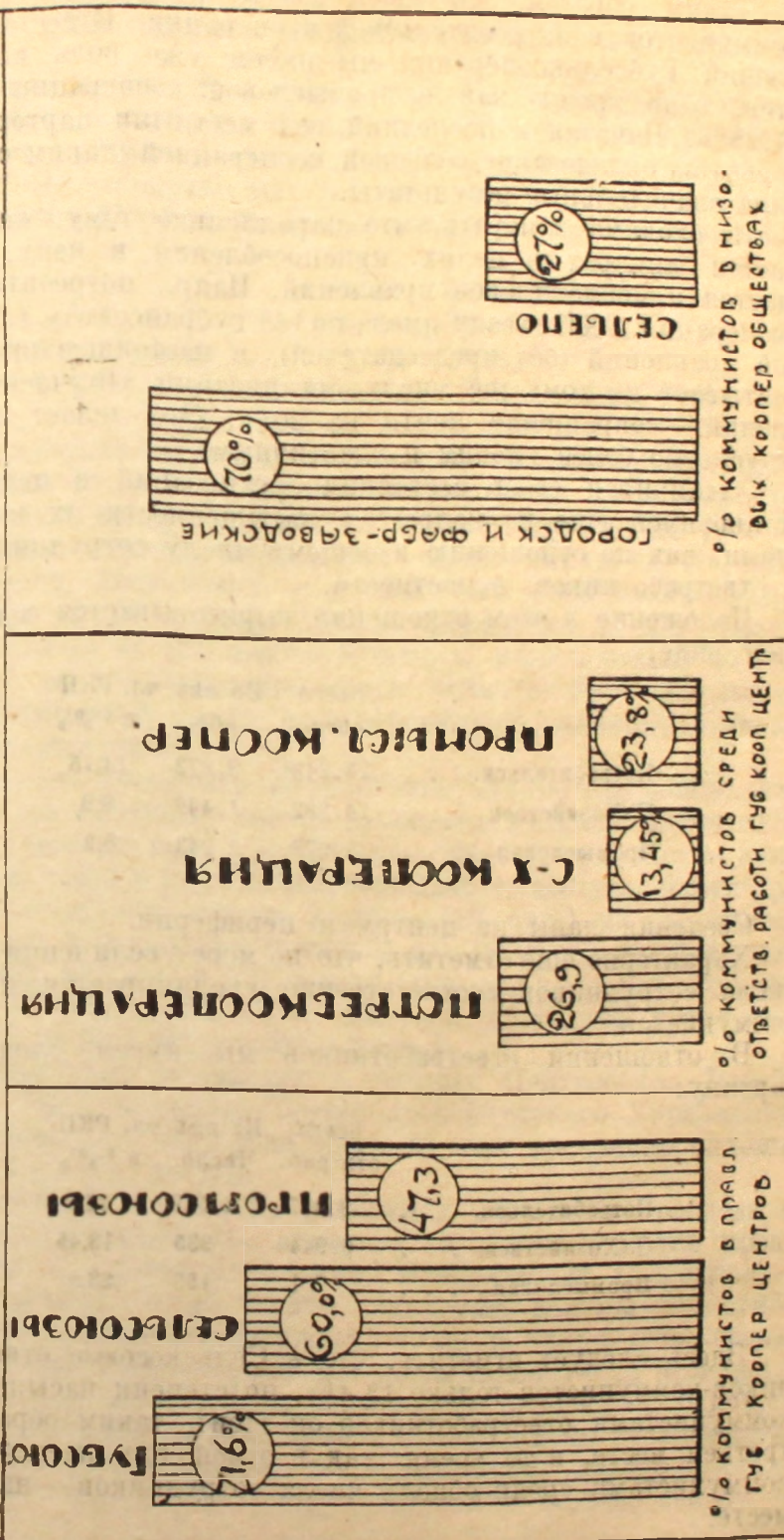
В связи с ростом значения сельской кооперации в экономике страны, партийное влияние здесь необходимо усилить.

В составе ревизионных комиссий мы имеем наибольшее число членов партии также в потребкооперации — из 11 членов РК членов партии 72,7%, а в сельскохозяйственной кооперации наименьшее, — из 5 членов РК партийцев 40% (2 чел.); и здесь, таким образом, необходимо усиление партийного влияния в сельскохозяйственной кооперации.

Анализ состояния правлений союзных организаций (Губсоюз, Губпромсоюз, Губсельсоюз) дает следующие результаты:

	Коляч. организ.	Член. Правл.	Из них абс.	чл. РКП в %%
Губсоюз	168	840	602	71,6
Губсельсоюз	120	720	432	60,0
Губпромсоюз	44	220	104	47,3

КОЛИЧЕСТВО КОММУНИСТОВ В ПРАВЛЕНИЯХ ГУБЕРНСКИХ И НИЗОВЫХ
КООПЕРАТИВНЫХ ОРГАНОВ К XIII СЪЕЗДУ ПАРТИИ



Таким образом, мы здесь имеем наибольший процент коммунистов в потребительской кооперации. В составе правлений Губселькооперации мы имеем уже 60% коммунистов, в то время как в промышленной кооперации только 47,28%. Начатая в последний год местными парторганами борьба за овладение сельской кооперацией, таким образом, дала значительные результаты.

Необходимо заметить, что параллельно тому, как сжимается аппарат в целях приспособления к нэпу, сокращается и число членов правлений. Напр., потребительская кооперация к XII съезду имела по 168 губрайсоюзам 1.008 членов правлений (без председателей), в настоящее время насчитывает по тому же числу организаций 840 членов правлений — сокращение почти на 20%. Это делает аппарат безусловно более гибким и эластичным.

Заканчивая обзор состояния организаций в целом, мы остановимся еще на вопросе о насыщенности их коммунистами, как по отношению к общему числу сотрудников, так и ответработников, в частности.

Положение в этом отношении вырисовывается в следующем виде:

	Всего сотр.	Из них чл. РКП абс.	в %%
Потребительск.	26.248	3.872	14,75
С.-Хозяйствен.	14.592	1.442	9,9
Промысловая	2.973	243	8,2

Сведения даны по центру и периферии.

Характерно еще отметить, что по мере увеличения общего числа сотрудников соответственно увеличивается и число коммунистов.

В отношении ответработников мы имеем следующую картину:

	Всего отв. раб.	Из них чл. РКП Число.	в %%
Потребительск.	9.387	2.529	26,9
С.-Хозяйствен.	6.944	935	13,45
Промысловая	701	153	23,8

Здесь следует отметить, что в Сельскохозяйственном союзе ответработников-коммунистов только 13,4%, по степени насыщенности коммунистами ответработников он стоит, таким образом, на третьем месте, в то время как в отношении насыщенности коммунистами среди общего числа сотрудников — на втором месте.

Состав работников потребительской кооперации

Прежде всего необходимо отметить сокращение числа сотрудников в аппарате Центросоюза. В то время как к XII съезду в аппарате имелось 2.711 сотрудников, теперь мы имеем 2.045, — сокращение больше, чем на 20%. Одновременно с этим количество партийцев здесь значительно повысилась:

	Всего сотрудн.	Из них чл. РКП Число.	в %%
К XII съезду	2.711	135	5,0
„ XIII „	2.045	191	9,3

Параллельно сокращению общего числа сотрудников, идет увеличение ответработников, составлявших к XII съезду 10% общего числа сотрудников, в настоящее время 16,9%. Увеличение квалифицированной части аппарата, за счет технической, безусловно поднимает его работоспособность. Партийцы среди ответработников составляют к XII съезду 24% (65 чел.) из 271 ответработников, теперь только 20,6% (70 чел.) из 389 ответработников. Относительное уменьшение коммунистов среди ответработников является отрицательным явлением.

В составе правления Центросоюза (вошло правление, избранное на собрании уполномоченных) имеются значительные улучшения как в отношении увеличения числа коммунистов, так и в улучшении социального состава: партийцы к XII съезду составляли 81,25% (13 чел.) из 16 членов правления, в настоящее время 84,6% (11 чел.) из 13 членов правления, рабочих к XII съезду было 12,5% (2 чел.), теперь 53,8% (7 чел.); большим минусом в составе правления является полное отсутствие крестьян.

Относительно входящих в систему Центросоюза Церабсекции, Транспосекции, Военно-кооперативного Управления нужно заметить, что президиумы их или правления сплошь состоят из коммунистов.

По материалам 168 Губрайсоюзов мы можем проследить состояние руководящего аппарата на местах — состав председателей и членов правлений. Председатели Губсоюзов — члены партии. Состав членов правления, как мы уже отмечали, значительно сократился: с 1.008 до 840; в то же время процент коммунистов среди них увеличился с 62,4 (629 чел.) к XII съезду до 71,6% к настоящему времени. В отношении кооперативного стажа членов правлений мы также имеем значительное улучшение: так, правленцы, имеющие стаж свыше 3-х лет, к XII съезду составляли 42,3%, теперь — 56,1%.

Большим местом в потребкооперации является оперативно-хозяйственная работа, где партийное влияние слабее. Например, по 44 Губсоюзам, из 267 заведующих основными хозяйственными отделами коммунистов только 11,1%. Среди беспартийных—значительная часть лиц, еще не порвавшая полностью с мелкобуржуазными партиями. Здесь необходимо срочное подкрепление партийцами.

Немаловажную роль в аппаратах Губсоюзов играет инструкторский кадр. Его значение особенно возрастает в связи с переходом на добровольное членство, когда от умелой популяризации и инструктирования постановки дела на местах зависит и в основном сохранение массы членов потребкооперации.

Партийное влияние здесь за истекший год в известной степени хотя и возросло, но недостаточно; так, из 1.096 инструкторов по 60 Губсоюзам к XII съезду мы имели 20,7% коммунистов, теперь из 602 инструкторов по тем же 60 Губсоюзам коммунистов мы имеем 26,7%. Инструкторский кадр кооперации, имеющий в настоящее время особо-серьезное значение, необходимо усиленно пополнять партийцами.

Ответработники Губрайсоюзов в целом насчитывают 8.998 человек, коммунисты занимают в их составе 27,3% должностей (2.459 партийцев).

По данным к XII съезду партийцев в правлениях фабрично-потребительских обществ было 45%, в правлениях фабрично-заводских — 36% и, наконец, в Сельпо — из 11.913 членов правлений по 3.829 кооперативам коммунисты составляли 10,3%.

По материалам к XIII съезду состав руководителей первичных кооперативов как рабочих, так и сельских, значительно изменился в сторону увеличения коммунистов в них и повышения их квалификации.

Правления городских и фабрично-заводских кооперативов сконструированы в среднем из 70% коммунистов и 30% беспартийных. В сельской сети по 2.107 потребобществам из 3.840 членов правлений имеется 1.034, или 27% коммунистов.

Таким образом, на партийцев, представленных к XII съезду 10,3%, теперь падает уже 27%. Явление, безусловно, отрадное.

В потребкооперации мы имеем: 1) рост партийного влияния, по всей линии сверху до низу; 2) небольшое, сравнительно, улучшение мы видим в правлении Центросоюза и правлениях Губрайсоюзов; 3) все еще слабым местом в кооперации остаются оперативно-торговый и инструкторский аппараты (из 207 зав. хоз. отд. по 44 Губсоюзам коммунистов 11,1% и из 602 инструкторов коммунистов 26,7%).

Сельско-хозяйственная кооперация

Значение этой кооперации при начинающемся оживлении сельского хозяйства, возрастающем спросе на сельскохозяйственные орудия и намечающейся реорганизации крестьянского хозяйства на новых началах огромно.

Ознакомление с составом ее органов даст возможность определить: а) произведено ли, и в каком размере, подкрепление ее партийцами; б) что необходимо сделать для достаточного обеспечения партийного влияния в ней.

В составе правления Сельскосоюза к XII партсъезду мы имели из 10 членов правления 40% (4 чел.) членов партии, в настоящее время мы имеем уже 50% (5 чел.) коммунистов из такого же числа членов правления. По социальному положению к XII съезду состав правления группировался таким образом: крестьян было 30%, рабочих совсем не было, теперь мы имеем 10% (1 чел.) рабочих и 30% (3 чел.) крестьян.

По кооперативному стажу члены правления группировались следующим образом: имеющих стаж от 3-х лет и свыше к XII съезду имелось 70%, при чем эти 70% полностью падали на кооператора старого закала (дореволюционного), в настоящее время мы имеем со стажем от 3-х лет и свыше 90% (9 человек) членов правления, при чем 40% падает на кооператоров со стажем от 3-х до 5-ти лет, выработавшихся, следовательно, в условиях существования Советской власти.

К XIII съезду во всех 120 союзных организациях с.-х. кооперации насчитывается 720 членов правления, в том числе и председателей. Из 120 председателей правлений, членов РКП 60% (72 чел.). По социальному положению они группируются в таком виде: рабочих—36 чел.—30%, крестьян—72 чел.—60%, остальные—интеллигенты и служащие; таким образом, группировку председателей правления по социальному положению, когда крестьяне составляют больше половины и рабочие составляют $\frac{1}{4}$ состава председателей, можно считать вполне удовлетворительной. По кооперативному стажу председатели правлений группируются таким образом: имеющих стаж до 1 года (10 чел.)—12%, до 3-х лет—35%, от 3-х лет и свыше—55%. Основная группа 55% имеет достаточно солидный кооперативный стаж.

Состав 600 членов правлений по этим 120 сельскохозяйственным союзам таков: 360 человек — 60% — коммунисты, 240 чел.—40% — беспартийные.

При сравнении насыщения правлений сельскохозяйственной кооперации и потребительской коммунистами вторая имеет преимущество на 11,6%.

По социальному положению члены правления разделяются таким образом: рабочих — 180 чел. — 30%, крестьян — 360 чел. — 60%, прочих — 60 чел. — 10%. Характерно, что состав членов правлений не ниже здесь состава председателей.

К XII съезду среди членов правлений первичных ячеек сельскохозяйственной кооперации, по выборочным данным, по 26 губерниям было 3% коммунистов, а по социальному составу 90% крестьян. К XIII съезду коммунисты, по тем же данным, составляют 5%; в социальном положении изменения не произошло.

Центральный орган сельскохозяйственной кооперации, — аппарат Сельского союза имеет 959 сотрудников, коммунисты составляют среди них 4,5% (43 чел.). Среди ответработников-коммунистов — 6,7% (40 чел.). Здесь необходимо заметить, что, во-первых, коммунисты почти на 100% использованы на ответработе, во-вторых, процент коммунистов как среди общего числа сотрудников, так и среди ответработников крайне недостаточен.

На местах в этом отношении положение гораздо благополучнее; так, среди 13.633 сотрудников правлений Губрайсоюзов с.-х. кооперации коммунисты составляют 10,3% (1.399 чел.), среди 6.345 ответработников коммунистов 895 человек — 14,1%, здесь коммунисты на $\frac{3}{5}$ использованы на ответработе.

Усиление с.-х. кооперации коммунистами должно стать предметом неуклонного внимания партийных органов; это усиление должно идти по двум направлениям: во-первых, в сторону увеличения коммунистов среди сотрудников центров с.-х. кооперации, главным образом, среди ответработников; во-вторых, в сторону укрепления первичных с.-х. кооперативов всех видов.

Всекопромсоюз

Правление Всекопромсоюза к XII съезду состояло из 7 чел., из них коммунистов 4 чел. (57,1%) и беспартийных 3 чел. (42,9%). За истекший год произошли следующие изменения:

1) Состав правления был сокращен с 7 до 5; 2) коммунистическое влияние в составе его повысилось: стало членов РКП 60% (3 чел.) и беспартийных 40% (2 чел.).

О состоянии руководителей Губрайсоюзов промышленной кооперации мы имеем материалы по 44 Губпромсоюзам. В составе правлений коммунисты составляют 104 человека (47,3%) из 220 должностных лиц. Таким образом, здесь почти половина должностей находится в руках партии. В со-

ставе ревизионных комиссий положение значительно хуже: из 1.322 членов ревизионных комиссий, по тем же 44 союзам, коммунисты занимают 38 должностей — 36,4%.

В аппарате правлений Всекопромсоюза (центр. органа) коммунистическое влияние обеспечено в большей степени, чем в аппарате Сельского союза; здесь из 174 сотрудников — коммунистов 19 чел. — 10,9%, в то время как в Сельсоюзе только 4,5%; в составе ответработников — партийцев 20,4% — 19 чел., из 49 ответработников. Коммунисты использованы на 50% на ответдолжностях.

В аппаратах Губрайпромсоюзов коммунисты среди 2.799 сотрудников составляют 8% (224 чел.); среди ответработников положение благополучнее, коммунисты составляют здесь 21,9% — 143 чел. из 652 ответработников; коммунисты на 60—65% использованы на ответ. должностях.

Работа партии по усилению кооперации

Хотя овладение партией кооперацией в целом еще не закончено, однако, за истекший год, как мы уже видели, проделана большая работа, особенно по усилению узловых пунктов кооперации, в частности, правлений в центре и на местах.

Успех истекшего года, в основном, есть результат распределительной работы партии, на важнейших сторонах которой мы остановимся.

Учетно-распределительный отдел ЦК, в период XII—XIII съездов, переместил 969 работников кооперативных и торговых учреждений. В кооперативные центры направлено из них 112 работников, которые по масштабу работы группируются следующим образом: работников губ. и областного масштаба — 72, работников уездмасштаба — 34 и о 6 работников не указан масштаб. По партийному стажу они распределяются так: подпольников — 26,8% — 30 чел., партийцев с дооктябрьским стажем — 19 чел. — 17% и со стажем с 1918—1920 г.г. — 55 чел. — 49,1%, остальные позже. Это усиление шло, главным образом, за счет новых работников: так, из работников, данных партией в кооперативные центры, — 65% взяты с других отраслей работы.

В отношении укрепления местных кооперативных учреждений (Губрайсоюзов) мы также имеем определенные результаты. Учетно-распределительный отдел за год направил туда 131 чел., из которых около половины взято из других областей работы. По партийному стажу эти работники группируются так: подпольников — 13%, со стажем 1917 г. — 19%, остальные 60,3% со стажем с 1918—1920 г.г. и позже.

Работа партии сказалась и на укреплении деревенской кооперативной сети. Мобилизация «3.000» на село в этом отношении наиболее показательна. Из 2.800 уже мобилизованных работников — 17% послано на работу в сельскую кооперацию.

Состав Хлебопродукта

Аппарат Народного Комиссариата Внутренней Торговли, в связи с его организацией, еще не сформировался окончательно, и останавливаться на нем является несвоевременным.

Поэтому мы ограничимся подробным обзором одного из важнейших его торговых учреждений, уже вполне сложившегося организационно, — Хлебопродукта.

Перейдем к анализу состояния аппаратов в Хлебопродукте.

По 58 конторам Хлебопродукта (не считая аппарата центрального правления, уполномоченных и зам'ов) 9.900 сотрудников группируются по партийной принадлежности в таком виде: 550 чел. — 5,9% коммунистов, 0,7% (67 чел.) членов РКСМ и 9.277 — 93,4% беспартийных; по социальному положению мы имеем: 10,6% (1.055) рабочих, 34,8% (3.370) крестьян, остальные служащие и интеллигенты.

Небезынтересно проследить состояние той части аппарата, которая имеет наибольшее отношение к селу, именно: а) зав. сыпными пунктами, агентскими и подсобными пунктами, б) волостная разъездная агентура.

Из общего количества здесь имеется:

	Общее колич.	Партийность:		Социальное положение:		
		чл. РКП	Бесп.	Рабоч.	Крест.	Служ. и пр.
I группа	460	91	359	64	158	238
II	168	14	154	22	62	73
Всего	628	105	513	86	220	311
в %/о	100,0	17,0	83,0	14,0	35,0	57,0

Здесь партийцы составляют уже 17% общего состава, в то время как среди всех сотрудников местных учреждений — только 5,9%.

Из 64 уполномоченных Хлебопродукта по губерниям мы имеем: партийцев 62 чел. — 96,9%, беспартийных 2 чел. — 3,1%; по социальному положению: рабочих — 21,9%, крестьян — 16 чел. — 25%; остальные — служащие и интеллигенты; подбор уполномоченных как в отношении политическом, так и с точки зрения социального состава их можно считать удовлетворительным.

Среди 64 заместителей уполномоченных 50% коммунистов и 50% беспартийных; в отношении социального положения мы тоже видим существенное ухудшение, так: рабочих здесь только 12,5% — 8 чел., крестьян — 15,6% — 10 чел., остальные — служащие и интеллигенты. Здесь перед нами должна стоять задача усиления партиями и улучшения социального состава.

К XII съезду коммунисты в центральном управлении Хлебопродукта составляли 4,4% состава сотрудников, в настоящее время из 764 сотрудников коммунистов — 65 чел. — 8,5%, таким образом, процент коммунистов в Хлебопродукте за год увеличился вдвое.

Ответработников в центральном управлении 137 чел., из них членов РКП 13 чел. — 9,5%; необходимо заметить, что партийцы в Хлебопродукте использованы в высшей степени нерационально — только 20% их находится на ответственной работе.

По партийному стажу ответработники — члены РКП группируются в таком виде: подпольников — 15,4% — 2 чел., партийцев со стажем 1918 и 1919 г.г. — 53,7% — 7 чел., остальные вступили в партию позже.

В составе Хлебопродукта, особенно в центре, заметно определенное улучшение за этот год.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ

СОСТАВ РАБОТНИКОВ ФИНАНСОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНОВ

Подбор и улучшение руководящего состава финансово-экономических органов и насыщение аппаратов последних партсилами протекали за последний год в условиях выполнения тех общих весьма важных заданий, которые стояли перед этими органами. Создание устойчивого госбюджета, введение твердой валюты и денежная реформа, усиление взимания налогов, значение которых в госбюджете приобретало все большее значение, передача взимания единого сельскохозяйственного налога из НКПрода в Финансовые органы, кредитование промышленности и ряд других задач — требовали наличия крепкого, гибкого финансового аппарата как в центре, так и на местах, а также укомплектование этих органов высоко квалифицированными, технически и экономически подготовленными работниками. Далее, постепенное свертывание НКПродовского аппарата ставило перед партией особые задачи приспособления части этого аппарата к задачам финорганов.

Перечисленные и ряд других задач и определили характер распределительной работы партии.

В результате годовой работы партии, местных парторганов и самих госорганов по подбору руководящего состава партработников и насыщению аппаратов финансово-экономических органов партсилами, мы имеем значительные достижения, к рассмотрению которых и переходим.

К XII партсъезду по центральным учреждениям: НКФину, Госстраху, Всекобанку, Промбанку и НКЗему насыщенность партработниками, в отношении всех сотрудников, определялась в среднем в 7,3%. В настоящее время этот процент составляет 9,4%; насыщенность коммунистами, таким образом, возросла за год на 2,1%. Характерно изменение в смысле насыщенности по отдельным учреждениям, как это видно из следующей таблицы:

	НКФ	Гос-страх.	Гос-банк.	Пром-банк.	Всеко-банк.	НКЗ.
К XII партсъезду.	{ всех сотр. . . 2.389	375	—	165	169	1.335
	{ % чл. РКП . . . 6,2	5,3	—	8,3	7,1	9,8
. XIII	{ всех сотр. . . 2.403	517	1.832	802	316	851
	{ % чл. РКП . . . 10,5	6,4	7,1	12,8	11,1	8,8

Ощутительные результаты достигнуты по Наркомфину, где насыщенность увеличилась на 4,3%, по Промбанку — на 4,5%, Всекобанку — 4%, и лишь по Наркомзему имеется некоторое снижение % коммунистов в центральном аппарате ведомства на 1%. По Госбанку нет сравнительных данных к XII съезду, но к XIII съезду процент насыщенности коммунистами Госбанка составляет 7,1%; это несколько ниже общего среднего процента (9,4%) насыщенности партработниками финансово-экономических органов.

Что касается периферии этих органов, то сравнительные данные имеются лишь по Наркомфину. К XII партсъезду в органах Наркомфина на местах в общем числилось 53.322 сотрудника, в их числе членов и кандидатов РКП насчитывалось 5,8%, при чем только в налоговом аппарате среди 23.485 сотрудников коммунистов имелось 10,3%. В настоящее время, к XIII партсъезду, несмотря на повышение общего числа сотрудников в местных финансовых органах и % коммунистов возрос до 10,6, т.-е. за год насыщенность увеличилась на 4,8%; если взять только налоговой аппарат, то в нем процент коммунистов повысился до 13,9%.

По остальным периферийным органам рассматриваемых учреждений сравнительные данные за прошлый период отсутствуют; тем не менее, необходимо привести данные к настоящему времени, как характерные для сопоставления с только что приведенными данными по органам НКФина. По Промбанку на местах насыщенность коммунистами определяется к настоящему времени в 12,8%, по Госстраху — 7,3%, по Госбанку — 3%, по Всекобанку — 2,6% и НКЗ — 4,2%. Таким образом, в местных органах последних трех учреждений (Госбанк, Всекобанк, НКЗ) прослойка коммунистов весьма небольшая и, конечно, совершенно недостаточная.

Переходим теперь к рассмотрению данных лишь в отношении насыщенности руководящего состава партийцами; в соответствии с этим приводим следующую таблицу данных по центральным органам:

	НКФ.	Гос-страх.	Гос-банк.	Пром-банк.	Всеко-банк.	НКЗ.
К XII партсъезду.	{ всех сотр. . . 527	94	—	38	46	578
	{ % чл. РКП . . . 13,3	11,7	—	15,0	13,0	12,3
. XIII	{ всех сотр. . . 941	190	145	72	85	384
	{ % чл. РКП . . . 15,3	7,9	12,4	25,0	16,6	15,1

И в отношении ответработников, как это видно из таблицы, за исключением Госстраха, по всем остальным центральным учреждениям имеем за истекший год повышение процента коммунистов среди всего числа ответработников. По НКФ повышение составляет 2⁰/₀, по Промбанку—10⁰/₀, Всекобанку—3,6⁰/₀, и по НКЗ—2,8⁰/₀. В Госбанке коммунисты среди ответработников составляют 12,4⁰/₀. В отношении периферийных органов имеются данные по НКФ и Госбанку: так, по НКФ на местах коммунистов-ответработников насчитывалось к XII съезду 11,6⁰/₀, в настоящее время к XIII съезду имеется 21,9⁰/₀, т.е. увеличение почти вдвое; в местных страховых органах коммунистов-ответработников в прошлом было 8,1⁰/₀, в настоящее время 9,7⁰/₀. По остальным периферийным органам центральных учреждений соответствующие данные к XIII партсъезду таковы: в отделениях Госбанка коммунистов-ответработников имеется 19,5%, в отделениях Промбанка—25⁰/₀, в отделениях Всекобанка—13,5⁰/₀, и на местах по НКЗ—17,8⁰/₀.

Весьма характерны данные о распределении партийной части работников центральных и местных органов на ответственных работников и рядовых технических, и какие в этом отношении произошли изменения. По НКФ в центре в общем числе коммунистов насчитывалось к XII партсъезду ответработников 48,3⁰/₀, в настоящее время—56,5; на местах соответствующий процент возрос с 24,8 до 31,3; по Госстраху в центре процент ответработников среди коммунистов понизился за год с 55 до 45,4, а на местах значительно возрос,—с 18,8 до 33,8; по НКЗ процент ответработников-коммунистов к общему числу партийцев возрос в центральном аппарате с 54,2⁰/₀ до 77,3⁰/₀. По Промбанку и Всекобанку процент ответработников-коммунистов к общему их числу за год несколько понизился.

Из сопоставлений всех вышеприведенных цифровых данных можно установить, что наибольшее достижение и наибольшее благополучие мы имеем в аппарате НКФина как в центре, так и на местах.

Переходим к более детальному рассмотрению достигнутых результатов в деле подбора ответпартиработников и насыщения партсилами отдельных учреждений финансово-экономических органов.

Руководящие работники финансовых органов

Наличный общий контингент сотрудников всего аппарата НКФина центра и мест, в течение отчетного года, увеличился с 55.772 до 71.136 человек, при этом общее количество работников НКФина возросло, главным образом, за счет увеличения низового налогового аппарата, количе-

ство работников которого возросло за этот период с 23.485 до 34.172 человек, т.е. на 10.687 человек.

При образовании СССР НКФин был определен как объединенный Наркомат, поэтому в центре из общего аппарата был выделен аппарат НКФина РСФСР, но, несмотря на это, а также на организацию в самих аппаратах ряда новых управлений, как-то: местных финансов, госдохода, финансово-контрольного, управления трудсберегательными кассами,—общее число сотрудников центрального аппарата почти осталось без изменения и даже уменьшилось с 2.450 до 2.403.

Для характеристики происшедших за год изменений в составе работников приведем следующую таблицу:

	Общее число сотрудников.	и з в и х:		Руководящий состав.	и з в и х:	
		член. РКП	бес-парт.		член. РКП	бес-парт.
к XII съезду . . .	2.450	116	2.334	116	42	74
		4,7 ⁰ / ₀	95,3 ⁰ / ₀		36,2 ⁰ / ₀	63,5 ⁰ / ₀
к XIII " . . .	2.402	253	2.150	168	72	96
		10,5 ⁰ / ₀	89,5 ⁰ / ₀		42,9 ⁰ / ₀	57,1 ⁰ / ₀

Прежде всего из рассмотренной таблицы следует установить, что при неизменности общего числа сотрудников увеличилась прослойка партработников с 4,8⁰/₀ до 10,5⁰/₀, за счет беспартийных. Данные на 1 апреля 1924 года показывают, что это повышение достигает 12⁰/₀. Из общего числа партработников (253) на руководящей работе (члены коллегий, нач. упр., их зам. и пом.) находятся 72 товарища, или 28,4⁰/₀, в то время, когда среди беспартийных на руководящей работе 4,4⁰/₀.

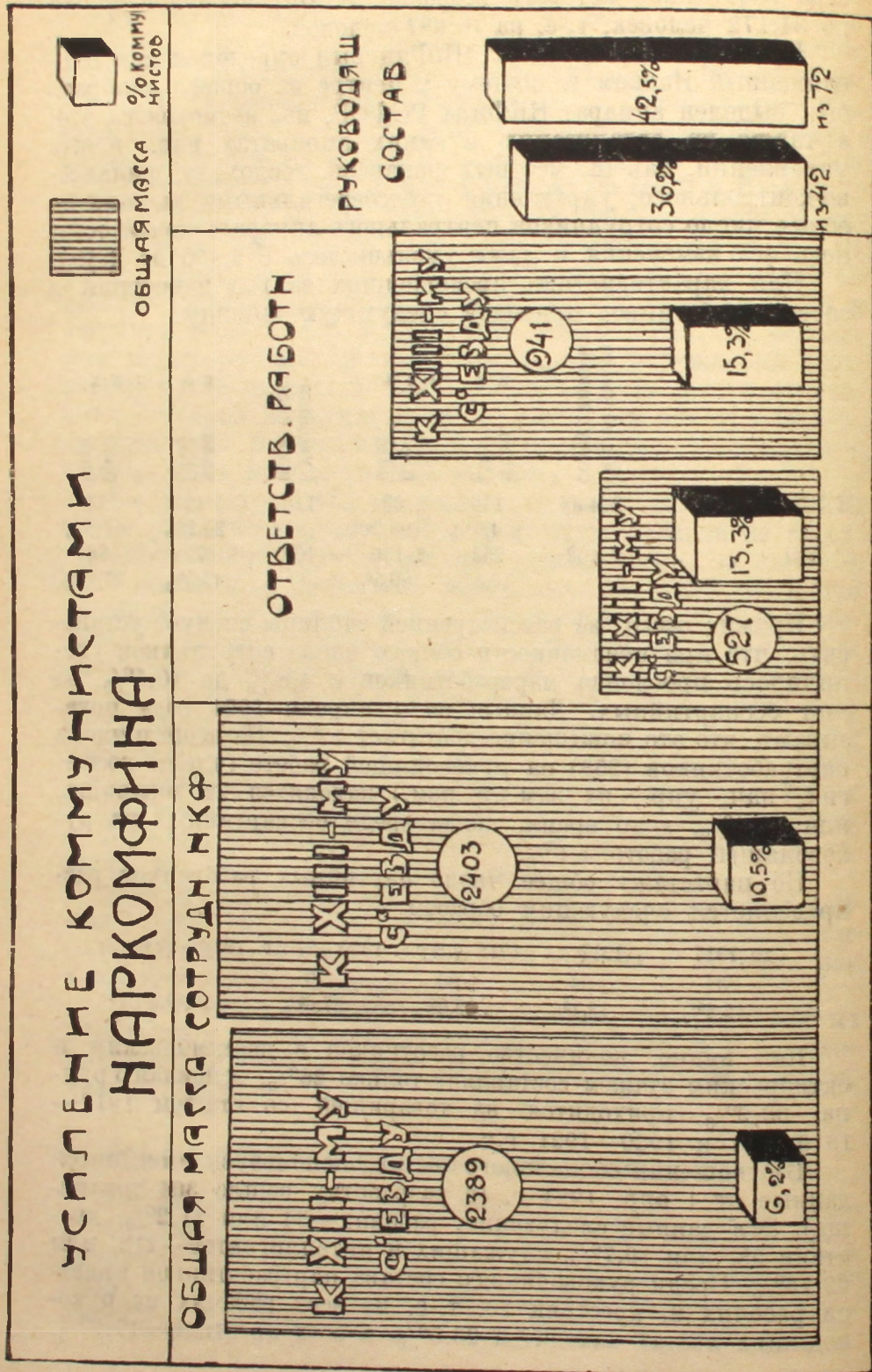
По партстажу общее число партийных работников распределяется следующим образом:

до 1917 г.	1917 г.	1918—19 г.г.	1920—21 г.г.	1922—23 г.г.
32	34	90	70	27
12,6 ⁰ / ₀	13,4 ⁰ / ₀	5,6 ⁰ / ₀	27,6 ⁰ / ₀	10,8 ⁰ / ₀

Как видно, количество работников с дооктябрьским и октябрьским стажем составляет только 26⁰/₀, основная группа, 63,2⁰/₀, приходится на товарищей со стажем 1918—1919 г.г. и 1920—1921 г.г.

В отношении социального состава используем имеющиеся данные от 1 апр. 1924 г. (в разработку вошло 304 товарища). Эти данные следующие: рабочих—34 или 11,2⁰/₀, крестьян 58, или 19,7⁰/₀, служащих и интеллигентов—212, или 69,75⁰/₀. Среди руководящего состава партработников имеется рабочих 8, крестьян 10, т.е. из всех рабочих на руководящих постах находится 23,5⁰/₀, а всех крестьян—17,2⁰/₀.

УСЛЕННИЕ КОММУНИСТАМИ НАРКОМФИНА



По партстажу группа партработников, по сравнению с прошлым годом, изменилась следующим образом (руководящий состав):

	До 1917 г.	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.
К XII съезду	19	11	3	6	3	—
	45,2%	26,2%	7,1%	14,23%	7,1%	—
К XIII	21	17	12	14	7	1
	29,2%	23,6%	16,66%	19,45%	9,7%	1,4%

В отношении партстажа мы наблюдаем, как общее явление, увеличение в абсолютных числах количества работников по всем категориям, но основное увеличение приходится на товарищей со стажем 1918—1919 г.г.

По социальному положению руководящий состав (ответ-работники) характеризуется следующей таблицей:

		Рабочих:		Крестьян:		Сл. и инт.:		Прочих:	
		б/п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП
К XII съезду	абс.	—	3	4	7	61	14	9	18
	отн.	—	2,6	3,4	6,0	52,6	12,1	7,8	15,5
К XIII съезду	абс.	—	8	7	10	65	19	24	35
	отн.	—	4,8	4,2	6,0	38,7	11,3	14,2	20,8

Эта таблица показательна в том отношении, что она устанавливает постепенное вовлечение рабочих и крестьян на руководящие посты. Также является характерным то явление, что среди руководящего состава совсем нет беспартийных рабочих, в то время когда среди беспартийных число крестьян даже увеличилось за год с 4 до 7.

О составе работников по финстажу дают характеристику следующие данные:

		Свыше 7 л.		от 3 до 7 л.		от 1 до 2 л.		до 1 года.	
		б.п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП
К XII съезду	абс.	43	2	5	4	26	32	—	4
	отн.	37,2	1,7	4,1	3,4	22,5	27,7	—	3,4
К XIII съезду	абс.	47	8	4	9	24	32	21	23
	отн.	28,0	4,8	2,4	5,2	14,4	19,2	12,5	13,6

Как и следовало ожидать, число беспартийных работников с финстажем до 1917 г. превалирует над партийными. Затем последующие годы (1917—1921), как в отношении партийных, так и беспартийных, показывают на слабость вовлечения работников в финаппарат. Только с переходом к нэпу начинается новое привлечение работников.

По образованию руководящий состав делится:

		Высшее:		Среднее:		Низшее:	
		б/п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП	б/п.	чл. РКП
К XII съезду. . . .	абс.	58	12	13	21	3	9
	отн.	50,0	10,2	11,2	18,2	2,6	7,8
. XIII	абс.	73	18	18	35	5	19
	отн.	43,5	10,7	10,7	20,8	3,0	11,3

Здесь особенно выделяется преобладание лиц с высшим и средним образованием за счет низшего. За год налицо увеличение почти на 4% работников с низшим образованием, что, очевидно, приходится на рабочих и крестьян. Если в отношении среднего образования мы имеем партийных и беспартийных поровну, то в отношении высшего образования беспартийные безусловно превалируют. Все это, конечно, не требует особого объяснения.

Теперь остановимся на рассмотрении местных финорганов Союза (не вошло Закавказье). Как уже было указано, наличный состав за прошедший год количественно увеличился (общее увеличение на 28,9%). Увеличение объясняется расширением финработы вообще, а также введением единого сельскохозяйственного налога, что заставило укрепить сельские налоговые ячейки и расширить налоговый аппарат губерний.

В общем, число сотрудников за год увеличилось с 53.322 до 68.733, при этом число членов партии увеличилось с 3.107 до 7.278, что дает увеличение на 134,25%. Рост аппарата характеризуется тем, что увеличение налогового аппарата дало 45,9%, в то время как увеличение неналогового аппарата выразилось лишь в 12%. Затем, налицо безусловное укрепление местного аппарата партийными работниками—увеличение общего количества беспартийных дает всего 22%, а партийных—134%; увеличение ответственных работников: для беспартийных—39%, для партийных—196%.

Рассмотрим теперь руководящую верхушку местного финаппарата (Зав. Губ. ФО, Зав. Обл. ФО, Уполнаркомфин).

В разработку вошли РСФСР (8 автономных республик, 8 автономных областей, 5 краевых объединений, 28 губерний) и НКФ Белоруссии. Из общего состава 92 товарищей (без Украины и Закавказья) беспартийных всего 6 человек, что составляет 6,5%.

По партстажу руководящий состав делится так: со стажем до 1917 г.—9 чел., или 10,5%, с 1917 г.—14 чел., или 16,3%, с 1918 г.—31 чел., или 36,05%, с 1919 г.—22 чел., или 25,9%, с 1920 г.—9 чел., или 10,5%, и с 1922 г.—1 чел., или 1,2%.

В отношении социального состава среди руководящего кадра мы имеем: рабочих—10, или 10,9%, крестьян—25, или 27,2%, служащих—57, или 61,96%. Преобладающее положение занимают служащие, среди которых 6 беспартийных.

По образованию работники делятся так: с высшим—9, или 9,8%, со средним—49 (из них 2 беспартийных), или 37%, 53,3%, с низшим—34 (из них 2 беспартийных), или 37%.

Основной кадр работников имеет среднее и низшее образование и только 9 человек высшее. Отсутствие необходимого образования дополняется общей практической подготовкой, накопленной работниками в период революции.

Переходя к финстажу, мы имеем следующие данные: с 1918—1919 г.г.—11 чел., с 1920—1921 г.г.—28 (из них 4 бесп.), с 1922—1923 г.г.—54 (из них 2 бесп.) и с 1924 г.—1.

Здесь вновь приходится подтвердить, что 1922 и 1923 г.г. являются переломными в смысле укрепления финаппаратов; с другой стороны—переход к новой экономической политике заставил освежить и произвести замену большинства руководителей финорганов, поэтому теперешний состав работников еще не накопил достаточного финансового стажа.

Прошедший год, действительно, прошел под знаком укрепления финаппарата партработниками, что, безусловно, должно дать крупные результаты в разрешении основных вопросов хозяйственного строительства.

Состав работников Госбанка и его органов

Госбанк занимает доминирующее положение среди других кредитных учреждений СССР. Декрет Совнаркома от 12 октября 1921 г. определил его задачи следующим образом: «способствование развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также концентрация денежных оборотов и проведение других мер, направленных к установлению денежного обращения».

Созданный в течение пяти-шести недель, в переходный период от одной хозяйственной формы к другой, просущен-

ствовавший до пяти месяцев даже без «положения о ве­се­лях», Госбанк сумел овладеть этими задачами лишь на про­тяжении двух с лишком лет. Значительную роль при его развитии играло построение и организация самого банков­ского аппарата, создание широкой сети филиалов и подбор работников, знакомых с банковским делом и с техникой операций. 1922 г. можно считать годом организации сети учреждений, и только 1923 год является годом организации банковской валюты, годом внедрения червонцев: так, при­близительно, официально оценивает свою работу Госбанк.

Данный обзор, очевидно, является первой попыткой вы­яснить, каким составом работников располагает наш Госу­дарственный Кредитный Институт. Начнем с Центрального аппарата. На 1/II—1924 г. в Госбанке числилось 1.832 со­трудника, из коих членов РКП—130, или 7,1%, беспар­тийных—1.702, или 92,9%. Из общего числа сотрудников 145 находятся на руководящей работе, из них: партийных— 18, или 12,4%, беспартийных—127, или 87,6%.

По должностям ответственные работники распределяются так:

Наименование должности.	Общее количество	Из них:		в ‰	
		Комм.	Бесп.	Комм.	Бесп.
Члены Правлен.	8	2	6	25	75
Зав. отд. и дир.	20	2	18	10	90
Зам. и пом. отд.	20	5	15	25	75
Ст. Инспектора	41	3	38	7,3	92,7
Зав. II/отделами	56	6	50	10,7	89,3

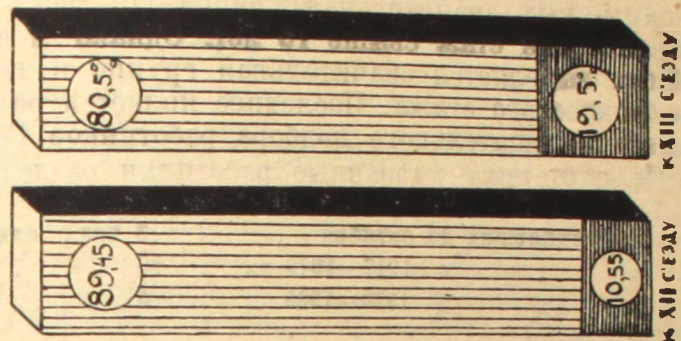
Из этих данных следует один общий вывод, что основ­ной кадр ответственных работников составляют беспартийные, что объяснимо, учитывая отсутствие достаточного количества банковских специалистов в партии. Но,—с другой стороны,— такое положение связано с историей организаций банков, когда на первых порах для его построения были широко использованы специалисты. Перед нами стоит задача по­степенного внедрения в банковский аппарат партийных ра­ботников, так как опыт прошедшего года показал, особенно на местах, что беспартийные руководители, не всегда пра­вильно охватывают вопросы кредитования в условиях со­ветского хозяйства.

Следующая таблица достаточно ярко характеризует на­личие практического банковского стажа среди беспартийных и партийных.

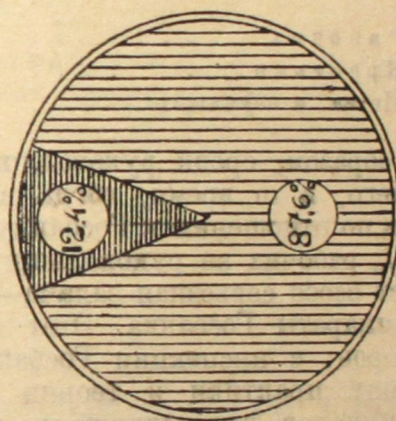
		до 5 л.	до 10 л.	до 15 л.	до 20 л.	Свыше 20 л.	Без стажа
		Чл. РКП	абс.	—	2	4	—
	отн.	—	1,4	2,8	—	1,4	6,9
Беспарт.	абс.	2	2	21	14	59	29
	отн.	1,4	1,4	14,5	9,7	40,6	19,9

КОЛИЧЕСТВО КОММУНИСТОВ В ГОСБАНКЕ И ЕГО ОРГАНАХ

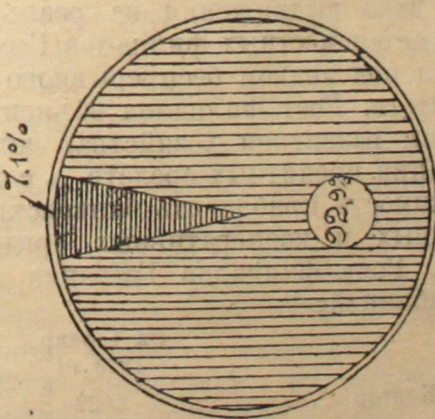
РУКОВОДИТЕЛИ КОНТОР
ОТДЕЛЕНИЙ И АГЕНСТВ



РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ
К XIII СЪЕЗДУ



АППАРАТ ГОСБАНКА В ЦЕЛОМ
К XIII СЪЕЗДУ



КОММУНИСТЫ
БЕСПАРТ.

Данные указывают, что большинство членов РКП (56%) совсем не имеет банковского стажа, в то время, когда среди беспартийных значительная группа (73 чел.—57%) имеет практический стаж свыше 15 лет. Однако и среди беспартийных выделяется значительная группа в 29 чел., также без банковского стажа. Последнее является результатом недостаточно тщательного подбора работников Госбанком.

По партстажу указанные работники разделяются:

Вступивших до октября	3 чел., или	17%
„ с 1917—1919 г.г.	10 „	56%
„ „ 1920—1923	5 „	27%

По социальному положению среди руководящего состава:

	Членов РКП:	Беспартийных:
Рабочих	0	0
Крестьян	4	6
Интел. и служащих	14	121

Таким образом, среди руководящего состава нет ни одного рабочего, в то время, когда в одном из родственных Наркоматов по отношению к Госбанку, именно в НКФине, мы имеем 4,8% рабочих на руководящих постах. И здесь перед нами встает особо серьезная задача—вовлечь постепенно рабочих в аппараты Госбанка. Этот процесс следует начать с двух сторон: с инспекции Госбанка, где партийцы проходят школу практики и теории банковского дела, и с местных филиалов, где выдвижение непосредственно связано с практической работой. Только имея уже в низовом аппарате достаточный кадр партийных работников, возможно поставить дело выдвижения на реальную почву.

Что касается местных филиалов Госбанка, то прошедший год прошел под знаком непрерывного роста их числа, особенно агентств. Рост филиалов объясняется, в первую очередь, общим развитием хозяйства, которое потребовало децентрализации кредитных средств, а с другой стороны, встала необходимость приблизить банковский аппарат к нуждам хозяйственных и кооперативных организаций, а также к населению. Рост филиалов Госбанка характеризуется следующей таблицей:

	На 1 февр. 1923 г.	На 1 февр. 1924 г.
Контор	22	28
Отделений	92	117
Агентств	54	165
Всего	168	310

Рост аппаратов вызвал в свою очередь увеличение количества сотрудников. Если на 1/II—1923 г. общее число сотрудников составляло 5.618, то на 1/II—1924 г. оно увеличилось до 8.680, число партийных работников возросло от 63, или 1,05%, до 264, или 3,04%. Насыщенность местного аппарата, как видно из этих данных, весьма незначительная и ниже даже, чем в центральном аппарате—3% против 7%.

Из общего числа местных партработников, 264, на руководящих постах находятся 71 товарищ, или 26%. Однако за прошедший год необходимо установить безусловный рост руководящего состава партработников. Если на 1/IV—1923 г. мы имели на 218 работников руководящего состава филиалов 23 члена РКП, или 10,55%, то на 1/II—1924 г. на 364 человека—членов РКП—71, что дает 19,5%. По последним же данным число членов РКП ответработников увеличилось до 84. Распределение руководящего состава по должностям следующее:

Должность:	Партийность:		В %%	
	Член РКП	Беспарт.	Член РКП	Беспарт.
Управл. К-рами	12	15	44,4	55,6
Тов. „	5	23	18	82
Директора	1	6	14,3	85,7
Управл. Отделами	27	90	23	77
Тов. „	9	11	45	55
Зав. Агенствами	17	148	10,3	89,7
Всего	71	293	19,5	80,5

Рассмотрим теперь самостоятельно группу управляющих конторами и отделениями. Всего управляющих (по конторам и отделениям) на 1/II—1924 г. числилось 145 человек, из них: партийных 39, или 27%, беспартийных 105, или 73% (один не вошел в разработку). По данным на 1/IV—1924 г. число управляющих—членов РКП возросло до 48. На основе этих данных необходимо сделать два вывода: 1) преобладающее положение среди управляющих местными филиалами занимают беспартийные; 2) выдвижение партийных идет усиленным темпом как со стороны местных организаций, так и из центра. По данным инспекции Госбанка, большинство выдвинутых партийных является удачным, аппараты филиалов значительно укрепились, общий характер централизации аппарата, необходимый для банковского дела, почти не нарушился, за исключением, конечно, единичных случаев. В то же время, благодаря привлечению партийных работников, в качестве руководителей, возросло влияние местных партийных и советских органов на работу филиалов.

По социальному положению управляющие разделяются: рабочих—4 (из них 1 бесп.), крестьян—21 (13), служащих

110 и без указания—9. И здесь наблюдается общая картина для банковского аппарата, как в отношении беспартийных, так и партийных, что основной кадр руководящего состава принадлежит к категории служащих и составляет 76% общего числа.

Управляющие—члены РКП по партстажу разделяются на:

Вступивших до октября	8
" в 1917 году	6
(без указ. мес.)	
" 1917—1919 г.г.	12
" с 1920—1923 г.г.	8
Нет сведений	5

Характерными являются данные о продолжительности банковского стажа управляющих. В этой области имеем:

	Без стажа.	До 5 л. До 10 л. До 15 л. До 20 л. Свыше.					
		абс.	отн.	абс.	отн.	абс.	отн.
Член. РКП	абс.	16	9	3	6	4	1
	отн.	11,1	6,2	2,1	4,2	2,8	0,7
Беспарт.	абс.	9	11	14	16	16	39
	отн.	6,2	7,6	9,7	11,2	11,2	27,0

Как и в центральном аппарате, здесь наблюдается то же явление—в то время, как количество партийцев-управляющих уменьшается с возрастанием банковского стажа, в отношении беспартийных следует обратное явление. Среди беспартийных значительная группа составляет управляющих, имеющих банковский стаж свыше 15-ти лет, 52% общего числа.

Прошедший год и в отношении аппарата Госбанка прошел под знаком укрепления его партийными силами и выяснения слабых пунктов, которые потребуют подкрепления.

Работники земорганов

Центральный аппарат НКЗема за последний год значительно был сжат: с 1.242 до 849 сотрудников. Общее число партийных работников в абсолютных числах изменилось мало,—налицо увеличение с 70 до 73-х, но увеличение в процентах выражается с 5,6% до 8,6%. В то же время значительно изменился и руководящий состав работников (члены Коллегии, Начальники Управлен. и их заместители).

На 1 марта 1923 г. по этим должностям числилось 88 человек, из них: партийных—20, беспартийных—68. На 1 марта 1924 г. налицо 32 беспартийных и 15 партийных. Всего—47 чел. И здесь заметно сжатие почти наполовину числа сотрудников и увеличение партийного ядра. Следующая таблица указывает распределение работников по должностям:

Должность.	Партийность.		В %%	
	Членов РКП	Беспарт.	Членов РКП	Беспарт.
Члены Коллег. и Нач. управлений .	12	1	92,3	7,7
Зам. Нач. Управлен., Зав. отд. и их замест.	11	40	21,6	78,4
Зав. П/отделами.	6	60	9,1	90,9
Специалисты	28	286	8	92
Канц. професс.	18	310	5,5	94,5
Низший персонал	1	79	1,3	98,7
Всего	73	776	8,6	91,4

Из просмотра таблицы необходимо установить следующее: средние звенья аппарата, где сосредоточено практическое проведение и выполнение заданий, слабо укреплены парторботниками; затем, среди специалистов процент парторботников не превышает обычно прослойки коммунистов в других учреждениях, но, безусловно, выше для специалистов вообще хозяйственных ведомств. Особенно резко выделяется ничтожный процент партийцев среди низших служащих.

Следующие данные разработаны на ответственных работников НКЗема и его хозяйственных объединений, начиная от членов Коллегии до заведующих П/отделами: в разработку вошел 331 человек, из них: партийных 104, или 31,4%, беспартийных—227, или 68,6%.

По социальному положению они разделяются так:

	Среди партийн.:	Среди беспарт.:
Интеллигентов	59, или 56, 8%	223—98,3%
Рабочих	30 . 28, 9%	—
Крестьян	8 . 7, 6%	—
Прочих	7 . 6, 7%	4—1,7%
	104 „ 100%	227—100%

Особенно резко выделяется слабое наличие крестьян, что, очевидно, объясняется отсутствием вовлечения местных работников с практическим земельным стажем в центральный аппарат.

По образованию:

Среди партийных:	с высшим— 25	или 24, 1%
	со средн.— 40	„ 38, 4%
	с низшим— 39	„ 37, 5%
„ беспартийн.	с высшим—180	„ 79, 2%
	со средн.— 46	„ 30, 8%

В отношении образования показательным является для беспартийных отсутствие среди них лиц с низшим образованием, в то время как среди партийных их 37,5%. В отношении партийных процент со средним образованием не уступает беспартийным, тогда как с высшим значительная разница—24% против 79%.

По земельному стажу:

	от 1—3 л.	Свыше 3 л.
Среди беспартийных . . .	112	115
	49,4%	50%
Среди партийных . . .	82	22
	78,9%	21,1%

Данные указывают, что партийные работники уступают в отношении земельного стажа почти 50% беспартийным.

По вышеуказанному принципу разработаны данные и на ответственных работников местных земорганов. В разработку вошло всего 567 человек, из них партийных 203, или 36%, беспартийных—364, или 64%. По сравнению с центральным аппаратом процент партийных выше на 4,6 за счет беспартийных.

О составе Заведующих Областными и Губернскими Земуправлениями разработаны данные на 52 человека, около 88% всех руководителей. Из них партийных—50, беспартийных—2, или 4%. По партстажу партийные руководители разделяются: с подпольным—8, или 16%, до Октябрьской революции—7 или 14%, остальные—35, или 70%.

По социальному положению: рабочих 10, или 20%, крестьян—15, или 30%, интеллигентов и служащих—25, или 50%. Среди беспартийных 2 принадлежат к интеллигентам.

По образованию: с высшим и средним сел.-хоз. образованием—10, или 20%, с высшим и средним не сел.-хоз. образованием—10, или 20%, и с низшим—30, или 60%. Среди беспартийных 2 имеют высшее не сел.-хоз. образование.

Подкрепление Центральным Комитетом партии земельного аппарата, главным образом, за прошедший год, коснулось Наркомзема и его хозяйственных объединений, как в центре, так и на местах, так как местные аппараты ГубЗУ настолько связаны с местным хозяйством, что выдвижение руково-

дителей на земельные работы происходит большей частью из низового советского аппарата по инициативе местных организаций.

* * *

Достигнутые результаты в отчетном году по насыщению финансово-экономических органов партсилами, укреплению и улучшению руководящих партийных кадров аппаратов этих органов не могут считаться завершенными.

На подборе ответственных работников и коммунистов для этих органов в ближайший период работы должно быть сосредоточено внимание партии. Здесь нужно будет особенно остановиться на насыщении финансово-экономических органов партсилами. Вообще эта задача особенно выдвигается по отношению к налоговому аппарату Наркомфина, соприкасающемуся с крестьянством. Наряду с этим должна быть поставлена задача усиления вовлечения крестьян в земорганы.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ СОВЕТСКО-АДМИНИ- СТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ

Руководящий состав Рабкрина

«Несомненно, что Рабкрин представляет для нас громадную трудность, и что трудность эта до сих пор не решена». (Ленин. «Как реорганизовать Рабкрин?».)

Что же сделала партия в осуществление задачи улучшения Рабкрина?

За 1924 год личный состав Рабкрина был значительно сокращен. Если привести данные, рисующие состав работников по наркомату и местам к XII и XIII съездам, то получим следующую картину.

Из всего числа сотрудников в 1924 г. имеется 26,3% членов партии, 73,7% беспартийных. В 1923 г. процент членов партии был равен 16,4. Таким образом, в 1924 г. при значительном сокращении штатов Рабкрина партия увеличила количество коммунистов в нем на 10%.

Среди всего количества ответственных работников, числящихся по центральному наркомату, процент ответственных работников-коммунистов составляет 31,3%. Из общего же числа коммунистов наркомата находится на ответственной работе 92,1%; это же соотношение среди беспартийных сотрудников составляет 68,7%. Процент, как видим, очень большой, таких цифр не найдем ни по одному наркомату. Очевидно, что это явление есть результат определенного подбора квалифицированных сил и увеличения квалифицированной части аппарата за счет канцелярской.

Охватила ли в таком случае партия, действительно, командные высоты Рабкрина? Не означает ли наличие 68,7% беспартийных из всего числа ответственных работников по Наркомату, что партия сдала эти высоты? На этот вопрос лучший ответ дают данные о соотношении к XIII съезду по партийности наиболее ответственной взятой на учет ЦК группы работников наркомата.

Эта группа работников делится, в зависимости от степени ответственности выполняемой работы, на три категории:

Первая категория—Нарком, члены Коллегий, зав. Управлениями и отделами на правах Управлений.

Вторая—Зав. Отделами Управлений и Зам. Зав. Управлений.

Третья—Зав. П/отделами.

Г р у п п а	Чл. РКП	Бесп.	% б/п.
Первая группа в 1924 г.	13	—	—
Вторая „ . 1924	19	3	15,8
Третья . . . 1924	12	3	25,0
Итого	44	6	13,6

Приведенные цифры свидетельствуют, что руководящие высоты РКИ полностью в руках партии. Наряду с этим следует остановиться на партстаже и социальном положении, т.е. на качественном отношении указанных групп работников, по сопоставлению к XII и XIII съездам партии.

Г р у п п а		П а р т с т а ж.			С о ц. п о л.			
		До 17 г.	II/17 г. X/17 г.	XI/17 г.	С 20 г.	Раб.	Кр.	Сл.
1-я группа в	1923 г.	71,4	—	—	28,6	—	—	100%
	1924 „	84,6	7,7	—	7,7	38,5	—	61,5
2-я группа в	1923 „	45,5	—	36,4	18,1	30,0	—	70,0
	1924 „	68,4	—	26,3	5,3	31,6	—	68,4
3-я группа в	1923 „	16,7	16,7	50,0	18,6	33,3	—	67,7
	1924 „	16,7	16,7	33,3	33,3	—	—	100%
Всего в	1923 г.	45,8	4,2	29,2	28,0	21,7	—	73,3
	1924 „	59,1	6,8	20,5	13,6	25,0	—	75,0

Как видим, за 1924 г. в 1-ой и 2-й группах увеличивается число работников с дореволюционным стажем. Такое же явление мы наблюдаем в отношении социального состава. Так, в 1923 г. процент рабочих в 1-й группе равнялся 0, в 1924 г. этот процент уже составляет 38,5.

Эти цифры в достаточной мере отражают ту линию, которую вела партия в области укрепления Рабкрина. Большое внимание усилению Рабкрина уделяли и местные парторганы: так, только по 14 губерниям, по которым мы имеем материалы, Губкомами послано для усиления органов РКИ 70 человек, из коих 50% являются работниками губернского и уездного масштаба.

В заключение следует еще остановиться на составе заведующих ГубРКИ, сопоставив для наглядности данные о

партстаже и соц. положении 67 заведующих к XII партсезду и 87 заведующих ГубРКИ к XIII сезду.

	Партстаж:			Соц. пол			
	до 1917 года.	II/17 г.—X/19 г.	XI/17 г. С 20 г.	Раб.	Кр.	Служ.	
К XII сезду	20,6	17,5	47,6	14,3	34,9	22,2	42,9
„ XIII	26,2	16,7	45,2	11,9	37,2	12,8	50,0

За текущий год на местах партия бросила в Рабкрин группу испытанных работников и значительно его укрепила. Но несомненно, что Рабкрин представляет для нас громадную трудность еще и сейчас. Дальнейшая работа по пополнению РКИ партийными силами и, главное, его обслуживанию является очередной задачей ближайшей работы. Вместе с тем партия должна взяться за подготовку партийных специалистов по работе в Рабкрине, подготавливая их, помимо Ком. ВУЗ'ов, на практической работе (практиканство) в органах Рабкрин.

* * *

Руководящие советско-административные, а также судебные и следственные органы находятся в благоприятном положении в отношении коммунистического влияния. Особое значение этих органов, призванных в обще-руководящем порядке осуществлять и контролировать государственную работу, является основной причиной того, что руководящий состав их, исключая узких специалистов, является в подавляющем большинстве коммунистическим.

В наши данные о группе руководящих советско-адм. органов включены: президиум ВЦИК, СНК, НКВД, НКЮ (с прокуратурой и Верхсудом) и их органы на местах.

Анализ насыщенности коммунистами сов.-адм. органов, по сравнению с данными к XII сезду, можно произвести по аппаратам 3-х центральных учреждений (НКВД, прокуратура, ГПУ).

Всего в аппарате этих трех учреждений состояло работников:

К XII сезду	2.809
„ XIII	3.407

Коммунистов в аппарате этих учреждений состояло:

К XII сезду	955, т.-е. 34%
„ XIII	1.292, что составляет 37,9%

Таким образом % коммунистов в отношении к общему числу сотрудников в среднем возрос почти на 4%. Рассматривая это соотношение по отдельным учреждениям, мы

получим следующие данные: наиболее высокий процент коммунистов в ГПУ—45,3% и очень небольшой в НКВД—8,5%, где мы имеем даже уменьшение % коммунистов по сравнению с прошлым годом на 2%. Следует также отметить, что процесс роста коммунистической прослойки гораздо значительнее в местных органах этих учреждений, чем в центральных.

Рассмотреть данные об ответработниках мы сможем гораздо полнее, сопоставив их с состоянием к XII сезду партии.

Овладение партией к XIII сезду аппаратами сов.-адм. органов, как в центре, так и на местах, характеризуется следующим:

Наименование органов.	Всего на уч. ответ. раб.	Итого:			
		из них:		%/%	
		чл. РКП	б/п.	чл. РКП	б/п.
Сов.-адм.	378	343	35	90,7	9,3
Суд. кар. (НКЮ, прокур., суд ГПУ)	420	388	32	92,4	7,6
Итого	798	731	67	91,7	8,3

В данную и последующие таблички вошли, кроме центральных учреждений, перечисленных в начале обзора, также и следующие местные работники: пред. ГИК, зампред. ГИК, начгубмилиции, предгубот. ГПУ, пред. Губсудов и Губпрокуроры.

В среднем по центру и местам коммунисты составляют 91,7% общего числа этих работников.

В центральных же аппаратах мы имеем 194 коммуниста из общего числа ответработников, что составляет—75,8% общего числа ответработников. В составе же местных органов имеется 542 коммуниста из общего числа 557, т.-е. 99%.

Следующая таблица характеризует рабочую прослойку среди членов РКП—ответработников всей группы в целом:

Наименование органов.	Данные.	Всего на уч. ответ. работ.	из них:				%/%	
			Рабоч.	Крест.	Сл. и интелл.	Рабоч.	Крест. Сл. и интелл.	
Сов.-адм.	к XII сезду	279	78	28	173	26,7	9,5	62,0
	„ XIII	339	98	36	205	28,6	10,4	60,4
Суд.-кар.	„ XII	323	98	36	189	29,6	10,8	58,5
	„ XIII	383	105	20	258	27,3	5,1	67,6
Итого:	к XII сезду	602	176	64	362	28,2	10,2	60,1
	„ XIII	722	203	56	463	27,6	7,7	64,1

В среднем, как видим, рабочие составляют немного менее 28%, крестьяне—около 8% и служащие, интеллигенты—64%. Следует отметить, что процент рабочих значительно больше в местных органах, чем в центральном аппарате. В местных органах мы имеем 164 рабочих из 537 ответработников, что составляет 30,5%. В составе же центрального аппарата—39 рабочих из числа 194, т.-е. 20,1%, меньше на 10,4%.

По сравнению с прошлым годом, в отношении прослойки рабочих не произошло сколько-нибудь значительных перемен: процент рабочих в среднем остался прежним, уменьшилось почти на 2,5% крестьян и соответственно увеличилась группа служащих и интеллигентов.

Приводимая ниже сводка характеризует распределение ответработников по партстажу:

Наименование органов.	Данные.	Всего на уч. работ.	Из них по партстажу.				%ооо			
			до II/1917 г.	с III/1917 по X/1917 г.	с XI/1917 по 1919 г.	с 1920 г. и позже.	до II/1917 г.	с III/1917 по X/1917 г.	с XI/1917 по 1919 г.	с 1920 г. и позже.
Сов.-адм.	к XII съезду.	292	103	60	99	30	35,3	20,5	33,9	10,3
	„ XIII . . .	341	93	72	133	43	27,1	21,0	38,8	12,0
Суд.-кар.	„ XII . . .	381	84	72	145	30	25,4	21,8	43,8	9,0
	„ XIII . . .	388	91	94	169	34	23,5	24,2	43,6	8,7
Итого:	„ XII . . .	623	187	132	244	60	30,0	20,2	39,2	10,6
	„ XIII . . .	729	184	166	302	77	25,2	22,7	41,3	10,6

По партстажу в целом—около 48% со стажем до Октябрьской революции (из них 25% подпольников) и около 52% с послереволюционным стажем.

По сравнению с прошлым годом, следует отметить уменьшение подпольников на 5%. Это уменьшение компенсируется увеличением, как абсолютным, так и относительным, числа членов РКП, вступивших между февралем и октябрём.

1923 г.—132 чел., 20,2%.

1924 г.—166 чел., 22,7% (увеличение на 2,5%).

Данные всех трех сопоставлений (прослойка коммунистов, орабочение и партстаж) показывают, что партия почти полностью овладела этими органами.

Переходя дальше к рассмотрению состава ответработников отдельных центральных органов и их местных учреждений, а также выборных органов, мы получим следующие данные.

Состав ЦИК СССР 2-го созыва

Всего членов ЦИК'а 414 человек, из них 303 от РСФСР и 111—от Украины, Закавказья и Белоруссии.

Среди членов ЦИК'а мы имеем 353 чл. РКП, что составляет 87,5%, и 51 человека беспартийных, т.-е. 12,5%.

Беспартийные в своем составе имеют: 10 рабочих, 40 крестьян и 1 интеллигента.

Из них 6 рабочих работают непосредственно у станка, 1 на низовой советской работе, 6 крестьян от сохи, 4 работают в Волисполкомах, а остальные связаны непосредственно с сельским хозяйством.

Остальные сведения о членах ЦИК'а будут даны о 320 членах РКП, вошедших в разработку.

По партстажу среди них мы имеем: 84% со стажем до Октябрьской революции (из них 67% подпольников) и 16% с послереволюционным стажем.

По социальному составу:

	Абсолютные числа	Относительные числа
Рабочих	159	49,2
Крестьян	23	7,1
Интелл. и служащ.	141	43,7

Таким образом, мы видим, что этот рабочий парламент является действительно лучшим рабочим представительством.

Аппарат ВЦИК и СНК и их комиссий

Из 73 ответработников в аппарате ВЦИК'а и СНК (взятых на учет) 55 членов РКП (75,4%) и 18 беспартийных (24,6%).

Беспартийные работают на должностях зав. п/отделами и ответработников аппарата.

По партстажу мы имеем следующие группы:

	Абсолютные числа.		Относительные числа.	
	к XII съезду	к XIII съезду	к XII съезду	к XIII съезду
Подпольники	17	18	47,2	32,8
Со стаж. II/1917—X/1917	10	18	27,8	32,8
„ „ XI/1917—1919 г.	6	16	16,7	29,0
„ „ 1920 г. и позднее	3	3	8,3	5,4
Итого	36	55	100%	100%

Сравнивая данные с прошлым годом, мы должны констатировать уменьшение % подпольников на 14,4% и увеличение на 5% числа членов РКП, вступивших между февралем и октябрём.

По социальному положению мы имеем данные:

	Абсолютные числа.		Относительные числа.	
	к XII съезду	к XIII съезду	к XII съезду	к XIII съезду
Рабочих	10	14	28,6	25,4
Крестьян	1	—	2,9	—
Служ. и интелл.	25	41	68,5	74,6
Итого	36	55	100%	100%

Таким образом, мы видим некоторое относительное уменьшение в этом году % рабочих.

Пленумы Губисполкомов

По данным ко II съезду СССР.

Данные о пленумах ГИК'ов разработаны по 69 губерниям. Мы имеем сведения о 2.623 работниках.

Беспартийных в пленумах ГИК'ов 292 человека, что составляет 11%.

Наиболее высокий процент беспартийных мы имеем в Сибири и Д. В. О., где он равен почти 20%, затем в промышленном районе РСФСР—16,7%.

В нац. республиках и областях беспартийных лишь 7%. Беспартийные по своему социальному составу делятся на следующие группы:

Рабочих	86 чел., т.-е.	35,5%
Крестьян	98	40,5%
Служ. и инт.	58	24,0%

Следует оговорить, что, рассматривая в дальнейшем состав пленумов, мы будем брать лишь членов РКП, общее число которых равно 2.331.

По партстажу мы имеем следующие группы:

П а р т с т а ж .	Абсолютн. числа.	Относительн. числа.
Подпольников	498	21,4
Со стажем 1917 г.	464	19,9
„ „ 1918—19 г.г.	961	41,2
„ „ 1920 г. и позд.	408	17,5
Итого	2.331	100%

Наиболее высокий процент подпольников мы имеем в центральном промышленном районе—37,5%, в национальных республиках и областях подпольники составляют лишь 16,3%.

По социальному положению мы имеем следующие данные:

	Абсолютн. числа.	Относительн. числа.
Рабочих	905	39,8
Крестьян	234	10,0
Служ. п инт.	1.192	51,2
Итого	2.331	100%

Наиболее высокий процент рабочих в центральном районе, где он больше почти в 2 раза среднего и равен 63,1%. Крестьян больше всего в нац. республиках и областях, где они составляют 12,3%.

Выходцев из других партий в среднем всего около 17% на Украине же % выходцев доходит почти до 40%.

По возрасту—56,1% составляет группа от 26—35 лет, т.-е. самый работоспособный слой работников.

Сравнение с данными прошлого года к I съезду СССР можем произвести по 17 губерниям.

К I съезду СССР было в пленумах этих Губисполкомов 35 беспартийных из числа 444, что составляет 3,8%. К II же съезду СССР мы имеем по этим же губерниям 78 беспартийных из общего числа 570, т.-е. 13,7%.

Таким образом, мы видим, что директива партии о привлечении лояльных беспартийных в советы выполнена удовлетворительно.

	Абсолютные числа.		Относительные числа.	
	к I съезду	к II съезду	к I съезду	к II съезду
Подпольники	104	111	25,4	22,6
Со стаж. 1917 г.	65	88	15,9	17,9
„ „ 1918—1919 г.г.	179	230	43,8	46,7
С 1920 г. и позже	61	63	14,9	12,8
Итого	409	492	100%	100%

Подпольников относительно уменьшилось почти на 3%, и увеличилось на 2% членов РКП, вступивших в партию в 1917 г.

Сравнение по социальному положению дает нам следующее:

	Абсолютные числа.		Относительные числа.	
	к I съезду	к II съезду	к I съезду	к II съезду
Рабочих	147	212	37,8	43,1
Крестьян	102	50	26,2	10,2
Интелл. и служ.	140	230	36,0	46,7
Итого	389	492	100%	100%

Мы видим увеличение прослойки рабочих на 5,3% за счет крестьян и соответственное увеличение служащих и интеллигентов.

Интересны данные порайонно о прослойке коммунистов в Горсоветах и Уисполкомах.

а) Горсоветы:

РАЙОНЫ:	Относит. числа:	
	Чл. РКП	Бес-парт.
Цент.-пром.	30,9	69,1
Зем.-пром.	60,8	39,2
Нац.	85,7	14,3

б) Уисполкомы:

РАЙОНЫ:	Относит. числа:	
	Чл. РКП	Бес-парт.
Цент.-пром.	29,6	70,4
Зем.-пром.	53,8	41,2
Нац.	86,3	13,7

(В данную разработку вошло по нескольку типичных губерний для каждого района, кроме советов столиц.)

Мы видим, что данные по этим выборным органам почти одинаковы, при чем интересно следующее: в районах с большой рабочей прослойкой мы имеем большее количество беспартийных, в районах же крестьянских, и в особенности национальных, количество беспартийных незначительно, а процент коммунистов очень высок.

Низовые советские органы

1) Сельсоветы

В сравнении с прошлым выборным составом, следует констатировать изменение в отношении социальных групп: крестьян увеличилось на 1,4%, группа рабочих уменьшилась на 1,3%, группа служащих уменьшилась только на 0,1%. Число коммунистов в сельсоветах увеличилось на 1%.

Наибольший процент коммунистов—13,7% на Дону и на Сев. Кавказе—20,1% и наиболее низкий—в Вятско-Ветлужском районе—0,6% и Сев.-Западном—3,6%.

2) Волисполкомы

По соц. составу группа крестьян уменьшилась на 2,9%, рабочие уменьшились на 0,8%, служащие получили больше мест на 3,7%.

Число коммунистов увеличилось на 8,7%.

На основе этих данных следует сделать следующие выводы:

а) % коммунистов повысился на 2-х ступенях сельского управления, при чем % повышения в каждой избирательной стадии выше, чем предыдущий (повышение в Сельсоветах на 1%, в Волисполкомах даже на 8,7%).

б) Увеличилось участие сельской интеллигенции.

Состав председателей Губисполкомов

Состав председателей Губисполкомов на апрель 1924 г. рисуется в следующем виде:

По социальному положению:

	Абсолютные числа.		Относительные числа.	
	к XII съезду	к XIII съезду	к XII съезду	к XIII съезду
Рабочих	31	33	30,1	31,1
Крестьян	5	6	4,9	5,7
Служащих и интелл.	67	67	65,0	63,2
Итого	103	106	100%	100%

Процент рабочих увеличился, по сравнению с прошлым годом, на 1%, крестьян почти на 2%.

По партстажу:

	Абсолютные числа.		Относительные числа.	
	к XII съезду	к XIII съезду	к XII съезду	к XIII съезду
Подпольники	52	47	49,1	43,9
Со стажем III—X/1917 г.	18	22	17,0	20,6
С XI/1917—1919 г.г.	26	28	27,3	26,2
1920 г. и позднее	7	9	6,6	9,3
Итого	103	106	100%	100%

Процент подпольников уменьшился, по сравнению с прошлым годом, на 4,2%, зато почти на 4% увеличилась группа со стажем дооктябрьским.

Наиболее молодой по партстажу кадр работников работает исключительно в национальных республиках.

Интересны данные о практическом стаже совработы у Пред. ГИК'ов.

	Абсолютные числа.		Относительные числа.	
	к XII съезду	к XIII съезду	к XII съезду	к XIII съезду
Меньше 6 мес.	8	12	7,5	11,2
От 6 мес. до 1 г.	14	17	13,2	15,9
„ 1 г. до 2-х лет	31	21	32,1	20,5
„ 2-х „ 3-х „	30	28	31,1	26,2
„ 3-х и больше	17	28	16,1	26,2
Итого	103	106	100%	100%

Некоторое уменьшение к XIII съезду партии практического стажа среди Пред. ГИК'ов (стало больше работников, имеющих стаж до 1 года) объясняется тем, что за истекший год в 51 губернии состав Пред. ГИК'ов был обновлен другими работниками.

В течение года 25% всего состава Пред. ГИК'ов обновлены, заменены другими выдвигающимися работниками.

Местные органы НКВД

Из взятых на учет 92 Зам. Пред. Губисполкомов и 70 Начгубмилиции процент беспартийных очень незначительный — всего 3% (5 человек).

По партстажу мы имеем следующие группы:

Зам. Пред. Губисполкомов:

	Абсол. числа.		Относит. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Подпольн.	17	16	25,0	17,4
С II/1917 по X/1917 г.	14	16	20,4	17,4
„ XI/1917 г. по 1919 г.	29	41	42,6	44,6
„ 1920 г.	8	19	11,8	20,6
Итого	68	92	100%	100%

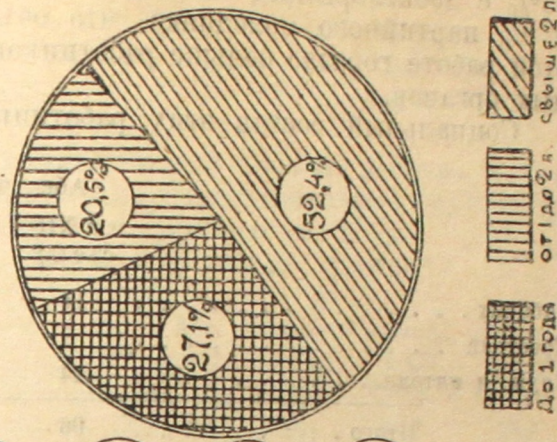
Нач. Губмилиции.

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Подпольн.	6	7	12,2	10,0
С II—X/1917 г.	12	13	24,5	18,6
„ XI/1917 г. по 1919 г.	38	40	57,2	57,1
„ 1920 г.	3	10	6,1	14,3
Итого	49	70	100%	100%

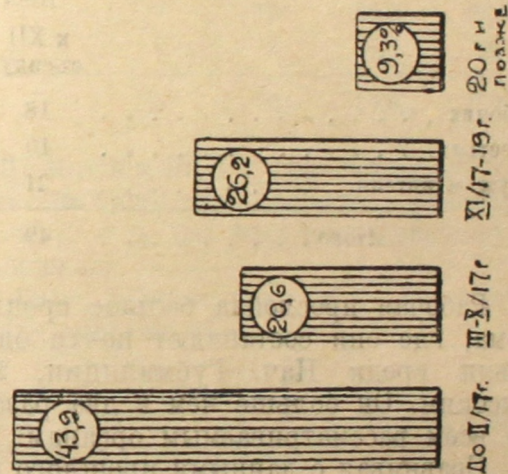
СОСТАВ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ОБЛ. И ГУБ. ИСПОЛКОМОВ

К XIII-му съезду

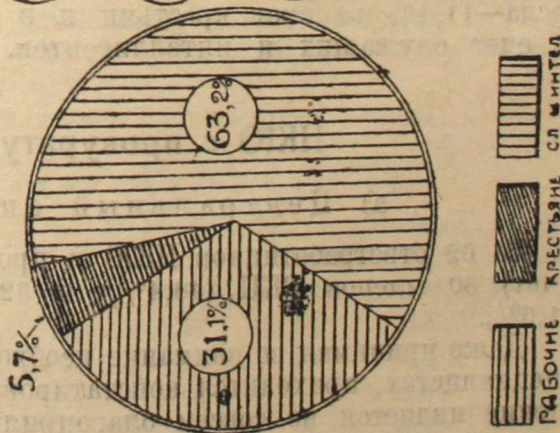
ПРАКТИЧ. СТАЖ



ПАРТСТАЖ



СОЦ. ПОЛОЖ.



По партстажу мы имеем среди Зам. Пред. ГИК'ов почти 35% с дооктябрьским стажем, но зато в этой группе высок и % партийного молодняка, что объясняется тем, что на этой работе гораздо больше работников, выдвинутых с уездных органов.

Социальный состав этих работников таков:

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Рабочих	14	30	21,2	32,6
Крестьян	8	10	12,1	10,9
Служ. и интелл.	44	53	66,7	56,5
Итого	66	93	100%	100%

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Рабочих	18	16	36,7	23,2
Крестьян	10	14	20,4	20,3
Служ. и интелл.	21	41	42,9	56,5
Итого	49	71	100%	100%

Рабочая прослойка больше среди Зам. Пред. Губисполкома, где они составляют почти одну треть. Процент крестьян среди Нач. Губмилиции, 20,3%, является самым высоким. Он больше чем в два раза аналогичного среднего по всем рассматриваемым органам.

Сравнивая с данными прошлого года следует заключить: прослойка рабочих в составе Зам. Пред. Губисполкома возросла—11,4% за счет крестьян и в главной своей части за счет служащих и интеллигентов.

НКЮ с прокуратурой

а) Центральный аппарат

Из 62 ответработников НКЮ и прокуратуры (взяты на учет) 30 членов РКП (48,4%) и 32 беспартийных, т.е. 51,6%.

Даже принимая во внимание необходимость в работниках специалистах, приходится констатировать, что такое соотношение является не совсем благоприятным, тем более, что и в остальных Наркоматах данной группы прослойка коммунистов несравненно больше.

По социальному составу мы имеем:

Рабочих	6,7%
Крестьян	нет
Служ. и интелл.	93,3%

Надо отметить, что такой низкий процент рабочих (6,7%) является исключительным для рассматриваемой группы органов, он ниже аналогичного среднего на 21%.

По партстажу мы видим следующие группы:

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Подпольники	9	8	36,0	26,7
II-X/1917 г.	2	4	8,0	13,3
XI/1917—19 г.г.	7	11	28,0	36,7
С 1920 г.	7	7	28,0	23,3
Итого	25	30	100%	100%

Очень низкий процент членов РКП с дооктябрьским стажем, он ниже среднего аналогичного процента рассматриваемых учреждений на 9%, и в два раза выше среднего—процент партийного молодняка.

Выходцы из других партий составляют 33,3%, что превышает процент прошлого года на 17%.

б) Местные органы (председатели Губсудов и Губпрокуратуры)

Чаличный кадр руководящих работников прокуратуры и Губсудов характеризуется следующими данными.

Среди взятых на учет 88 пред. Губсудов и 89 губпрокуроров—беспартийных нет.

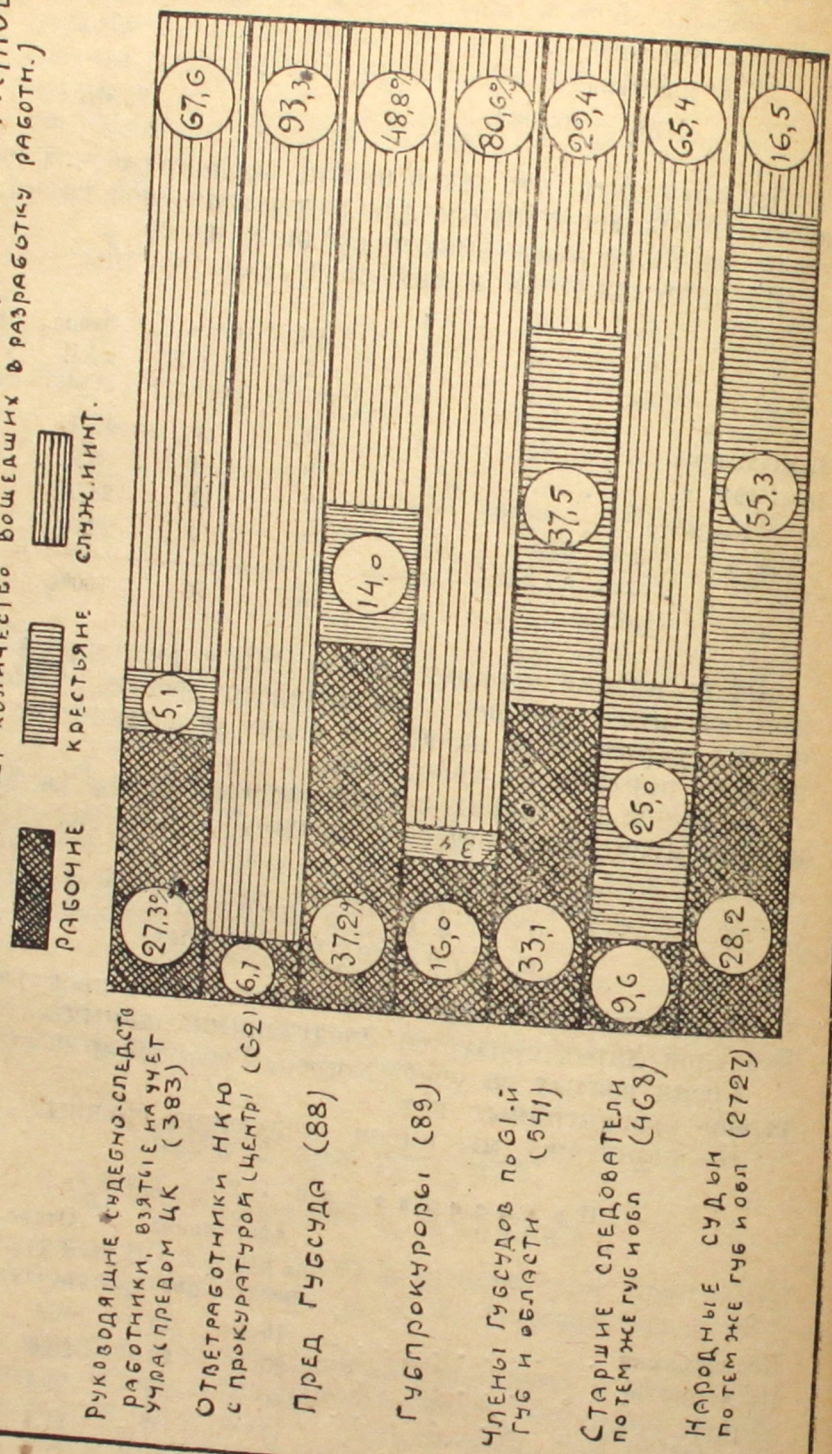
По партстажу мы имеем следующие группы:

Председатели Губсудов.

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Подпольники	16	23	16,5	26,1
II-X/1917 г.	20	20	20,6	22,7
XI/1917—19 г.г.	50	39	51,5	44,3
С 1920 г.	11	6	11,4	6,9
Итого	97	88	100%	100%

СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ ГУБЕРНСКИХ И НИЗОВЫХ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

(цифра в скобках обозначает количество вошедших в разработку работ.)



Губпрокуроры.

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Подпольники	13	12	18,3	13,5
II-X/1917 г.	19	20	26,8	22,5
XI/1917-19 г.г.	31	43	45,1	48,3
С 1920 г.	7	14	9,8	15,7
Итого	70	89	100%	100%

По партстажу мы имеем среди пред. Губсудов с дооктябрьским стажем почти 49% (из них 26% подпольников), тогда как в прокуратуре с дооктябрьским стажем только 36% и подпольников 13,5%.

В сравнении с прошлым годом, среди пред. Губсудов % подпольников увеличился почти на 10%, а среди Губпрокуроров стало меньше почти на 5% подпольников, в то время как партийный молодежь увеличился почти на 6%.

Социальный состав этих работников таков:

Председатели Губсудов.

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Рабочих	29	32	29,9	37,2
Крестьян	9	12	9,3	14,0
Интелл. и служащих	59	44	60,8	48,8
Итого	97	88	100%	100%

Губпрокуроры.

	Абс. числа.		Относ. числа.	
	к XII съезду.	к XIII съезду.	к XII съезду.	к XIII съезду.
Рабочих	18	14	25,7	16,0
Крестьян	4	3	5,7	3,4
Интелл. и служ.	48	42	68,6	80,6
Итого	70	89	100%	100%

Рабочая прослойка среди пред. Губсудов в два раза больше, чем у прокуроров. Сравнительно высок процент крестьян у пред. Губсудов.

Сравнивая с данными прошлого года, мы видим, что % рабочих довольно значительно увеличился у пред. Губсудов, где он возрос на 7,3%. Увеличилось также количество крестьян почти на 5%, что является весьма показательным, так как оба эти увеличения произошли за счет группы интеллигентов и служащих. Рабочая прослойка у прокуроров уменьшилась почти на 10%.

Следует отметить, что процент выходцев из других партий чрезвычайно высок у губпрокуроров—32,6%, выше аналогичного среднего почти на 10%.

Интересны для сопоставления данные о социальном составе массы судебных работников на местах:

Данные по 61 губ. и област. РСФСР на март 1924 года.

ДОЛЖНОСТИ	Всего челов.	Рабо- чих	И з н и х:		%/%		
			Крс- стьян.	Инт. и служ.	Рабо- чих	Кре- стьян	Инт. и служ.
Члены губсуд. . .	541	179	203	159	33,1	37,5	29,4
Стар. след. . . .	468	45	117	306	9,6	25,0	65,4
Нарсудья	2.727	768	1.509	450	28,2	55,3	16,5

Среди членов Губсудов мы имеем в среднем 33% рабочих, среди старших следователей, где требуется специальная юридическая подготовка,—рабочих лишь 9,6% и интеллигентов и служащих—65,4%.

Весьма характерен процент крестьян среди Нарсудей: из 2.727 чел. мы имеем крестьян—1.509, что составляет больше половины, т.-е. 55,3%. Средний процент крестьян для всех 4-х должностей 48,8%, т.-е. почти половина.

Таким образом, можно констатировать, что разрешение задачи, выдвинутой еще в прошлом году перед партией, о подборе работников суда, значительно подвинулось вперед.

Данные в отношении пред. Губсудов и губпрокуроров показывают:

а) состав пред. Губсудов является удовлетворительным, значительно окреп и улучшился по сравнению с прошлым годом.

б) хуже положение в отношении губпрокуроров. Ухудшение состава их, по сравнению с прошлым годом, заставляет прийти к выводу, что задача подбора в отношении губернской прокуратуры до сих пор еще не разрешена.

* * *

Данные о состоянии руководящих работников сов.-администрат. и суд.-карат. органов приводят нас к следующим выводам:

Партия обеспечила в достаточной степени руководство работой большинство вышеуказанных органов, особенно в наиболее важной части «командных высот».

Несомненно усиление партияльности по сравнению с прошлым годом.

С деловой точки зрения, члены партии, работающие в этих органах, в особенности суд.-карат., имеют вполне достаточный практический стаж.

Отрицательными явлениями следует признать: довольно высокий процент выходцев из других партий, а также незначительность рабочей прослойки среди руководящих работников прокуратуры.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ

ПАРТИЙНЫЕ КАДРЫ НА ИДЕОЛОГИЧЕСКОМ ФРОНТЕ

Дело воспитания молодого поколения в духе идей коммунизма, освобождение его от мелкобуржуазной идеологии путем соответствующего обучения — является одной из важнейших задач партии.

Для выполнения этой задачи безусловно нужны большие кадры марксистски грамотных партийцев. Но круг, из которого партия может черпать необходимых для этой цели работников, крайне ограничен, и поневоле поэтому приходится почти все внимание пока сосредоточить только на главнейших высотах народного образования и печати с тем, чтобы путем постепенной подготовки новых кадров работников народного образования расширить работу и перейти к последовательному охвату всего культурно-просветительного дела страны.

Состав руководящих партработников в целом

Все же, несмотря на свою бедность марксистски грамотными партийцами и необходимость тщательного и бережливого распределения их по другим очень многочисленным отраслям работы, партия сумела и смогла выделить для дела народного образования довольно большое количество членов РКП и захватить более чем на половину командные высоты руководящей просветительской работы.

Так, по данным 27-и губерний и центрального аппарата Наркомпроса из 1.435 ответработников просвещения имеется 737 членов РКП, т.-е. 51,3%, из них 24,7% приходится на долю работников уездного масштаба, а остальные 26,6% — на долю губернского и выше масштаба.

Главным образом, конечно, и притом в подавляющем числе, среди работников культпросвета группируются по своему социальному положению интеллигенты и служащие.

Так, из состоящих на учете ЦК 620 партработников центрального аппарата и местных органов НКПроса и печати имеется только 34 рабочих и 9 крестьян, остальную же массу (93%) составляют служащие и интеллигенты.

По партстажу эти работники распределяются следующим образом: с подпольным стажем имеется 125 человек (20,3%), вступивших после февральской революции до октября 1917 года — 73 человека (11,7%), в течение 1918—1919 г.г. — 270 чел. (43,5%) и с 1920 года и позже — 152 человека (24,5%). Таким образом, около 1/3 (32%) составляют партийцы с дооктябрьским партстажем.

Выходцев из других партий имеется 227 человек, т.-е. 36,6%, при чем почти половина их ранее принадлежала к меньшевикам — 118 чел. (19%).

Довольно большой процент среди ответработников в целом приходится на долю имеющих высшее образование — 36,3%, главную же массу — 48,5% — составляют получившие среднее образование.

Следующая таблица отражает данные о практическом стаже по выполняемой работе и продолжительности пребывания в последней должности учтенных культпросветработников.

	Менее 1 г.	От 1 г. до 2 л.	От 2-х до 3 л.	3 года и более.	
Практический стаж по выполняемой работе . . .	абс. . .	161	145	105	175
	отн. . .	25,9	23,4	16,9	28,3
Продолжительн. пребывания в последн. должн. . .	абс. . .	283	192	73	43
	отн. . .	45,6	30,9	11,7	6,9

Таким образом, при наличии 45,2% ответработников с 2-годовалым и более практическим по выполняемой работе стажем, процент работников, занимающих более 2-х лет одну и ту же должность, равняется 18,6%, т.-е. значительно менее половины первых, что целиком объясняется плановым подбором работников, производящимся партией в течение последних двух лет, а также и назначением некоторой части работников в порядке выдвижения на более ответственную работу.

Выше уже указывалось, что внимание партии в деле охвата культурно-просветительной работы пока было сосредоточено только на главнейших командных высотах идеологического фронта. Этими участками являлись:

1. Центральный аппарат НКП.
2. Органы просвещения на местах.
3. Печать и издательства.
4. ВУЗ'ы и рабфаки.

Подбор соответствующего кадра ответработников для указанных отраслей и являлся задачей партии в течение истек-

шего года. Некоторых успехов в этой области удалось уже достигнуть, но все же в настоящее время имеются места, не поддающиеся целиком (из-за отсутствия соответствующих работников) нашему воздействию и влиянию.

Прежде всего партия должна была сосредоточить главное внимание на центральном аппарате НКП, изучить находящихся там ответработников, произвести необходимые перегруппировки и, только укрепившись как следует на этой позиции, переходить к дальнейшему.

В настоящее время центральный аппарат представляется в следующем виде.

Из общего числа 839 всех работников центрального аппарата НКП коммунистов имеется 184 человека, т.-е. немногим более одной пятой—22%. Если же рассматривать только одних ответработников центрального аппарата НКП—283, то процент ответработников-коммунистов (168 чел.) достигает 59.

Такое отношение коммунистов, стоящих на ответственной работе, имея в виду недостаток подготовленных партийных кадров к работе по просвещению, нельзя не считать удовлетворительным, но все же, принимая во внимание то решающее значение на постановку дела народного образования, которое имеет центральный аппарат НКП (его ответработники), партии необходимо в ближайший период довести число коммунистов на ответдолжностях центрального аппарата НКП до 80%.

По своему соц. положению ответработники центрального аппарата НКП более чем на 4/5 принадлежат к интеллигентам и служащим—141 чел. (84%), рабочих имеется среди них только 8,9% и крестьян—7,2%.

По партстажу они распределяются следующим образом:

С подпольным стажем	19,6%
Вступивших в ряды РКП с 1917 г. по 1919 г.	54,2%
и с 1920 г. и позднее	26,2%

Нижеследующая таблица иллюстрирует распределение коммунистов по главкам НКП (см. таблицу стр. 137).

Таблица показывает, что руководящее испытанное партийное ядро разделено более или менее равномерно по отдельным управлениям НКП, при чем самое сильное, с высоким партстажем, сосредоточено в коллегии НКП. Необходимо при этом отметить, что в течение отчетного года центральный аппарат НКП был значительно обновлен, а в отдельных случаях и усилен коммунистами на главных ответственных должностях.

	Общее число от ветств. работн.	Из них чл. РКП		Партстаж.				Соц. полож.			
		Абс.	В %/о.	До II/17 г.	С III/17 г. по X/17 г.		С 1920 г.	Рабочих.	Крестьян.	Интелл. и служащих.	Выходцы из др. партий.
					18—19 г.г.	С 1920 г.					
Коллег. НКП	9	9	100	7	—	2	—	—	—	9	1
ГПП	27	21	77,8	5	2	8	6	2	2	17	4
Главпрофобр	47	17	36,2	1	3	8	5	1	3	13	4
Главсоцвос	19	8	42,1	2	1	3	2	1	1	6	2
Адм.-орг. упр.	28	16	57,1	—	2	5	9	1	3	12	4
Главваука	22	10	45,5	1	—	7	2	—	—	10	5
Совнацмен	18	15	83,3	2	—	9	4	2	2	11	6
Главлит.	43	40	93,0	6	7	17	10	3	1	36	8
Госиздат	49	23	46,9	6	3	8	6	2	—	21	6
Госквяз	21	9	42,8	3	—	6	—	3	—	6	—
Итого	283	168	59,4	33	18	73	44	15	12	141	42
В %/о	—	100	—	19,6	10,7	43,5	26,2	8,9	7,2	83,9	25,0

Местные органы просвещения

Значительно также изменился руководящий состав просветительных органов на местах, что видно из следующей таблицы:

		Соц. положение.				Партстаж.			
		Всего сост. на учете.	Рабочих.	Крестьян.	Интеллиг. и служащ.	До II/17 г.	С III/17 по X/17 г.	После Октябрьской революции.	Состояло в других партиях.
Зав. Губово:	к XII съезду	65	—	3	62	7	5	53	21
	„ XIII „	80	4	1	75	6	11	63	25
Зав. ГПП	„ XII „	41	7	3	31	1	7	33	13
	„ XIII „	58	6	—	52	7	6	45	13

Сравнительно мало изменилось процентное отношение партстажа, всего около 20%, в сторону увеличения за последний год работников с дооктябрьским партстажем.

По социальному положению главную массу, конечно, составляют в течение обоих годов интеллигенты и служащие с некоторым, правда, незначительным увеличением процентного отношения их за последний год (87,7% и 92%).

Выходцы из других партий составляют около 1/3, при чем процентное отношение за истекший год снизилось с 32,1% (1923 год) до 27,5% (1924 год).

В качестве материала, характеризующего состояние к XIII партсъезду руководящего состава местного аппарата просвещения, в достаточной степени может служить ниже-следующая таблица, отражающая данные о местных ответ-работниках просвещения на территории РСФСР в настоящее время:

	Всего чл. РКП и беспартийных.	Соц. положение.			Партийность.		Партстаж чл. РКП				Выходы из др. партий.
		Рабочих.	Крестьян.	Инт. и служащих.	Беспарт.	Чл. РКП	До 11/17 г.	С 11/17 по X/17 г.	18—19 г. г.	С 1920 г.	
Зав. Губоно	60	4	6	50	6	54	3	8	24	19	14
„ ГПП	25	2	5	18	1	24	3	1	12	8	6
„ Губпрофобр	36	2	3	31	15	21	—	1	12	8	7
„ Губсоцвос. . .	25	1	4	20	16	9	1	1	3	4	2
Итого—абс. . . .	146	9	18	119	38	108	7	11	51	39	29
В %/о.	100%	6,2	12,3	81,5	26,0	74,0	6,5	10,2	47,2	36,1	26,8

Как видно из таблицы, общее число коммунистов составляет почти 3/4 числа всех ответработников, при чем самое сильное ядро их, как в процентном отношении, так и по партстажу, сосредоточено в Губполитпросветах (96%) и Губоно (90%), наиболее же слабо коммунистическое влияние выражено в местных органах Губсоцвоса—36%. Указанные в таблице 6 беспартийных зав. Губоно работают в национальных автономных республиках, имея при себе в качестве заместителей членов РКП.

Выходцы из других партий составляют примерно около четверти, при чем большинство из них (17) состояли ранее в партии с.-р.

Руководящий состав печати

Завоевывая постепенно позиции на фронте просвещения, партия в то же время стремилась к усилению и улучшению состава работников печати.

В первую очередь обращено было самое серьезное внимание на состав редакций центральной периодической печати, имеющих доминирующее значение.

Состав редакций был в значительной степени обновлен и усилен целым рядом хорошо знающих дело партийцев.

К концу текущего партгода в шести главнейших центральных газетах и телеграфном агентстве «РОСТА» имелось 72 ответственных работника, из коих 51 коммунист (70,8%), при чем партстаж последних более чем на половину (58,8%) дореволюционный (с подпольным стажем 22 товарища—43,1%).

Так же благополучно обстоит дело и с практическим стажем по выполняемой работе:

21,6% имеют практический стаж от 1 до 2-х лет и 55%—свыше 2-х лет.

Большинство—26 человек—имеют среднее образование и 19—высшее.

Выходцев из других партий—19 человек (37,2%).

Таким образом, руководящий состав центральных газет и журналов можно считать в общем и целом вполне удовлетворительным.

Для более детального освещения коммунистической прослойки состава сотрудников центральной печати ниже приводятся сведения о составе аппарата «РОСТА».

	Всего сотр.	Из них член. РКП	
		абсол.	в %/о.
Аппарат „Роста“ в Москве	172	20	11,6
Отв. раб. „Роста“	22	11	50,0
Корреспонд. „Роста“ в провинции	74	48	64,8
„ Рос. Тел. Аг-ва	49	9	18,4
Корреспонд. и сотр. „Роста“ за гран.	33	20	52,6
Аппарат провинц. Отд.	67	6	9,0
Всего	422	114	27,0

Более или менее удовлетворительно в отношении коммунистической прослойки и положение местной печати, для

усиления которой в текущем партгоду направлено 89 газетных работников-коммунистов, а также и произведено перемещение некоторых редакторов местных газет.

Всего было обследовано и учтено 232 органа местной губернской и уездной печати с общим числом сотрудников в 1.270 человек, из коих 527 коммунистов (41,5%).

Из числа 232 редакторов (вошли и уездных газет) беспартийных имеется всего только 14 человек—6%, остальные 94% составляют члены РКП, которые по партстажу распределяются следующим образом:

	Общее колич.	Из них:		Партстаж чл. РКП			
		чл. РКП	б./п.	До II/17	III—X/17	XI—17—19	с 20 и позд.
Абс.	232	218	14	23	27	111	57
В %	100,0	94,0	6,0	10,5	12,4	51,0	26,1

Таким образом, с дореволюционным стажем имеется всего только 22,9%, основную же массу (51%) составляют вступившие в ряды РКП в течение ближайших двух лет после революции.

По социальному положению указанные выше редакторы (в том числе и беспартийные) распределяются следующим образом:

	Рабоч.	Крест.	Инт. и служ.
Абс.	46	62	124
В %	19,9	26,7	53,4

В последнем случае обращает на себя внимание то обстоятельство, что почти половина (46,6%) редакторов местной печати укомплектовано, не в пример прочим органам культурпросвета, из рабочих и крестьян.

Необходимо указать еще, что из 218 редакторов-коммунистов 76 товарищей (34,8%) входят в состав местных (губернских и уездных) парткомов.

Менее благополучно обстоит дело с руководящим ядром центральных издательств (взяты на учет четыре важнейших: Госиздат, Красная Новь, Кооперативное издательство и Контрагентство печати), где % насыщенности коммунистами достигает 48,3%. По своему социальному положению весь руководящий состав издательств (29 членов РКП и 31 беспартийный) состоит исключительно из интеллигентов и служащих, и ни одного рабочего или крестьянина нет. Велик также и процент выходцев из других партий (12 членов РКП и 7 беспартийных), при чем почти все они (10 и 6) ранее были меньшевиками.

Большинство членов РКП, работающих на руководящих постах издательств, имеют высшее образование (51,7%), остальные—среднее.

По партстажу 29 ответработников издательств распределяются следующим образом:

	До II/17 г.	III—X/17 г.	После Окт. револ.
Абс.	9	2	18
В %	31,0	6,9	62,1

Таким образом, членов РКП с дореволюционным стажем имеется немного более 1/3 (37,9%).

По продолжительности же пребывания в последней должности все 100% ответработников издательств приходится на долю работающих не свыше 2 лет.

Состав руководителей ВУЗ'ов и Рабфаков

Несомненно, слабее обстоит дело с руководящим составом ВУЗ'ов и Рабфаков. Здесь коммунистическая прослойка крайне низка (в расчет, конечно, не принимаются ком. ВУЗ'ы): на 13.962 научных работника 96-ти ВУЗ'ов, расположенных на территории РСФСР, коммунистов имеется только 401, что составляет немного менее 3%.

Причины такой отсталости понятны: отсутствие специалистов—профессоров-коммунистов (за редкими исключениями) и невозможность в течение короткого срока подготовить их. Только постепенно пополняя состав профессуры и научных сотрудников коммунистами из числа кончающих ВУЗ'ы и Ком. ВУЗ'ы, можно будет овладеть этой важной командной высотой, имеющей в настоящее время первенствующее значение в деле подготовки подрастающей молодежи.

Так же обстоит дело и с главными руководителями ВУЗ'ов и их факультетов—ректорами и деканами. Даже в главных центрах Союза—Москве и Ленинграде, куда массой стекается пролетарское студенчество, на 26 главнейших ВУЗ'ов имеется 6 ректоров-коммунистов (в Москве на 14—3 и в Ленинграде на 12—3). Партия, к сожалению, до сего времени не наладила еще точного учета руководящего и профессорского состава ВУЗ'ов.

Отсутствие профессор-специалистов коммунистов настолько велико, что даже деканами педфаков состоят беспартийные в целом ряде ВУЗ'ов.

Деканы ФОН'ов за немногими исключениями—коммунисты.

Говорить о деканах других факультетов не приходится. Из имеющихся сведений о 14 деканах московских ВУЗ'ов членами РКП являются только 4 товарища, из коих только один с подпольным стажем, трое же остальных вступили в партию в 1920 году и позднее.

Крайне ограничено также число коммунистов и среди профессорского состава ВУЗ'ов. Отсутствие коммунистов-профессоров заставляет зачастую поручать чтение лекций по общественным предметам профессорам беспартийным и подчас даже чуждым марксистской идеологии.

Для примера возьму несколько московских ВУЗ'ов:

Институт инженеров путей сообщения: профессоров—44, из них членов РКП—1, т.-е. 2,3%.

Тимирязевская сельскохозяйственная академия: профессоров—78, из них членов РКП—5, т.-е. 6,4%.

Высшее Техническое Училище—профессоров 85, из них членов РКП—1, т.-е. 1,2%.

Институт Народного Хозяйства имени Карла Маркса: профессоров 61, из них членов РКП—2, т.-е. 3,3%.

I МГУ (ФОН): профессоров 236, из них членов РКП—83, т.-е. 35,2%.

Таким образом, в вышеуказанных ВУЗ'ах, за исключением ФОН'а I МГУ, число коммунистов крайне незначительно.

Только имея в виду крайний недостаток у нас профессорско-коммунистов, можно признать, что коммунистическая прослойка профессуры на ФОН'е I МГУ в настоящее время удовлетворительна. Большинство беспартийных профессоров (из 153 только 38 марксистов), читающих лекции по общественным предметам, понятно не может, а подчас и не хочет, преподавать в духе марксизма.

В гораздо лучшем положении находятся Рабфаки, коммунистическую прослойку в которых надо признать гораздо более удовлетворительной, чем в ВУЗ'ах.

Из 32 заведующих Рабфаками в крупнейших городах и промышленных центрах (Москва, Ленинград, Урал, Ив.-Вознесенск, Тверь, Кострома, Брянск, Владимир и т. д.) 25—члены РКП (78,1%), и из 138 преподавателей 35 являются коммунистами (25,4%), при чем большинство последних работает в провинциальных промышленных городах.

Крайний недостаток коммунистов преподавателей истории заставляет почти во всех рабфаках поручать преподавание этого предмета беспартийным.

Помещаемая ниже таблица со сведениями о партпринадлежности зав. рабфаками и преподавателей указанных выше 32 крупнейших рабфаков позволяет судить о степени коммунистической прослойки:

	Всего.	Из них:		Партстаж.			
		б./п.	Член РКП	До II/17г.	С III/17 до X/17.	18—19 г.г.	С 20 г.
Зав. Рабфак.	32	7	25	8	1	11	5
" уч. част. и зам.	36	24	12	1	2	4	5
Преподаватели.	143	103	40	9	5	12	14
Итого	211	134	77	18	8	27	24
В %/о	—	63,5	36,5	23,4	10,4	35,0	31,2

В отдельности по Ленинграду, Москве и провинции сведения о руководящем и преподавательском составе рабфаков таковы: Ленинград—из 13 зав. рабфаками 9 членов РКП. Из общего числа учтенных преподавателей в рабфаках общественных дисциплин—77, членов РКП—23.

	Зав. Раб-фак.		Зав. и зам. уч. част.		Преподав. общ. наук.	
	парт.	б/п.	парт.	б/п.	парт.	б/п.
1. Рабфак им. Покровского	1	—	2	—	29	2
2. " Тимир. с.-х. акад.	1	—	—	1	6	2
3. " им. Свердлова	1	—	1	1	17	1
4. " Ломоносова	1	—	1	—	6	10
5. " Инстит. Нар. Хоз.	1	—	1	—	4	7
6. " Горн. Акад. им. Артема	—	1	—	1	2	2
7. " им. Бухарина	1	—	1	—	16	3
Итого	6	1	6	3	80	27
В %/о	85,7	14,3	66,7	33,3	74,8	25,2

Довольно удовлетворительные, в смысле партийности, данные о преподавательском составе московских рабфаков объясняются тем, что преподаватели во многих случаях являются или студентами ФОН'а, или слушателями Инст. Красной Профессуры.

По провинции.

	Зав. Рабфаками		Зам. и Зав. уч.	
	парт.	беспарт.	парт.	беспарт.
Тверь	1	—	—	1
Вятка	1	—	1	—
Урал	1	—	1	1
Н. Новгород	1	—	1	—
Ярославль	—	1	—	2
Кострома	1	—	1	1
Ив.-Вознесенск.	1	—	—	1
Тула	1	—	—	1
Вежецк	1	—	1	—
Белоруссия	—	1	—	1
Саратов	1	—	—	1
Владимир	1	—	1	—
Итого	10	2	6	9
В %/о	83,3	16,7	40,0	60,0

Из последней таблицы видно, что почти все зав. рабфаками крупнейших промышленных городов РСФСР являются членами РКП.

Гораздо хуже положение с заведующими учебной частью рабфаков, где в большинстве случаев работают беспартийные.

Таково в общем положение кадров партии в культурно-просветительной отрасли. В течение истекшего периода удалось уже добиться некоторых успехов на этом фронте, но все же еще предстоит громадная дальнейшая работа как по закреплению уже достигнутого успеха, так и по углублению и расширению его.

Рассчитывать на приток свежих сил можно только, главным образом, из специальных ВУЗ'ов и Ком. ВУЗ'ов, в лице оканчивающих курс коммунистов.

Но число их сравнительно не так велико, а потому необходимо привлечь возможно скорее научные силы из числа беспартийной массы, родственной нам по своим взглядам (беспартийных марксистов), успевшей зарекомендовать себя дельными и надежными работниками.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ

НИЗОВОЙ АППАРАТ ДЕРЕВНИ И ЕГО УКРЕПЛЕНИЕ КОММУНИСТИЧЕСКИМИ СИЛАМИ

Влияние партии в деревне в значительной степени зависит от работы низового советского аппарата в деревне. Эта задача была отмечена XII партсъездом, давшим следующие указания:

1) Подбор и укрепление низового аппарата деревни (финансовые и продовольственные органы, органы низовых ячеек союза Всеработземлеса, кооперации, ВИК'ов, ВККВ).

2) Чистка низового аппарата деревни от элемента, «пришедшего сюда из старого аппарата, со старыми навыками царского крепостнического режима».

При чем это укрепление должно быть проделано за счет:

а) перегруппировки партсил в сторону деревни,

б) материального улучшения вол. парт. организаторов и секретарей крупных сельячеек.

ЦК партии в дальнейших директивах развивал и дополнял эти положения.

К рассмотрению того, как проводились эти директивы местными парторганами в их практической распределительной работе, мы и перейдем.

Укрепление деревенских органов в 1923 г.

Остановимся на следующих моментах:

1) Проводились ли вообще директивы партии в жизнь на местах.

2) Как проводились эти директивы и какие основные единицы в низовом аппарате деревни укомплектовывались комсилами и насколько.

Для ответа на этот вопрос мы располагаем выборочными данными по 19 Губкомам о 934 товарищах, командированных для работы в деревню в 1923 году. Так как из этого количества 181 чел., или 19,3%, посланы непосредственно в производство, к станку, плюс 24 чел., или 2,6%, на

транспорт, — что совершенно нельзя рассматривать, как укрепление деревни, то мы и будем здесь оперировать цифрой лишь в 729 чел.

Это количество членов партии было размещено в деревне следующим образом:

Наименование отрасли работы.	Абс. число командир.	%
1. На советскую работу	256	35,1
2. „ партработу	181	24,9
3. В совхозы	79	10,8
4. „ хозорганы	67	9,2
5. Вообще в деревню	49	6,7
6. Кооперативную	41	5,6
7. Профессиональную	27	3,7
8. Орг. милиция	12	1,6
9. Культполитпросвет	11	1,5
10. Финансовую	4	0,5
11. На ссыльные пункты	2	0,3
Всего	729	100%

Таким образом, мы видим, что в первую очередь укреплялся советский аппарат, затем партийный, совхозы, хозяйственные органы вообще и т. д.

Довольно значительное место занимала группа «вообще в деревню» (6,7%), что означает, в громадном большинстве случаев, просто возвращение коммуниста-крестьянина в свое хозяйство.

Что из себя представляют т.т., посланные в 1923 году в деревню? Ответ на это дают следующие цифры:

Социальное положение.			
Крестьян.	Рабочих.	Служац. и пр.	Всего.
36,6%	46,2%	17,2%	100%

Что же касается партстажа, то здесь мы располагаем сведениями лишь на 504 чел., из которых 30 чел. или 5,9%, члены КСМ, остальные же 474 чел. делятся по партстажу следующим образом:

	до 1917 г.	17—18 г.	19—20 г.	21—22 г.	1923 г.	Кандидаты.	Всего.
Абс. числа .	8	121	169	105	68	3	474
%	1,7	25,5	35,65	22,1	14,3	0,6	100%

Прделанной работой Губкомам удалось в значительной степени укрепить, главным образом, две единицы — Волкомпы и Волкомпарты.

Подводя итоги работы укрепления деревни за 1923 год, необходимо сказать, что при правильном курсе, взятом Губкомами в отношении укрепления наиболее важных единиц (ВИК'и, Волкомпарты), все же ряд командных высот, как, например, кооперацию во всех ее звеньях, мы не захватили в деревне. Что в направлении укрепления деревни вообще все же сделано далеко не достаточно, об этом же сообщают и местные парторганы.

Так, например, в отчете Смоленского Губкома от 1/III 1924 года, по вопросу о деревне читаем: «случай же (до мобилизации в счет 3.000) посылки в деревню работников были крайне незначительны».

Московский Комитет: «работа в селе чрезвычайно слаба» (отчет МК за 1923 год).

Одесский Губком: «особенное внимание предстоящей губпартконференции придется уделить вопросу о состоянии партийной и общественной работы на селе. Здесь наше слабое место».

Гомельский Губком видит основное препятствие развертыванию работы в деревне в том, что «недостаток (в деревне) живой силы. Без передвижки сил из города нам не обойтись».

Поэтому ЦК партии было ясно, что деревню надо подкрепить новыми силами, а местные органы партии подтолкнуть в этом направлении.

С этой целью предпринимается мобилизация «3.000» в деревню.

Мобилизация «трех тысяч»

Директивы партии о мобилизации в деревню «3.000» сводились к следующему:

- 1) посылать в деревню людей, знакомых с последней;
- 2) посылать на платные места;
- 3) перед посылкой мобилизованных провести через специальные курсы;
- 4) использовать момент районирования, т.-е. укрупнения административных единиц;
- 5) посылку 3.000 в деревню закончить к 20 февраля.

Как проведена партией эта директива?

По ряду причин (проведение беспартийных конференций, налоговая кампания, весенняя распутица) места к выполнению директивы о мобилизации «3.000» приступают только в феврале месяце. На 12 мая по 64 губ. и обкомам (не поступило отчетов от 14) послано в деревню 2.807 работников в счет «3.000», т.-е. 104,2% задания по этим губерниям. При чем 28 парторганизаций выполнили задание больше, чем на 100%, 16 — на 100% и 20 — менее, чем на 100%.

К условиям, затруднявшим мобилизацию «3.000», необходимо отнести:

- а) только-что проведенное укрепление деревни, в связи с районированием;
- б) трудность для мобилизованных расстаться с культурными условиями города;
- в) в национальных областях отсутствие «националов», подготовленных для работы в деревне, и незнакомство европейцев с национальными языками;
- г) момент, связанный с водворением работников на места—выборность, и, наконец;
- д) материальное положение мобилизованных (это основное).

Как и откуда Губкомами и Обкомами брались работники для деревни?

В кампанию «3.000» применялись различные методы за-получения работников: и мобилизация, и принцип добровольной поездки в деревню, и смешанные методы (мобилизация и добровольная поездка), и, наконец, попытки «укрепить» деревню косвенным путем—путем использования для этого демобилизованных красноармейцев, проводя таковых предварительно через курсы (Эривань, ЦБ Белоруссии).

Что касается результатов применения этих методов, то в разных местах они разные.

Харьков, например, с принципом добровольности провалился—желающих ехать в деревню не оказалось. Наоборот, у Вотобкома этот принцип удался: «в течение 3—5 дней было подано 50 заявлений»,—пишет Вотобком.

Вопрос о мобилизации «3.000» в деревню предварительно обсуждался на секретариатах, президиумах ячеек и ячейках в целом (в большинстве организаций), в расширенных пленумах Губкомов; мобилизованные же товарищи пропускались через специальные комиссии из представителей Губкомов, ГКК и Райкомов. Отбор работников шел серьезный, тобы, как сообщают места, «малодушные, невыдержанные и т. д. товарищи в деревню не попали». Насколько тщательный был отбор работников для деревни говорят следующие данные: ЦК Грузии из 120 человек, присланных Райкомами, посылает в деревню лишь 18,5%, Одесса—половину, Ленинград из 150 освобождает 68, Пенза из 61 посылает 32, Востобком из 50 добровольцев—13, Белоруссия из 71—48 и т. д.

50% организаций, из фактически уже посланных работников в деревню, провели мобилизованных через специальные 2—4-недельные курсы, другие (Ленинград, Вологда, Башобком)—через инструктивные совещания, третьи (Гомель) намерены провести мобилизованных через курсы летом, когда уменьшится и советская и партийная работа.

Мобилизованными в счет «3.000» укрепляется в деревне, в первую очередь, советский аппарат. Сюда направляется 31,6%, дальше идет партаппарат—18,7%, затем кооперация—17,2%, затем культполитпросветработа—11,8%, на хозработу—4,2%, профессиональную—4,2%, судебную—2,4%, в милицию—2,2% и т. д.

Надо сказать, что такое размещение по отраслям работы посланных в деревню в среднем соответствует квалификации и опыту в работе, который они имели до мобилизации. Так, на советской работе было 44,7%, на партработе—15,4%, на профработе—7,6%, на хозработе—6,28%, кооперативной—7,0%, финансовой—2,1%, судебной—3,2%, в милиции—3,3% и т. д.

Что же касается того, насколько мобилизованные будут использоваться в деревне именно на намеченных отраслях работы, то гарантией этого должна быть та предварительная работа, которая проделана губкомами (в громадном большинстве) с уками перед мобилизацией (выяснение потребностей уездных парторганизаций в работниках той или иной квалификации, проекты распределения мобилизованных, согласуемые с уками), а затем последующие директивы укам: «ни в коем случае не изменять назначения работы, указанной в путевке».

Для наглядности размещения членов РКП по отраслям работы, посланных в деревню в 1923 году и мобилизованных в счет «3.000», приведем следующую сравнительную таблицу:

Наименование отраслей работы.	% послан. в 1923 г.	% посл. в счет «3.000»	Итого по сравн. с кол. посл. в 1923 г.
Партработа	24,9	18,7	— 6,2
Культ.-просветработа	1,5	11,8	+ 10,3
Совработа	35,1	31,6	— 3,5
Профессиональная	3,7	4,2	+ 0,5
Хозяйственная	9,2	4,2	— 5,0
Кооперативная	5,6	17,2	+ 11,6
Финансовая	0,6	1,3	+ 0,7
Милиция	1,7	2,2	+ 0,5
Агрономы	—	0,1	+ 0,1
Пом. лесн. объезд	—	0,3	+ 0,3
Агенты Губстраха	—	0,7	+ 0,7
Врачебн. (фельдш., врачи)	—	0,2	+ 0,2
Судебная	—	2,4	+ 2,4
Вообще в деревню	6,7	2,8	— 3,9
Зав. ссыпными пунктами	0,1	0,1	—
Совхозы	10,9	0,4	— 10,5
Почт.-телеграфн.	—	1,7	+ 1,7
К. К. В.	—	0,1	+ 0,1
	100%	100%	—

Данная таблица показывает, что:

1. Директива «посылать на платную работу» отразилась частично на % посылаемых на парт. и совработу (количество командируемых дает снижение: в первом случае — на парт. работу — на 6,2%, во втором случае — совработа — 3,5%, при значительном увеличении процента командируемых на кооперативную и культпросветительную работу).

2. Значительно сократилась группа «вообще в деревню».

3. Совершенно почти на-нет сведена группа «в совхозы».

4... Появились совершенно новые назначения, как: на врачебную работу, агрономия, почт.-тел. отделения, агенты Губстраха и т. д.

Что касается качественного состава посланных в деревню, то последние, главным образом, — в возрасте от 24 до 34 лет (66,6%), по соц. положению: рабочие — 44,8%, при сравнительно высоком проценте служащих (24,8%);

по партстажу, главным образом, со стажем 1919—1920 г.г. (51,2%), при значительной группе со стажем 1917—1918 г.г. (26,7%);

по образованию — больше чем на $\frac{4}{5}$ (87,1%) с низким образованием (со средним образованием — 12,5%);

по масштабу работы — большинство рядовые (56,1%), умасштаба — 21,2%, волмасштаба — 20,4% и губмасштаба — 2,3%, при чем среди последних есть работники Губсуда, ККВ, Губсоцстрахов и т. д.;

по национальности — больше чем на $\frac{3}{4}$ великороссы.

Национальные же области послали националов 50% (по Белоруссии, Дагестану, Азербейджану, Чувобкому, Башобкому, Вотобкому — из 127 человек послано в деревню националов — 64). Многие парторганизации национальных областей указывают, что «националов, подготовленных для работы в деревне, нет, европейцы же не знают местных языков».

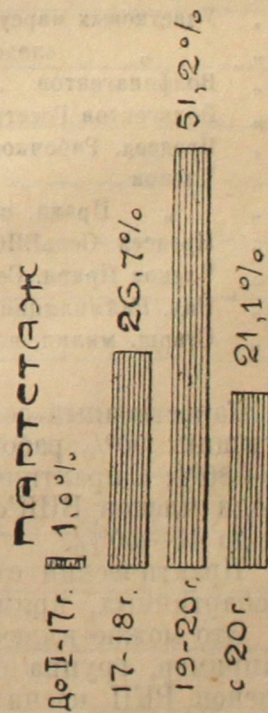
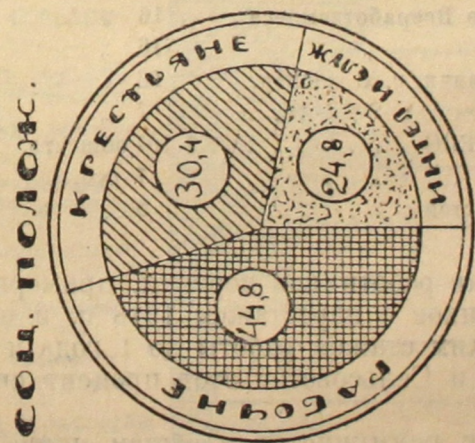
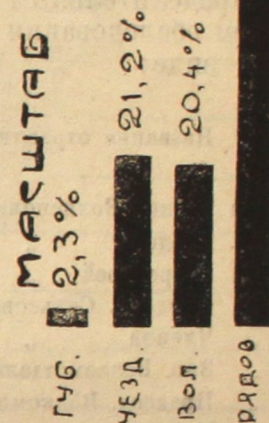
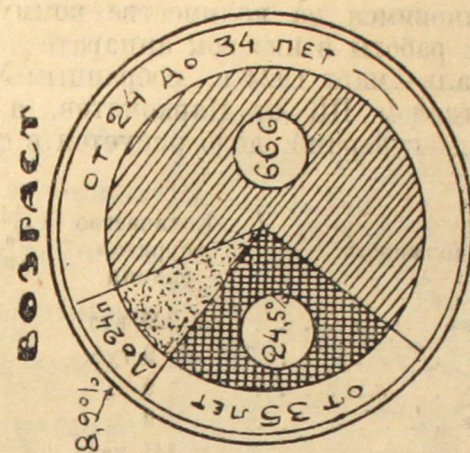
Подводя итоги кампании по мобилизации «3.000» в деревню, необходимо констатировать, что:

1. В общем и целом кампания прошла успешно.

2. Всей партии дан толчок в сторону углубления работы по укреплению деревни.

Необходимо темп и курс, взятый партией по укреплению деревни, закрепить и кампанию превратить в постоянную и плановую работу по укреплению деревни коммунистическими силами.

СОСТАВ РАБОТНИКОВ ПОСЛАННЫХ В ДЕРЕВНЮ
по мобилизации 3000



Итоги укрепления деревенского аппарата

Подведем итоги партии по укреплению низового аппарата деревни комсилами с XII до XIII партсъезда.

Для этого мы остановимся на количестве коммунистов по отдельным отраслям работы в низовом аппарате деревни.

По данным на февраль—март 1924 г., собранным Учетно-Распределительным Отделом ЦК от Наркоматов, а также путем обследования ряда губерний, дело рисуется в следующем виде:

Название отрасли и должность.	Количество территор. единиц.	% коммунистов.
Среди Членов Волисполкомов	3.925 вол.	46,5
„ Председ. „	9 губ.	66,2
„ Секретарей „	9 „	19,6
„ Председ. Сельсоветов	9 „	6,0
„ Членов „	341 уезд	7,7
„ Зав. Волземотделами	15 губ.	48,6
„ Председ. Волкомит. взаимопомощи	6 „	37,7
„ Членов „	5 „	6,8
„ Председ. Волзем. Комиссия	3 „	60,7
„ Членов „	4 „	26,6
„ Участковых нарсудей	20 „	73,8
„ „ следователей	20 „	43,1
„ Волфинагентов	5 „	47,2
„ Волагентов Госстраха	5 „	26,5
„ Председ. Рабочкомов Всеработземлеса	16 „	32,8
„ Членов „	16 „	26,2
„ „ Правл. первичн. с.-х. коопер.	26 „	5,0
„ Председ. СельЕПО	7 „	30,4
„ Членов Правл. СельЕПО	2.107 обществ.	27,0
„ Нач. Раймилиция	7 губ.	63,3
„ Старш. милиц. волостей	9 „	41,3

Качественный состав работников деревни, примерно, следующий: 90% работников с партстажем 1918 г. и позднее, 60—80% с практическим стажем работы до 1 года и только среди членов ВИК'ов и Сельсоветов этот процент снижается до 45—50%.

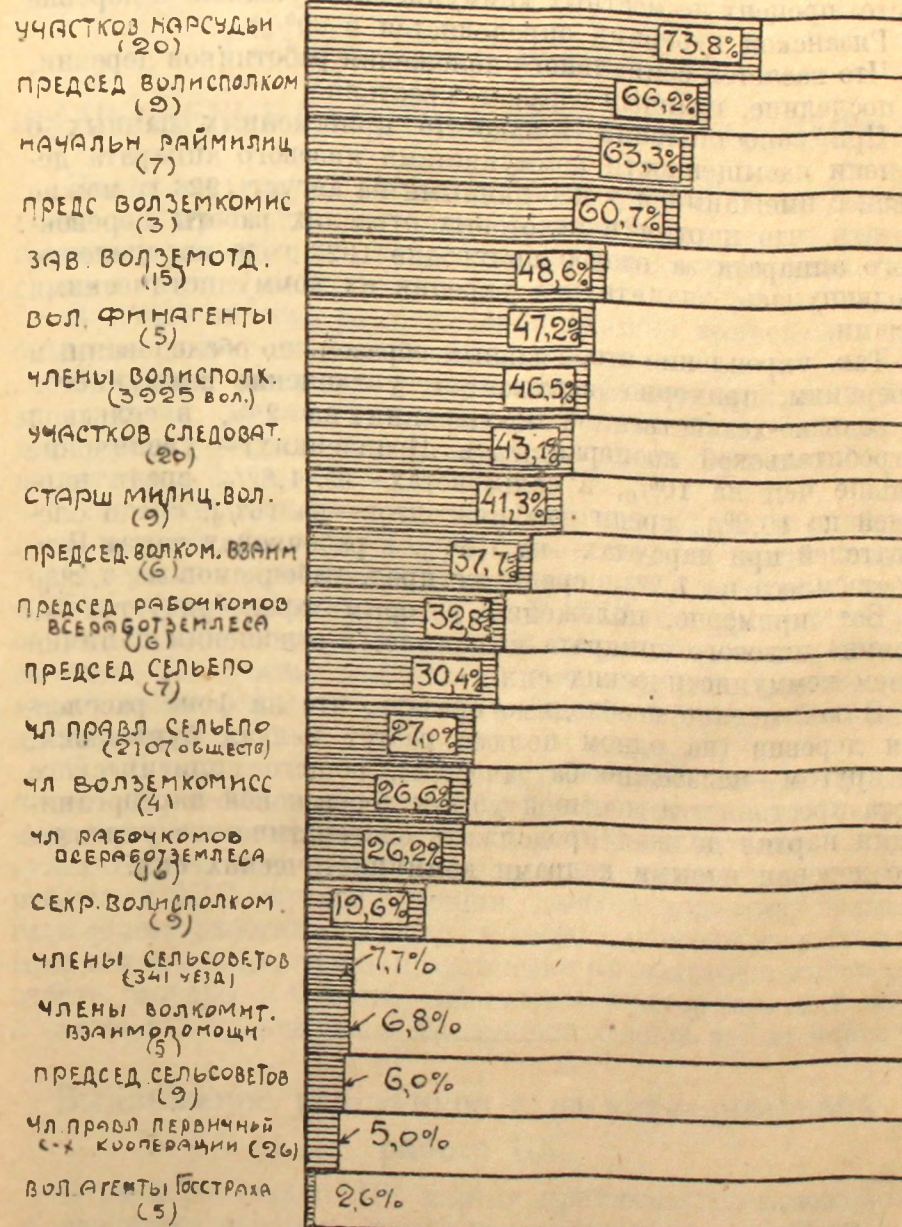
Практический стаж коммунистов в общем ниже, чем у беспартийных, примерно, в два раза.

Это можно иллюстрировать на участковых нарсудах, где, например, группа с практическим стажем до 1 года среди членов РКП насчитывает 66,5%, а среди беспартийных—31,5%; на нарследователях—75% и 48,52%, волфинаген-

КОЛИЧЕСТВО КОММУНИСТОВ

СРЕДИ РАБОТНИКОВ ДЕРЕВЕНСКИХ ОРГАНОВ

(Цифра в скобках обозначает количество обследованных лиц)



тах—94% и 55,9%, на нач. раймилиции—61% и 43,3%, на волагентах Хлебопродукта—38,8% и 10,4% и т. д.

Исключение представляют опять-таки только ответработники ВИК'ов, среди которых группа коммунистов, работающих с практическим стажем до 1 года, составляет 45,5%, в то время, как беспартийные—55,63%.

На 40—50% работники деревни—не местные жители, а приезжие (в органе Рязанского Губкома РКП, в «Коммунисте» процент не местных коммунистов «чужаков» в деревне по Рязанской губернии определяется в 80%).

Что касается социального положения работников деревни, то последние, главным образом, крестьяне.

При сопоставлении только-что приведенных данных о степени насыщенности коммунистами низового аппарата деревни с имевшимися у нас данными на август 1923 г. можно сказать, что партия в некоторых отраслях работы деревенского аппарата за второе полугодие 1923 года определенно продвинулась, значительно укрепив их коммунистическими силами.

Так, укрепление это, главным образом, по обследованным губерниям, примерно выражается: увеличение коммунистов в сельско-хозяйственной кооперации на 2%, в сельской потребительской кооперации (в Правлениях)—увеличение больше чем на 10%, в сельсоветах—на 1,8%, среди нарсудей на 10,2%, среди волфинагентов—на 16%, среди следователей при нарсудах—на 1,5%, в рабочкомах союза Все-работземлеса на 7,2%, среди же пред. рабочкомов на 3,2%.

Вот, примерно, положение, которым характеризуется состояние низового аппарата в деревне, в отношении наличия в нем коммунистических сил.

В заключение необходимо сказать, что на фоне расслоения деревни (на одном полюсе растет мелкая буржуазия, на другом—неизбежно батрачество), общего политического роста крестьянства и общей убыли деревенской парторганизации партия должна продолжать систематическое укрепление деревни новыми кадрами коммунистических сил.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ

ВЫДВИЖЕНИЕ РАБОТНИКОВ И РЕЗЕРВЫ ПАРТИИ

Выше мы кратко затронули этот вопрос. В настоящей главе мы проследим ход выдвижения работников в работе партии в целом, а также остановимся на тех резервах, которыми партия располагает.

В общей системе распределения партсил выдвижение работников имеет колоссальное значение.

В период «военного коммунизма» развертывавшаяся хозяйственная работа требовала подготовленных, квалифицированных работников, которых у партии не оказалось в достаточном количестве.

Рост политического развития рабочего класса и сильная тяга к учебе была использована партией, в целях подготовки новых кадров работников из рабочих и крестьян, через ВУЗ'ы, Совпартшколы и т. д. К XIII съезду партия из общего своего состава имеет уже около 10% коммунистов на учебе (не считая ленинского призыва), что, конечно, не может считаться достаточным, но все же является большим достижением.

С XII партсъезда выдвижению работников отводится значительное место в практической распределительной работе партии. Выдвижение получает дальнейшее развитие, в результате решений ЦК, определившего конкретные методы работы, и XIII партконференции, давшей директиву выдвигать новых работников снизу, в первую очередь из рабочих. При чем это выдвижение практически проводится в выборной работе (выборы в Советы, Исполкомы, парторганы и т. п.), а также и в практической распределительной работе партии.

Выдвижение работников в распределительной работе ЦК

В октябре 1923 г. ЦК партии принимает постановление об основных задачах учетно-распределительной работы на ближайший период, где выдвижение работников намечено

одной из основных задач работы Учетно-Распределительного Отдела.

Конкретные данные показывают, что ЦК удалось добиться значительных достижений в этом. Так, из общего числа 788 ответработников, посланных на работу постановлением ЦК, было выдвинуто на основе тщательного персонального изучения каждого на более ответработу, чем раньше, — 173, т.-е. 22⁰/₀.

Нижеприведенная таблица иллюстрирует социальное положение и партстаж выдвинутых:

КУДА ПОСЛАНО.	Всего.		Соц. помож. выдв.				Партстаж выдвинутых				
	Послапо.	Из них выдвин.	Рабочих	Крестьян	Интелл. и служ.	Нет свед.	до II/17 г.	с 17 г.	18—19 г.г.	с 20 г.	н./ср.
На места	497	71	20	8	33	10	25	10	30	5	1
В центр. учрежд. . .	291	102	32	3	55	12	39	25	27	11	—
Итого	788	173	52	11	88	22	64	35	57	16	1
	100	22	30,1	6,4	50,8	12,7	37,0	20,2	33	9,2	0,6

Большой процент выдвинутых падает на интеллигентов и служащих (50,8⁰/₀) и сравнительно меньший процент падает на рабочих (30⁰/₀). В последнее время, особенно в работе комиссии по пересмотру работников промышленности и хозорганов, взят решительный курс на выдвижение в состав правлений рабочих.

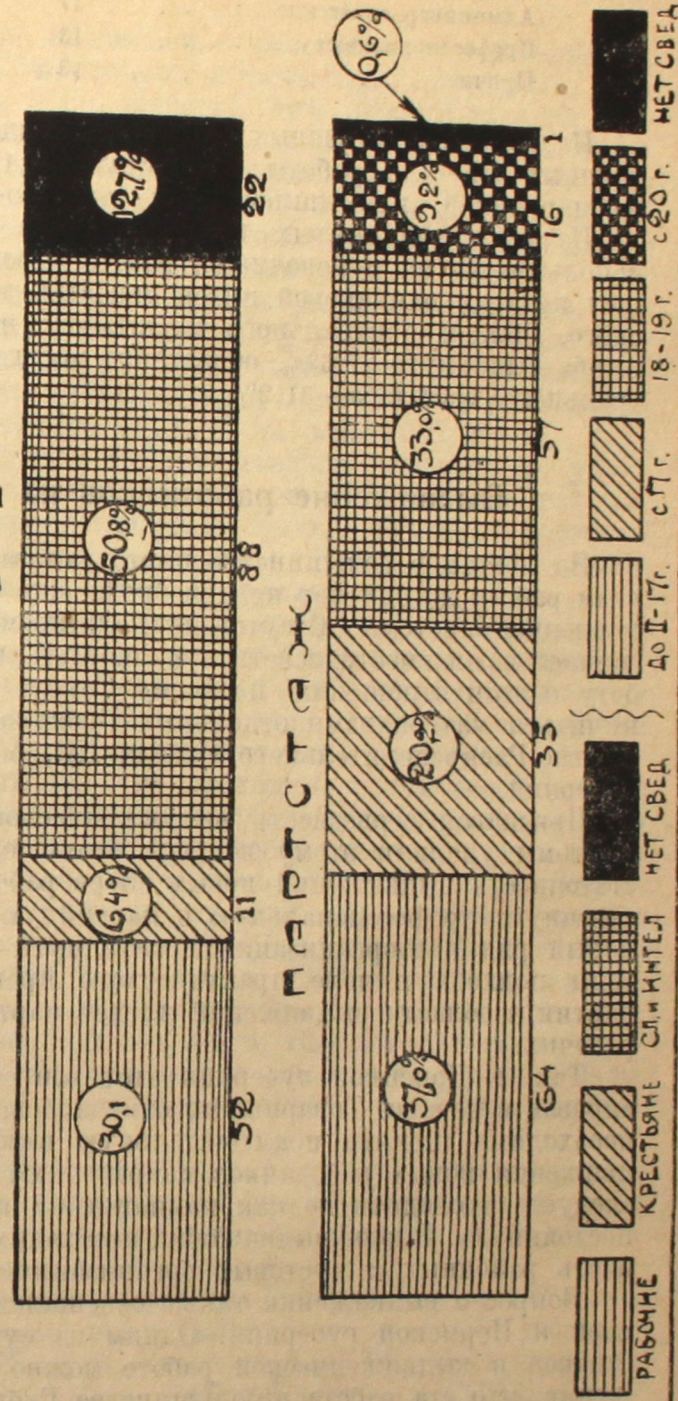
Данные о социальном составе работников, выдвинутых в центральные органы, показывают, что наибольшее количество рабочих было выдвинуто в партийные, административно-сов. органы и ВСНХ, где рабочих—42⁰/₀ общего количества выдвинутых. Из числа выдвинутых работников, посланных на места, наибольшее количество рабочих падает на профес., сов.-адм. и промышленные отрасли работы (57,9⁰/₀).

Выдвижение значительно коснулось и старых партийцев. Из числа всех выдвинутых имеется 37⁰/₀ подпольников, 20,3⁰/₀ с партстажем 1917 г., 33⁰/₀ с партстажем 1918—1919 г.г. и лишь 9,2⁰/₀ партийцев с 1920 г. и позднее.

Работники, выдвинутые в центральные учреждения, были направлены для работы:

СОЦИАЛЬН. ПОЛОЖЕНИЕ И ПАРТСТАЖ 173 ОТВЕТРАБОТНИКОВ, ВЫДВИНУТЫХ УЧРАСПРЕДЕМ ЦК. НА БОЛЬШУЮ РАБОТУ (ИЗ 788 ПЕРЕМЕЩЕННЫХ)

СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ



В центр. парторганы	34 человека	33,5%
„ промышл.-хозяйств.	25 „	24,6%
Администр.-советские	17 „	16,7%
Профессиональные	13 „	12,7%
Прочие	13 „	12,7%

Из числа ответственных работников, выдвинутых и направленных ЦК для работы на местах, 52,1% использованы на партийной, промышленной и советско-админ. работе.

Из всех выдвинутых 173 работников 81, т.е. 46,8%, использованы на руководящей работе. Процесс выдвижения шел почти с одинаковой интенсивностью на работу губернского, обл. и центрального масштабов: на работу губмасштаба выдвинуто 37,6%, областного масштаба—27,2%, центрального масштаба—31,2%.

Выдвижение работников на местах

На местах в большинстве парторганизаций выдвиженческая работа до сих пор не приобрела еще определенно установленной системы. Отсутствие полных материалов с мест лишает возможности осветить полностью мероприятия и работу в этом отношении по всему Союзу. Приходится ограничиться материалами отдельных Губкомов и инструкторов Учетно-Распределительного Отдела ЦК, обследовавших ряд губерний.

Признавая серьезность выдвиженческой работы, многие Губкомы уделили этому вопросу большое внимание. Недостаточность выдвижений новых слоев работников на хозяйственную, профессиональную и партийную работу заставила целый ряд парторганизаций искать пути и выработать методы подхода в деле практического проведения директив партии в области выдвижений членов партии, в особенности рабочих.

Так, в Донецкой губернии этот вопрос был продискуссирован в печати. Товарищами отмечалось, что прежде всего необходимо «понять исключительную важность задачи выдвижения новых работников из рабочих», затем эту работу следует «проводить не как кампанию, а как органическую, постоянную». В деле выдвижения необходимо «поднять активность районных и кустовых организаций».

Вопрос о выдвижении также освещался в печати Уральской и Пермской губерний. Одним из существенных недостатков в выдвиженческой работе можно считать то положение, что эта работа в большинстве Губкомов ведется бессистемно и вне плана. Если выдвижение фактически и имеет место в распределительной работе многих парторганизаций,

то «нет еще разработанных форм учета работы, связанной с выдвижением работников» (совещание Заворгинстров в Подоллии).

В Ленинграде выдвижение работников производилось, главным образом, в процессе перевыборов партийных, профессиональных и проч. органов. Этот процесс касался преимущественно низовых органов, где выдвижение шло большей частью в пределах своего предприятия или учреждения; выдвижение же на руководящую уездную, губернскую работу протекало недостаточно интенсивно, по сравнению с наличными возможностями организаций.

В Вологодской организации, в связи с пересмотром состава ответственных работников губучреждений, был взят курс на выдвижение рядовых членов партии из рабочих и крестьян. Местами был разослан циркуляр, предлагающий вопрос о выдвижении обсудить на собраниях ячеек.

Во Владимире при Губкоме создана комиссия по учету и изучению выдвигающихся членов РКП и беспартийных. Губком постановил согласовать выдвиженческую работу с руководителями ведомств, обязав их вести индивидуальное изучение работников своего учреждения.

Совещание Заворгинстров и инструкторов Одессы признало необходимым усилить работу ячеек в деле выдвижения ее членов, ячейка должна вести учет выдвигающихся и проявить широкую инициативу в деле намечения кандидатов для выдвижения через соответствующий парторган.

В Туле выдвижение т.т. проходило путем всестороннего изучения каждого товарища в отдельности, при чем подбор производился Парткоммами при слабом участии ячеек. В последнее время к этой работе привлекались ячейки. Всякое выдвижение работников на ту или иную отрасль работы предварительно всесторонне обсуждалось в ячейках.

В Нижегородской губернии, в связи с районированием, произошли массовые перераспределения работы, при этом выдвижение имело широкое место. Выдвижение также производилось при сконструировании выборных органов. Но не было достаточного учета проделанной в этом направлении работы.

В общем выдвижение на местах шло по двум направлениям, а именно: выдвижение с менее ответственной на более ответственную работу и выдвижение рядовых (рабочих от станка и крестьян от сохи).

Перед нами имеется разработка происшедших с XII съезда на местах перемещений работников по след. должностям: секретари, Заворги, Завагитпропы ГК; Председатели: Губисполкомов, Губсоюзов, Губпрофсоветов и ГСНХ. Заведующие отделами Управлений, Губоно, Губполитпросветами, Губземуправлениями, Губфинотделами и Губпрокуроры. По

этим должностям за период с XII партсъезда произошло 302 перемещения ответственных работников. Из числа вновь избранных и назначенных работников оказались выдвинутыми с менее на более ответственную работу 133 человека, т.-е. 44%. Выдвинутые в качественном отношении распределяются следующим образом:

С какой на какую работу переведен.	Общее количество.	Из них по соц. положению.				По партстажу.				
		Раб.	Кр.	Сл.	Пр.	До 17 г.	С 17 г.	18—19 г.г.	С 20 г.	Пр.
С уезд. на губ. работу	37	16	—	20	1	10	7	17	1	1
С меж. ответ. губ. работы на более отв. губ. работу	96	36	8	49	3	28	17	38	11	3
Итого	133	52	8	69	4	38	24	55	12	4
В % отн.	100	39,1	6	51,9	3	28,6	18,8	41,4	9	2,2

Выдвижение на 72,2% коснулось, главным образом, губернских и лишь на 28,8% уездных ответработников. Количество выдвинутых рабочих меньше, по сравнению с количеством служащих и интеллигентов, только на 12,8%. Количество выдвинутых с партстажем не менее 5-ти лет составляет 88%.

Выдвижение с менее ответственной на более ответственную работу происходило, главным образом, на волостную и уездную, меньше с уездной на губернскую, и еще меньше с губернской на областную работу. По материалам 9 губерний (Ленинград с Райкомами, Нижний-Новгород, Самаркандская область, Харьков, Карелия, Псков, Витебск, Уральск и Маробком) видно, что, в общей распределительной работе за время с XII партсъезда, из числа прошедших через Парткомы 11.007 ответработников вплоть до волмасштаба, было выдвинуто на более ответственную работу—403 человека, т.-е. около 3%, из них:

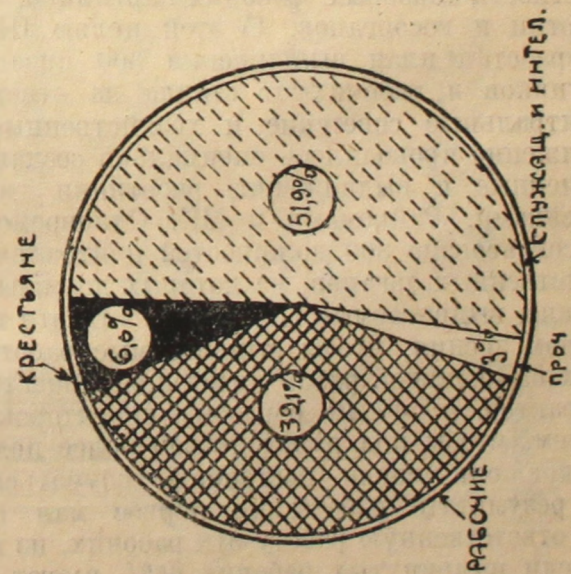
- На работу губмасштаба 65
- „ „ уездмасштаба 210
- „ „ волмасштаба 128

Необходимо оговориться, что эти данные не могут считаться вполне исчерпывающими, и в действительности ко-

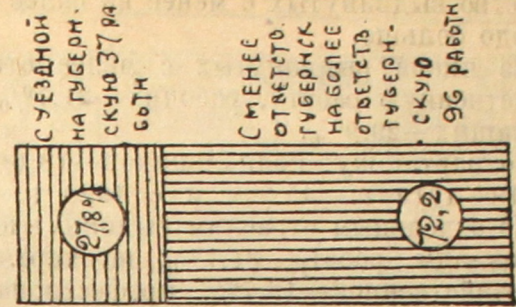
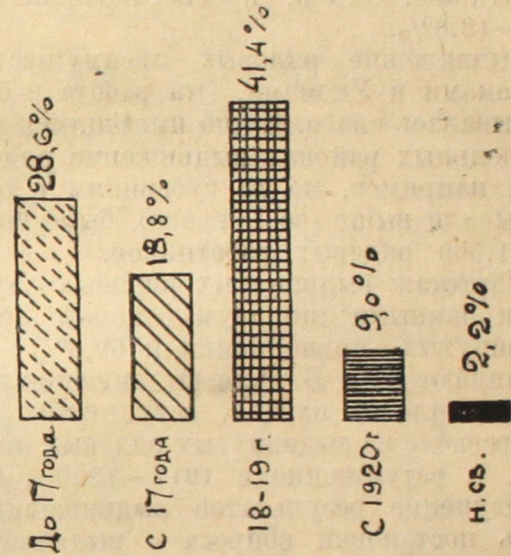
133 ОТВЕТРАБОТНИКА МЕСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ,

ВЫДВИНУТЫЕ НА БОЛЕЕ ОТВЕТСТВЕННУЮ РАБОТУ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯХ
(из 302 перемещенных по 40 губерниям — 12 должностям)

СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ



ПАРТСТАЖ



личество выдвинутых с менее на более ответственную работу гораздо больше.

Из числа выдвинутых с менее ответственной на более ответственную работу, рабочих—31,7%, крестьян—38,4% и служащих—29,9%.

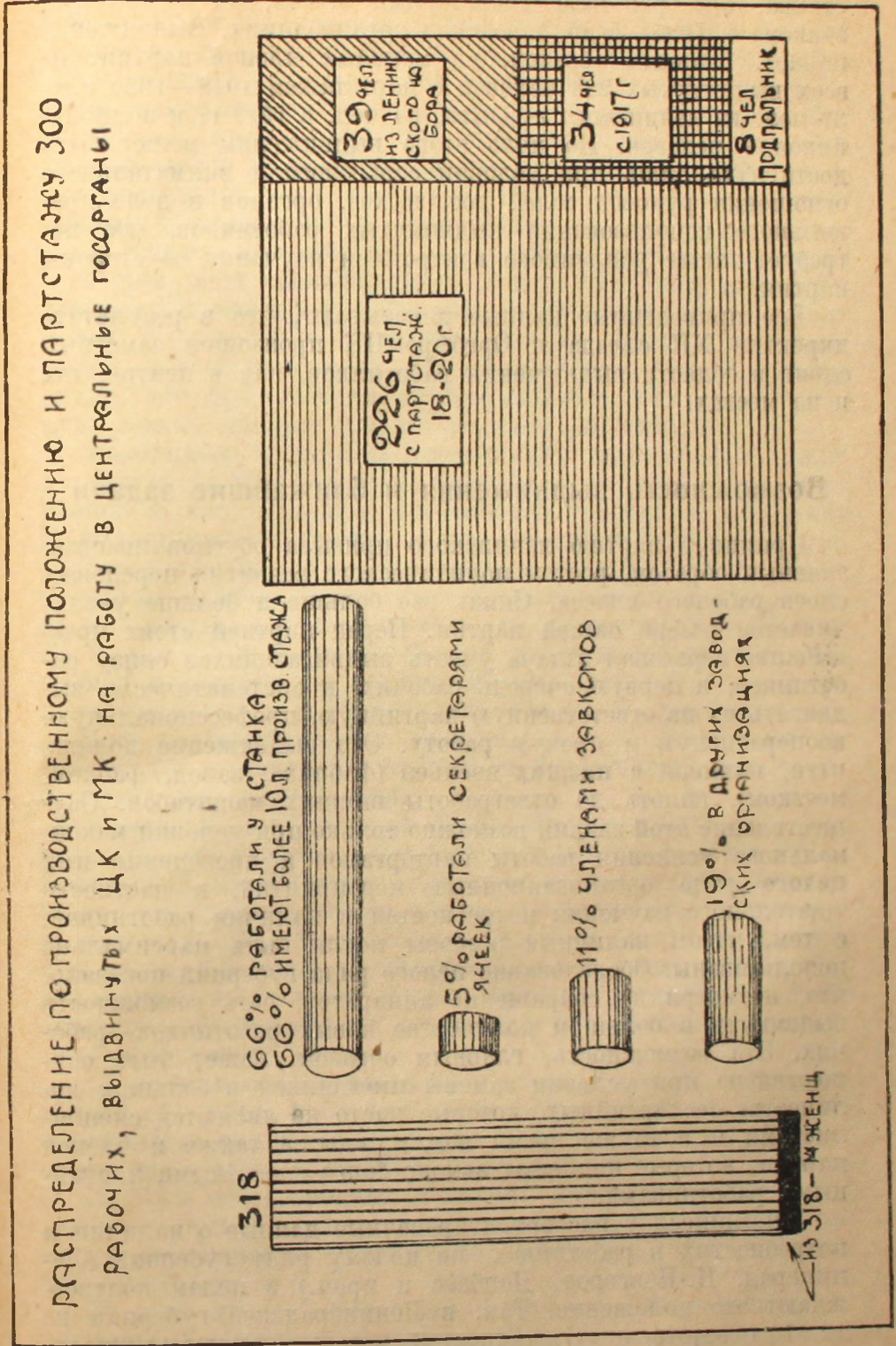
По партстажу: подпольников—18,6%, с 1917 г.—14,5%, с 1918—1919 г.—45,9% и с 1920 г.—21,5%.

По отдельным отраслям выдвинутые были использованы: на сов.-адм. работе—31,7%, на партийной работе—17,2%, на хозяйственной—13,7%, профессиональной—8,4%, на кооперативной—8,3%, просветительной—4,7% и прочей работе—18,8%.

Выдвижение рядовых преимущественно производилось Райкомами и Укомами. Эта работа в большинстве Губкомов учитывалась слабо. Но по имеющимся материалам видно, что в отдельных районах выдвижение рядовых шло весьма широко, например, по 12 губерниям и областям, как мы уже указывали выше (во II главе), было выдвинуто за последний год 1.569 рядовых работников.

Партстаж выдвинутых рядовых характеризуется следующими данными: по двум районам Ленинграда 20,9% всех выдвинутых—подпольники и 69,8%—до 1920 г. Остальные составляют 9%. В Туле выдвижение падает, главным образом, на членов партии, вступивших с 1919 г. В Иваново-Вознесенске из выдвинутых рядовых подпольники составляют 15%, а вступившие с 1917—1920 г.г.—69%.

Изучение результатов выдвижений показало необходимость постановки вопроса о выдвижении работников, и в частности низовых рабочих-партийцев, в центр внимания партии и госорганов. С этой целью ЦК, совместно с МК, разработал план выдвижения 300 низовых московских работников и рабочих от станка на ответственную работу в центральные советские и хозяйственные органы. Это выдвижение проводилось специально созданной комиссией. Намеченные к выдвижению работники тщательно изучались ячейками, Райкомами и МК. Одновременно было намечено и согласовано 300 должностей центральных советских и хозяйственных органов, на которых должны были быть использованы выдвигаемые т.т. Должности эти намечены под таким углом зрения, чтобы выдвигаемые работники находились в них на активной работе, имеющей общественно-политический характер, главным образом, инспекторской и ревизионной, с тем, чтобы под руководством более подготовленных работников они могли постепенно обучаться и продвигаться. В результате работы по первое мая 1924 г. направлено на ответственную работу 318 рабочих, из которых 14 женщин. Среди выдвинутых рабочих 66% имеют больше 10 лет производственного стажа. До выдвижения 65% работало у



станка, 5% работало секретарями ячеек, 11%—членами завкома и 19%—в др. заводских организациях. Выдвижение падает, главным образом, на молодых членов партии: из всех выдвинутых 226 человек с партстажем 1918—1920 г.г., 39 чел. из ленинского призыва, 34 чел. с 1917 г. и подпольников 8 человек. Но цель этого выдвижения может быть достигнута лишь при условии серьезного и внимательного отношения руководителей гос. и хоз. органов в деле правильного использования выдвинутых работников, что потребует также усиленного контроля и изучения со стороны партии.

Все приведенные данные показывают, что в результате директив XII съезда и Оргбюро ЦК произошел заметный сдвиг в области выдвижения работников, как в центре, так и на местах.

Возможность выдвижения и ближайшие задачи

Прилив в партию ленинского призыва обуславливается, главным образом, ростом политического развития передовых слоев рабочего класса. Снизу все больше и больше увеличивается резерв нашей партии. Перед партией стоит чрезвычайно серьезная задача учесть выдвигающихся снизу работников, в первую очередь рабочих, и систематически выдвигать их на ответственную партийную, профессиональную, кооперативную и прочую работу. Это выдвижение должно идти, начиная с низших звеньев (фабрика, завод, фабком, местком), вплоть до ответработы высших масштабов. Осуществление этой задачи возможно только при условии максимального усиления работы парторганов и проведения ими целого ряда организационных мероприятий, в частности тщательного изучения потребностей и наличия работников, с тем, чтобы наличные резервы могли быть максимально использованы. Обследование целого ряда губерний показало, что, несмотря на сокращение аппаратов, есть возможность выдвинуть в большом количестве новых работников—рабочих. Эта возможность, главным образом, может быть осуществлена при условии замены имеющихся в большом количестве беспартийных, которые часто не являются специалистами и в то же время нам чужды, а также и членов партии, которые подлежат замене более способными партийными работниками.

Имеющиеся у нас ориентировочные данные о наличии и потребностях в работниках по целому ряду губерний (Ленинград, Н.-Новгород, Донбасс и проч.) в целом подтверждают это положение. Так, в Ленинградской губернии из 12.578 ответственных должностей, которые заняты 11.933 от-

ветственными партийными и беспартийными работниками (от волостного до областного масштаба), возможно заменить членами партии, примерно, 1.855 беспартийных работников. Из 4.293 членов партии соответствуют требуемой квалификации 3.314, или, иначе говоря, 979 человек подлежат замене. Эти же данные по Нижегородской губ. охватывают 2.276 ответственных должностей, во главе которых находится 2.153 партийных и беспартийных ответработника. При условии замены подлежащих снятию беспартийных и несоответствующих требуемой квалификации членов РКП, получается недостаток примерно в 707 ответственных партийных работников. В этом числе требуется: 86 для работы в губ. масштабе, 453 в уездном и 180 в волостном. Таким образом видно, что при условии перегруппировки сил есть места, куда можно двинуть выдвигающихся работников.

Имеющиеся у партии резервы для выдвижения можно разделить на три части: а) наиболее активные из рядовых членов и кандидатов, в особенности рабочих и крестьян; б) выдвигающиеся ответственные работники и в) работники, подготавливающиеся в совпартшколах и вузах. С притоком в партию рабочих ленинского призыва значительно увеличился резерв для выдвижения на ответственную работу. На 1 мая 1924 г. наша партия насчитывает до 600 тыс. членов и кандидатов партии, из них около 35,3% занято в производстве и 16,8% у сохи. Эти 52,1% членов и кандидатов партии являются лучшим резервом, откуда партии придется в дальнейшем черпать и готовить новых работников для выдвижения.

Материалы инструкторов Учетно-Распределительного Отдела ЦК, обследовавших целый ряд губерний (Ленинград, Белоруссия, Н.-Новгород, Донецкая и др.), также показывают, что партия имеет теперь значительные источники выдвижения. Из обследованных на месте 85 производственных ячеек, в которых насчитывается 4.568 членов и кандидатов партии, выяснилась общая возможность выдвижения на ответственную, примерно, заводского и волостного масштабов, работу около 12,5%.

По данным обследования 20 производственных ячеек Донецкой губернии, насчитывающих 813 человек, выяснилась возможность выдвижения на ответработу, примерно, 273 человек, из которых рабочих—84,8%.

Из 33-х обследованных сельских ячеек, в которых насчитывается 2.037 членов и кандидатов партии, выяснилась общая возможность выдвижения, примерно, 220 человек, или 10,8%.

По этим же обследованным губерниям и областям (Ленинград, Н.-Новгород, Смоленск, Донбасс, Белоруссия, Карелия и Уральск) выяснилось, что из 13.499 ответственных

партийных работников возможно выдвинуть, примерно, 1.427 (10,6%). Из них на центральную и областную работу — 1%, на губерньскую — 19,3%, на уездную — 76,1% и на волостную — 3,6%.

Резервы в ВУЗ'ах

Помимо выращивания членов и кандидатов партии непосредственно на практической работе и выдвижения их с менее ответственной и рядовой на более ответственную работу, весьма значительные кадры работников подготавливаются и специализируются в школах, курсах и высших учебных заведениях.

К началу 1924 года количество коммунистов всех учебных заведений СССР равнялось 44.406 человекам, т.-е. 10% всей партии. Почти половину всей массы учащихся коммунистов составляют студенты Вузов и Ком. Вузов (около 20.000), а остальные находятся в Рабфаках и, главным образом, в губсовпартшколах (по РСФСР—14.610 т.т.). Особенное значение для партии имеют высшие учебные заведения, которые из обучающихся коммунистов должны дать руководителей и специалистов для всех отраслей управления и хозяйствования. Под этим углом зрения интересно проследить результаты комплектования Вузов коммунистами и дать общий анализ состава всего комстуденчества.

В развитие директив XII съезда об увеличении коммунистических элементов в составе высшей школы, ЦК перед началом набора дал местам ряд руководящих указаний и закрепил за партией 25% всех мест в Вузах. Но недостаточность работников, невозможность, в большинстве случаев, снятия с практической работы привели к тому, что парторганы и в этом году выполнили свою разверстку всего на 1/3, а количество коммунистов, командированных другими организациями, осталось попрежнему незначительным.

По отношению ко всему набору в Вузы, в 1923—1924 учебном году члены и кандидаты партии составляют 13%. Объективными данными для выводов о качественном составе принятых коммунистов могут служить: 1) социальное положение, 2) партстаж и, до некоторой степени, возраст.

Наиболее показательным будет набор в московские Вузы. Здесь мы имеем принятыми исключительно на первый курс:

Рабочих	23,9%
Крестьян	7,4%
Служащих и проч.	68,7%

Следовательно, коммунистов-служащих принято в два с четвертью раза больше, чем рабочих и крестьян вместе.

Среди принятых: кандидатов — 13,9%, членов — 86,1%. Из числа членов партии, половина (49,6%) вступила в период с октября 1917 г. по 1920 г., третья часть (34,9%) за время с 1920 г. по 1923 г., 10,9% между февралем и октябрём 1917 г. и 4,6% до февральской революции.

По возрасту более половины всех принятых коммунистов приходится на молодежь до 25 лет, при чем коммунистов старше 25 лет дает только группа рабочих, и, наоборот, моложе 25-летнего возраста, главным образом, служащие и крестьяне (77,1%). Этот большой процент молодых служащих и крестьян идет за счет молодых и по партстажу, которые, не будучи отвлечены гражданской войной, имели возможность закончить среднюю школу.

Все члены и кандидаты партии, принятые в 1923—1924 учебном году, по отдельным специальностям распределяются:

Специальность. В С Е Г О.	Соц.- Экон.	Инд.- Техн.	Сел.- хоз.	Меди- цин.	Педагог.	Худож.
100%	39,0	30,6	15,5	7,2	4,2	3,5

Наибольшая тяга, следовательно, у коммунистов вообще проявилась к социально-экономическому, инд.-техническому и сельскохозяйственному образованию, и наиболее слабо — к медицинскому, педагогическому и художественному. Этот же набор дает возможность проследить, как отдельные социальные группы членов и кандидатов партии (вошли только партийцы, принятые в московские Вузы) избирали себе специальность и что по основным характеризующим их данным они представляют.

По отдельным специальностям каждая социальная группа распределилась:

а) Рабочие:

	Инд.- техн.	Соц.- экон.	Сел.- хоз.	Педагог.	Меди- цин.	Худож.
Абс.	206	92	50	34	20	10
Отн.	50,0	22,4	12,1	8,3	4,8	2,4

б) Крестьяне:

	Инд.- техн.	Соц.- экон.	Сел.- хоз.	Педагог.	Меди- цинск.	Худож.
Абс.	38	28	47	3	9	2
Отн.	29,9	22,0	37,0	2,4	7,1	1,6

в) Служащие и прочие:

	Инд.- технич.	Соц.- экон.	Сел.- хоз.	Педагог.	Меди- цинск.	Худож.
Абс.	313	553	170	36	95	43
Отн.	27,0	47,8	14,7	3,1	8,2	4,1

Из приведенных таблиц видно, что каждая социальная группа имеет тяготение к определенной специальности: так, половина всех коммунистов-рабочих сосредоточилась в индустриально-технических ВУЗ'ах, наибольший процент крестьян пошел в сельскохозяйственные, а служащие—в социально экономические.

Значительно разнятся друг от друга социальные группы и в отношении партстажа:

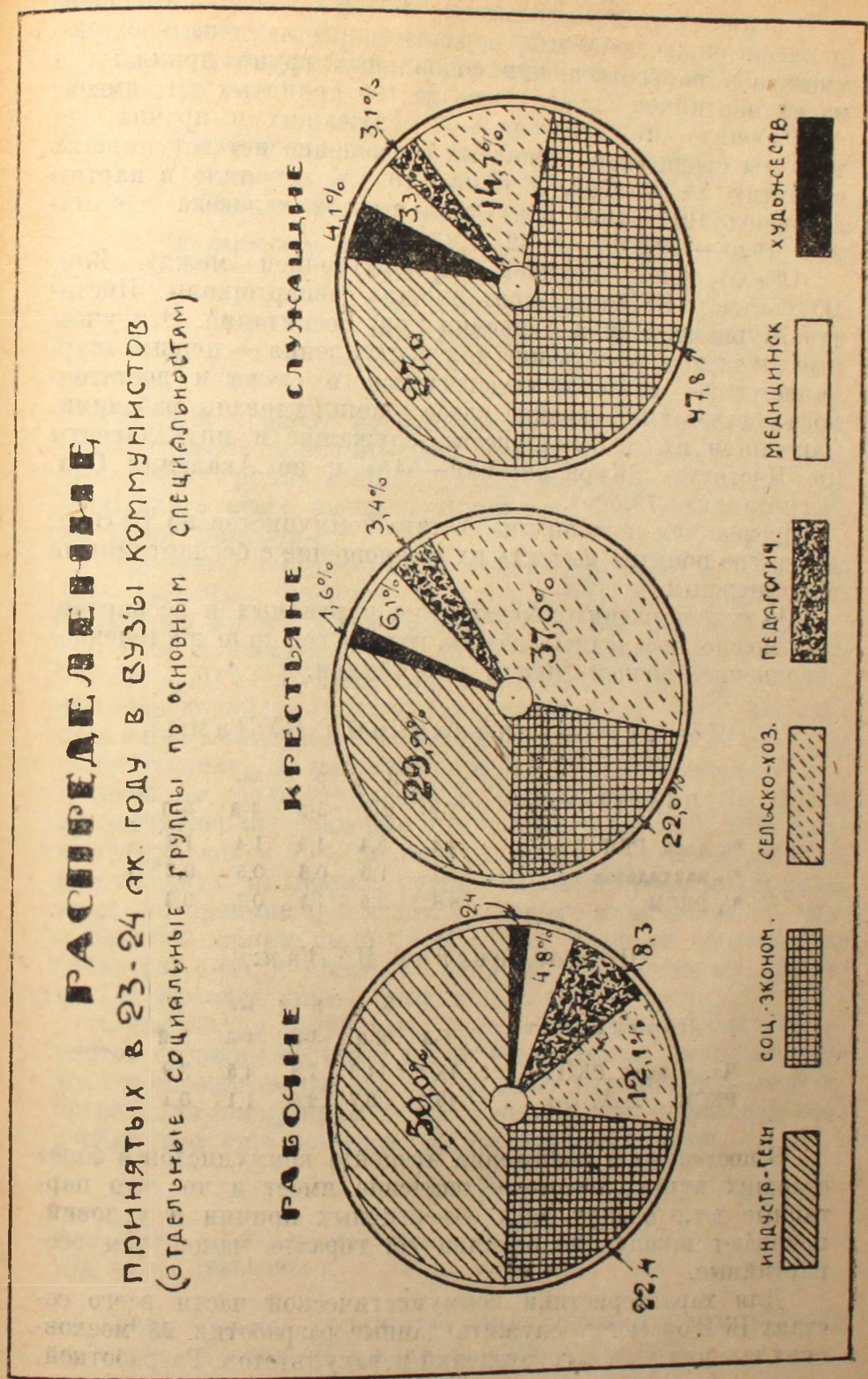
С т а ж.	Рабочие.	Крестьяне.	Служ. и проч.
До II/1917 года	29 (8,4%)	2 (2,2%)	37 (3,5%)
II—X/1917 „	43 (12,5%)	4 (4,3%)	116 (11,0%)
X/1917 г.—1919 г.	155 (45,0%)	43 (46,2%)	536 (51,2%)
1920—1923 г.г.	117 (34,1%)	44 (47,3%)	358 (34,1%)
Кандидаты	68 (16,5%)	34 (26,8%)	138 (11,6%)

Наиболее слабой в отношении партстажа, следовательно, является группа крестьян, давшая три четверти молодых коммунистов и кандидатов, и наиболее удовлетворительной—рабочих, среди которых 67% вступило до 1920 года.

Коммунистические ВУЗ'ы в отношении комплектования находятся в несравненно лучших условиях уже потому, что они пополняются почти исключительно коммунистами. Большую роль играют также более внимательный подход парт-органов к командируемым и более серьезный и тщательный классовый отбор при приеме. Примером отношения парт-органов к комплектованию Ком. ВУЗ'ов может быть прием в Свердловский университет, разверстку которого Губкомы и Обкомы в этом году выполнили полностью. Как следствие такого отношения и методов приема, должно быть значительное «орабочение» состава слушателей и увеличение числа коммунистов с более высоким стажем. Как наиболее показательными для выявления общей картины приема коммунистов в Ком. ВУЗ'ы можно привести: КУТВ, московский КУНЗ и университет Свердлова. Здесь, в результате набора по этим трем ВУЗ'ам, в среднем имеем: мужчин—90,7%, женщин—9,3%.

По соц. положению:		По партстажу:	
Рабочих	67,3%	До II/1917 года	5,0%
Крестьян	23,2%	II—X/1917	14,9%
Служ. и проч.	9,5%	X/1917—1920 г.г.	42,0%
		1920—1923 г.г.	27,9%
		Кандидатов	10,2%

Таким образом, большинство имеют по социальному признаку—рабочие по партстажу—т.т., вступившие в партию до мирного 1920 года.



Специфическая особенность КУТВ'а, обслуживающего исключительно восточные народности (28 национальностей), сказалась на соотношении социальных групп принятых и на их партийном стаже. Здесь из 100 принятых т.т. имеем:

Рабочих — 27, крестьян — 68, служащих и прочих — 5, при чем среди вновь принятых совершенно нет вступивших в партию до Октября, и только 16 т.т. вступило в партию в период 1917—1920 г.г. Остальные 52 человека — со стажем 1920—1923 г.г. и 32 кандидата.

Обособленной группой, промежуточной между Ком. ВУЗ'ами и ВУЗ'ами, стоят высшие совпартшколы. Институт Журналистики и Академия Соц. Воспитания. Эти учебные заведения, требующие для поступления — первый журналистского, а второй педагогического стажа и достаточного образования, — крайне слабо укомплектованы рабочими. Заполнили их, в большинстве, служащие и интеллигенты (по Институту Журналистики — 54% и по Академии Соц. Воспитания — 79,5%).

Прежде чем дать анализ состава коммунистов по ВУЗ'ам, интересно попутно выявить их соотношение с беспартийными по отдельным курсам.

По сопоставлению соотношения партийных и беспартийных можно проследить, как из года в год шло постепенное заполнение высшей школы партийцами.

По 120 провинциальным ВУЗ'ам:

Партийность.	К у р с ы.				
	1-я	2-я	3-я	4-я	5-я
% член. РКП	4,4	3,4	1,9	1,4	1,3
% кандидатов	1,5	1,0	0,8	0,5	0,2
% РКСМ.	8,6	3,5	1,1	0,7	0,3

По московским ВУЗ'ам:

Партийность.	К у р с ы.				
	1-я	2-я	3-я	4-я	5-я
Чл. и канд. РКП	18,2	14,2	7,3	4,5	3,9
РКСМ	16,2	6,7	2,0	1,1	0,4

В постепенном понижении процента коммунистов в более старших курсах некоторое значение имеет и то, что партийные т.т., в силу ряда объективных причин и условий, покидают школу, не окончив ее, гораздо чаще, чем беспартийные.

Для характеристики коммунистической части всего состава ВУЗ'ов могут служить данные разработки 23 московских высших учебных заведений и факультетов. Разработкой,

в которую вошли ВУЗ'ы всех специальностей, охвачено 2.721 человек (вошли также и принятые в этом году).

По основным данным все вошедшие в разработку распределяются:

Рабочих	432 чел., или 15,8%
Крестьян	212 7,7%
Служ. и пр.	2.047 75,2%

По партстажу: до 1917 г.	95 человек (3,4%)
с 1917	285 (10,4%)
1917—1920 г.г. 1.109	(37%)
1920—1923 г.г. 884	(32,5%)
кандидат	334 (10,6%)

Средний процент подпольников — 3,4 — для рабочих несколько выше и значительно ниже для крестьян. Заметно выделяется группа кандидатов, составляющих довольно большую часть всего числа коммунистов. Так, среди крестьян их более половины.

Другими, наиболее характеризующими состав коммунистов, данными, является их прошлая работа и пребывание в Красной армии. Сделать вывод о студентах-коммунистах, под этим углом зрения, можно по Экономическому отделению ФОН'а I МГУ. Будучи одним из наиболее крупным учебных заведений по количеству коммунистов, Экономическое отделение полностью отражает средние данные по социальному составу и партстажу всех студентов-коммунистов. В прошлом, до поступления в ВУЗ, половина коммунистов этого отделения — рядовые и волостные работники, 17% было на губернской и 32% на уездной работе. Практический стаж работы двух последних групп, за очень редким исключением, не превышает 2-х лет. Из общего количества 531 чел. в Красной армии было 29,2%. Это, главным образом, рабочие (37,6%) и крестьяне (78,8%). Из числа же служащих в Красной армии была только пятая часть.

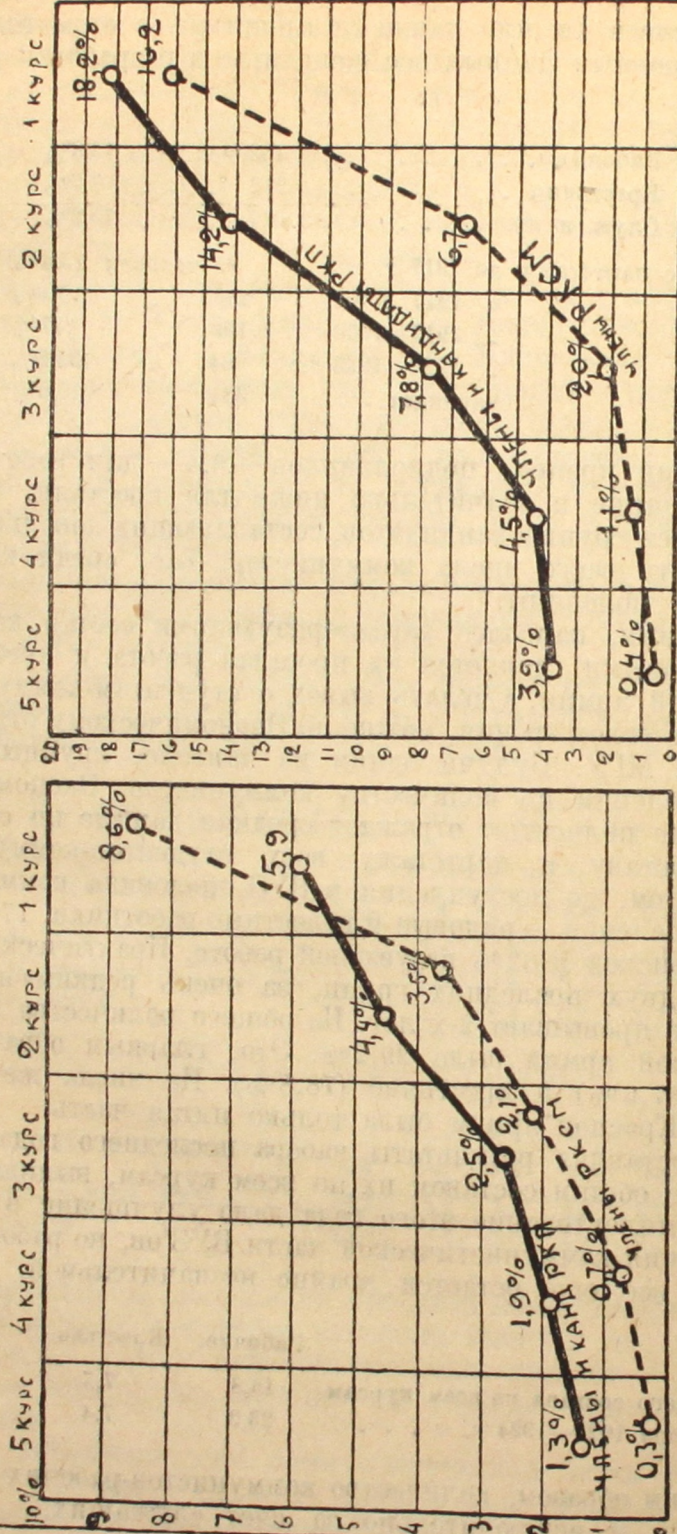
Сопоставляя результаты набора последнего года коммунистов с общим составом их по всем курсам, выявляем, что хотя комплектование этого года дало улучшение в сторону орабочения коммунистической части ВУЗ'ов, но рабочая прослойка все еще остается крайне незначительной.

	Рабочие.	Крестьяне.	Служащ.
% общего состава по всем курсам	15,8	7,7	75,2
% набора 1923—1924 г.	23,9	7,4	68,7

Таким образом, количество коммунистов-рабочих возросло на 8,1% и исключительно за счет служащих.

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУ КОММУНИСТАМИ И БЕСПАРТИЙНЫМИ В ВУЗ'АХ

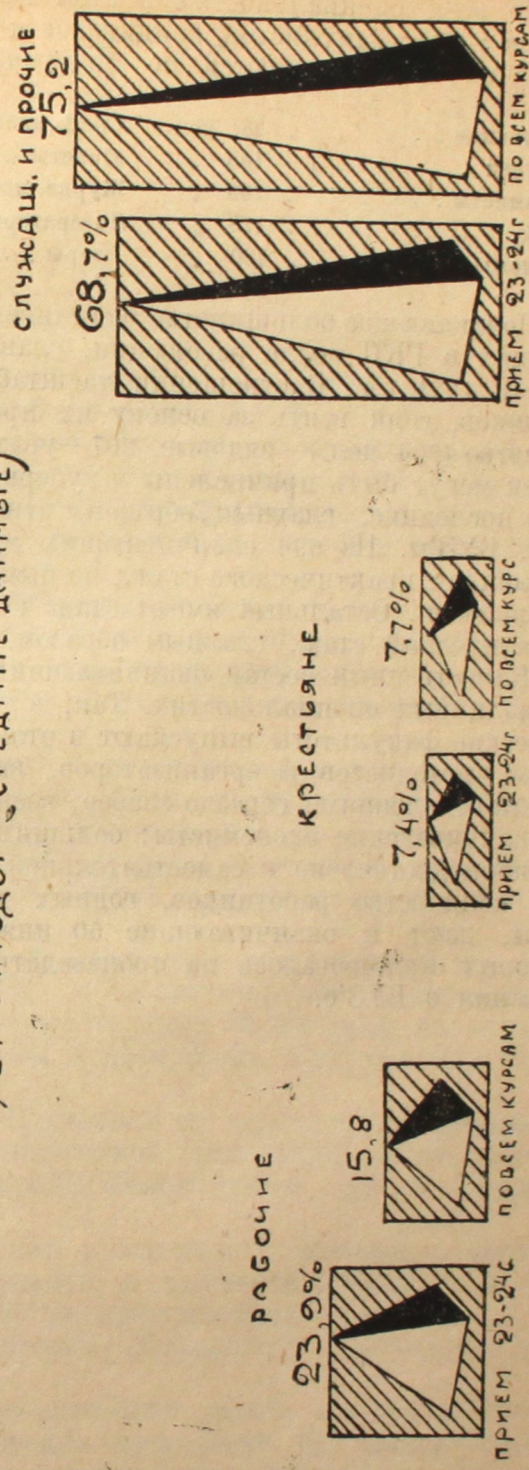
НА ОТДЕЛЬНЫХ КУРСАХ



СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ

КОММУНИСТОВ МОСКОВСКИХ ВУЗ'ОВ В ЦЕЛОМ И КОММУНИСТОВ, ПРИНЯТЫХ В МОСКОВСКИЕ ВУЗ'Ы В 23/24 УЧ ГОДЫ (СРЕДНИЕ ДАННЫЕ)

23/24 УЧ ГОДЫ (СРЕДНИЕ ДАННЫЕ)



По всем специальностям в этом году должны кончить свыше 1.000 коммунистов, кандидатов и членов РКСМ. Оканчивающие распределяются по следующим специальностям:

Комвузники	381 чел.	Спец. внешн. сношений	44 чел.
Педагоги	188 "	Юристы	26 "
Экономисты	165 "	Журналисты	17 "
Врачи	128 "	Литераторы, художники, ак-	
Агрономы	100 "	теры	10 "

Подавляющее большинство оканчивающих падает на вступивших в РКП после революции, главным образом в 1919, 1920 и 1921 г.г. В отношении масштаба оканчивающих работников, если взять за основу их прошлую работу, большинство (854 чел.)—рядовые, 207—уездного и только 48 человек могут быть причислены к губернскому масштабу, причем последние, главным образом, относятся к кончающим Ком. ВУЗ'ы. Из 696 оканчивающих только 28% не имели в прошлом практического стажа по нынешней вузовской специальности. Остальные имеют стаж 1 года и выше. Имеют практический стаж, главным образом, педагоги и медики.

Качественный состав оканчивающих ВУЗ'ы не одинаков в различных специальностях. Так, в то время, как педагогические факультеты выпускают в этом году хороших педагогов, методистов и организаторов, выпускаемые юридическими отделениями гораздо слабее; весьма слабы качественно и оканчивающие экономисты: большинство из них недостаточно подготовлено к самостоятельной работе. Незначительное количество работников, годных для руководящей работы, дают и оканчивающие 50 инженеров, большинство которых стажировалось на производстве уже во время пребывания в ВУЗ'е.

Подведем некоторые итоги основным достижениям и дальнейшим задачам учраспредабтоты партии.

Партия сумела наметить отвечающую ее обще-политическим и внутривпартийным задачам систему учета и распределения работников, закрепив ее организационно через комиссии по пересмотру госорганов и созданные в ведомствах Учраспреды.

Эта система достаточно гарантирует ее от того, чтобы не пройти мимо формирования командных высот госаппаратов, предоставляя в то же время госорганам и местным парт-организациям достаточную инициативу в деле подбора работников.

Ближайшим результатом этой системы и работы последнего года является заметное улучшение партийного влияния в подборе работников гос- и хозорганов, повышение количества партийцев в них и некоторое достижение в улучшении социального состава руководящих партработников гос- и хозорганов.

Наряду с твердым руководством назначениями на ответственные посты в гос- и хозорганы, партия проводила курс на отказ от непосредственных назначений на ответственные выборные посты в партийных, профессиональных и т. п. органах.

Директивы XI и XII съездов об укреплении партаппаратов и органов внутривпартийной пропаганды нашли достаточное отражение в практической работе ЦК и партии в целом.

Вопросы о выдвижении работников и резерва, а также укрепления низовых органов, в частности деревни, поставлены партией в плоскости практического проведения.

Но все это только начало. Завершение выполнения задачи—дело годов.

Дальнейшая распределительная работа партии должна строиться под углом зрения подготовки на практической работе и продвижения вперед низовых работников-партийцев и, в первую очередь, рабочих. Выборность в партийных,

*о недостатках
партии*

судить!

профессиональных и советских органах должна стать могучим рычагом такого продвижения работников снизу. Партия должна установить в этой работе непосредственную связь с РКК и ЦКК, вовлекая в нее и профессиональные союзы.

Дальнейший период должен дать еще большее усиление планового распределения и регулирования важнейших назначений в госорганах, на основе закрепления и улучшения в них системы учета ответработников.

Влияние партии, особенно в хозяйственных и торговых органах, должно неизбежно расти и повышаться.

Важнейшей задачей остается орабочивание кадров партии и руководящего состава гос. органов. Здесь выдвигается задача усиления вовлечения низовых рабочих-партийцев, а также беспартийных рабочих и крестьян в органы общего управления (Советы, Исполкомы и т. п.) и управления промышленностью и торговлей.

Твердые рамки (сокращенные штаты) госорганов создают значительные трудности в деле подготовки к управлению новых работников. Эту трудность партия должна преодолеть вовлечением рабочих и крестьян школой практического обучения управлению, не отрывая их в то же время от производства. Секции Советов, фабрично-заводские комиссии, деловые совещания при профсоюзах и т. п. самостоятельные организации должны стать такой общественно-практической школой. Оживление и улучшение деятельности этих организаций есть в то же время лучший способ разрешения задачи выращивания нового кадра работников. Рост симпатий широких масс к партии и 200 тысяч влившихся в ее ряды рабочих от станка дают полную уверенность, что партия справится с этими задачами.